临夏市突发公共事件

总体应急预案

**临夏市人民政府**

**2024年1月**

**目 录**

[1总则 1](#_Toc45616331)

[1.1编制目的 1](#_Toc45616332)

[1.2编制依据 1](#_Toc45616333)

[1.3适用范围 1](#_Toc45616334)

[1.4工作原则 2](#_Toc45616335)

[1.5应急预案体系 3](#_Toc45616336)

[2应急组织体系... 6](#_Toc45616337)

[2.1领导机构 6](#_Toc45616338)

[2.2办事机构 7](#_Toc45616339)

[2.3指挥机构 7](#_Toc45616340)

[2.4职责分工 1](#_Toc45616341)0

[3响应机制 1](#_Toc45616344)2

[3.1风险管理和危险源治理机制 1](#_Toc45616345)2

[3.2监测预警机制](#_Toc45616346) 14

3.3应对处置机制............................... 17

3.4恢复重建机制............................... 27

[4应急保障 2](#_Toc45616347)8

[4.1人力保障 2](#_Toc45616348)9

[4.2财力保障 3](#_Toc45616349)0

[4.3物资装备保障 3](#_Toc45616350)1

[4.4医疗卫生保障 3](#_Toc45616351)2

4.5交通运输保障............................... 32

4.6治安维稳保障............................... 32

4.7公共设施保障............................... 32

4.8紧急疏散撤离保障........................... 33

4.9科技支撑保障............................... 33

4.10信息监测保障.............................. 33

4.11其他保障.................................. 33

[5监督管理 3](#_Toc45616353)4

[5.1预案编制 3](#_Toc45616354)4

[5.2预案审批与衔接 3](#_Toc45616355)4

[5.3预案演练 3](#_Toc45616356)5

5.4预案评估与修订............................. 36

5.5预案宣传与培训............................. 37

#### [6责任与奖惩...................................... 3](#_Toc45616357)7

7附则............................................ 38

7.1预案解释................................... 38

7.2发布实施................................... 38

[8附件 3](#_Toc45616358)8

[附件1：甘肃省突发公共事件应急响应分级标准 3](#_Toc45616359)9

[附件2：临夏市突发公共事件总体应急预案体系 7](#_Toc45616360)3

[附件3：临夏市突发事件应急预案责任清单 7](#_Toc45616361)4

[附件4：临夏市应急委员会主要成员名单及联系方式](#_Toc45616362) 76

[附件5：突发公共事件风险评估和应急资源调查报告](#_Toc45616363) 78

[F1概述](#_Toc45616364) 80

[F1.1编制目的](#_Toc45616365) 80

[F1.2编制依据](#_Toc45616366) 80

[F2临夏市概况](#_Toc45616367) 82

[F2.1地理位置](#_Toc45616368) 82

[F2.2气候条件](#_Toc45616369) 82

[F2.3地形地貌](#_Toc45616370) 83

[F2.4水文地质](#_Toc45616371) 83

[F2.5行政区划](#_Toc45616372) 83

[F3调研基本情况](#_Toc45616373) 83

[F3.1调研目的](#_Toc45616374) 83

[F3.2成立应急预案编制领导小组](#_Toc45616375) 84

[F3.3调研情况](#_Toc45616376) 84

[F4区域风险分析结论](#_Toc45616377) 85

[F5应急资源现状](#_Toc45616378) 86

[F5.1调查的对象和范围](#_Toc45616379) 86

[F5.2应急资源调查的程序](#_Toc45616380) 86

[F5.3应急物资装备资源](#_Toc45616381) 86

[F5.4应急救援队伍](#_Toc45616382) 92

[F5.5医疗卫生队伍](#_Toc45616383) 92

[F6结束语](#_Toc45616384) 93

临夏市突发公共事件总体应急预案

1总则

## **1.1编制目的**

为了建立健全我市突发公共事件应急处置机制，推进应急处置工作的法制化、科学化、制度化建设，加强对突发公共事件处理的统一指挥，提高市人民政府保障公共安全和处置突发公共事件的能力，最大程度地预防和减少突发公共事件及其造成的损害，保障公众生命财产安全，降低事件造成的危害和影响，保护广大人民群众的生命财产安全，维护全市的社会稳定，特制定本预案。

## **1.2编制依据**

依据《中华人民共和国突发事件应对法》、《中华人民共和国安全生产法》、《中华人民共和国环境保护法》、《生产安全事故应急条例》、《生产安全事故报告和调查处理条例》、《生产安全事故应急预案管理办法》、《突发事件应急预案管理办法》、《甘肃省安全生产条例》、《甘肃省生产经营单位安全生产主体责任规定》等相关法律、法规以及《临夏回族自治州突发公共事件总体应急预案》和《甘肃省突发公共事件应急响应及分级标准》（见附件1），结合我市实际情况制定本预案。

## **1.3适用范围**

本预案指导全市的突发公共事件应对工作。适用于我市行政区域内发生的涉及跨镇行政区域的或超出事发地镇政府处置能力的和需要由市政府负责处置的Ⅳ级突发公共事件应对工作。

## **1.4工作原则**

（1）以人为本，减少危害。切实履行政府的社会管理和公共服务职能，把保障公众健康和生命财产安全作为首要任务，最大程度地减少突发公共事件及其造成的人员伤亡和危害。

（2）居安思危，预防为主。高度重视公共安全工作，常抓不懈,防患于未然。增强忧患意识，坚持预防与应急相结合，常态与非常态相结合，做好应对突发公共事件的各项准备工作。

（3）统一领导，分级负责。在党中央、国务院的统一领导下，建立健全分类管理、分级负责，条块结合、属地管理为主的应急管理体制，在各级党委领导下，实行行政领导责任制，充分发挥专业应急指挥机构的作用。

（4）依法规范，加强管理。依据有关法律和行政法规，加强应急管理，维护公众的合法权益，使应对突发公共事件的工作规范化、制度化、法制化。

（5）快速反应，协同应对。加强以属地管理为主的应急处置队伍建设，建立联动协调制度，充分动员和发挥镇、街道、企事业单位、社会团体和志愿者队伍的作用，依靠公众力量，形成统一指挥、反应灵敏、功能齐全、协调有序、运转高效的应急管理机制。

（6）依靠科技，提高素质。加强公共安全科学研究和技术开发，采用先进的监测、预测、预警、预防和应急处置技术及设施，充分发挥专家队伍和专业人员的作用，提高应对突发公共事件的科技水平和指挥能力，避免发生次生、衍生事件；加强宣传和培训教育工作，提高公众自救、互救和应对各类突发公共事件的综合素质。

## **1.5应急预案体系**

全市应急预案体系包括临夏市突发公共事件总体应急预案，市级专项应急预案、市级应急保障预案、部门应急预案、部门应急工作手册、重大活动应急预案等。本预案与《临夏州突发事件总体应急预案》相衔接。

**1.5.1总体应急预案**

市级总体应急预案是全市应急预案体系的总纲，是市政府组织应对各类突发事件的总体制度安排的规范性文件，由市政府公布实施，报州政府备案。

**1.5.2专项应急预案**

市级专项应急预案是市直相关部门针对某一类突发事件防范应对编制的应急专项方案，重点对市级组织指挥、信息报告、应急响应、应急行动、力量调动、应急保障等予以明确，在市政府办公室指导下，由市直有关部门牵头制定和修订，报市人民政府批准后实施。

**1.5.3应急保障预案**

市级应急保障预案是防范应对突发事件，涉及交通、医疗、电力、通信、物资、生活、治安等应急行动保障需求，市人民政府有关职能部门制定的具体工作方案。

**1.5.4部门应急预案**

部门应急预案是市直有关部门按照总体应急预案、各类专项应急预案职责划分或上级指挥机构要求，细化具体任务、分解工作责任、明确工作要求，采取的有制定针对性措施和实施步骤，并结合实际情况而制定的工作方案，指导本部门应急行动。由有关部门负责制定和印发，并报市应急管理局备案。

**1.5.5部门应急工作手册**

部门应急工作手册是预案涉及的有关部门和单位对自身承担职责任务进一步分解细化，明确到具体单位和具体人员，按照应急响应流程，细化各环节应急响应措施，是本部门应急行动操作规范。

**1.5.6重大活动应急预案**

重大活动应急预案是为保障重大集会、节会、庆典、会展、文化体育等活动顺利进行而制订的应急预案，按照“谁主办、谁负责”原则，由主办单位会同涉及的部门共同制订，报市政府审定。在本市举办的有关全国或全省集会、节会、庆典、会展、文化体育等特别重大活动，由市政府及相关部门根据国务院、省政府以及活动筹办机构的整体安排或总体预案制订重大活动应急预案。大型群众性活动按照《大型群众活动性安全管理条例》执行。

**1.5.7镇街道总体应急预案**

镇政府和街道办事处组织制定的突发公共事件应急预案。在市人民政府的领导下，按照分类管理、分级负责的原则，由各镇人民政府和街道办事处制定印发，报市政府备案。

各市直部门、各镇街道参照市级应急预案体系，组织指导各有关部门、基层组织、企事业单位、社会团体修订完善各类应急预案，构建形成“横向到边、纵向到底”，覆盖全域的应急预案体系。

突发公共事件主要分以下四类：

（1）自然灾害：水旱灾害、气象灾害、地震灾害、地质灾害、生物灾害和森林草原火灾等。

（2）事故灾难：危险化学品、建筑、工贸等安全事故，交通事故，火灾事故，公共设施和设备事故，核与辐射事故，环境污染和生态破坏事故等。

（3）公共卫生事件：传染病疫情、群体性不明原因疾病、食品药品安全和职业危害、动物疫情，以及其他严重影响公众健康和生命安全的事件。

（4）社会安全事件：恐怖袭击事件，治安、刑事事件，民族宗教事件，经济安全事件，群众性事件和涉外突发事件等。

临夏市突发公共事件总体应急预案体系详见附件2。

各类预案应当根据实际情况变化，由制定单位及时修订；专项预案和部门预案构成种类将不断补充、完善。

2应急组织体系

## **2.1领导机构**

市政府是全市突发公共事件应急工作的最高行政领导机构。成立临夏市突发公共事件总指挥部（简称市总指挥部），由总指挥、副总指挥、相关成员单位构成。

总 指 挥：市长

副总指挥：市委常委、政法委书记、公安局长，各副市长

成 员：市纪委、市委宣传部、市委统战部、市人民武装部、市委办公室、市政府办公室、市委网信办、市应急管理局、市交通运输局、市市场监督管理局、市公安局、市民政局、市地震局、市人社局、市医疗保障局、市工业和信息化局、市自然资源局、市住房和城乡建设局、市农业农村局、市卫生健康局、市司法局、市水务局、市教育局、市退役军人事务局、市城管局、市工会、市消防救援大队、市财政局、市商务局、市发展和改革局、市文体广电旅游局、市融媒体中心、临夏州生态环境局临夏市分局、市红十字会、各镇街道、各企事业主要负责人。

市总指挥部是全市突发公共事件应急工作的领导、议事和协调机构其主要职责：

（1）主要研究部署全市突发公共事件应急工作，指导全市各级、各类突发公共事件应急预案的制定和组织实施。

（2）制定和修订《临夏市突发公共事件总体应急预案》。

（3）领导、组织和协调全市突发公共事件应急工作；

（4）向州政府报告突发公共事件和应急工作有关情况。

## **2.2办事机构**

市总指挥部下设办公室，办公室设在市应急管理局，由市应急管理局局长任总指挥部办公室主任，各副局长任副主任，市应急管理局各股室相关人员为办公室成员。总指挥部办公室是全市突发公共事件应急管理的办事机构，是市总指挥部的常设办事机构。

市总指挥部办公室设24小时应急值班电话：0930—6310758，应急值班电话设置在应急管理局办公室。

市总指挥部办公室主要职责：

（1）汇总、核查突发事件和应急工作有关情况，提出建议意见，及时报告应急委员会，为应急委员会决策提供依据。

（2）在应急委员会决定启动本预案后，通知并协调各有关镇政府和部门具体实施。

（3）督促检查各镇（街道）、各部门应急预案的制定和具体实施工作。

（4）组织开展应急工作的信息报送和新闻报道工作。

（5）做好应急委员会日常工作。

## **2.3指挥机构**

**2.3.1专项指挥机构**

市政府根据全市突发事件防范应对需求，设立专项指挥机构，承担相关突发事件防范应对组织指挥工作。总指挥由市政府分管副市长担任，成员由突发事件防范应对相关职能部门负责同志组成，综合工作由相关突发事件应对处置牵头部门承担。

发生次生、衍生事件或多类突发事件时，由市委、市政府根据事件性质和应对需求，授权相关应急指挥机构和指挥人员负责统一指挥。

突发事件发生后，由本级人民政府分管负责人、相关部门负责人组成的指挥机构，组织、指挥、协调突发事件现场应急处置工作。

**2.3.2 现场指挥机构**

重大、较大突发事件发生后，市委、市政府设立现场指挥机构组织指挥事发地镇(街道)人民政府开展应急处置工作。州委、州政府领导或指导工作组抵达事发地现场处置，现场指挥部在其统一领导下具体组织落实各项处置工作任务;一般突发事件发生后，市政府可设立现场指挥机构或者视情派出工作组，指导事发地镇(街道)人民政府开展应急处置工作。现场指挥机构可根据需要设立综合协调、灾害监测、抢险救援、交通管制、医疗卫生、善后处置、信息发布及新闻宣传、生活保障、基础设施保障和恢复重建、专家支持、调查评估等工作组。

现场指挥机构按照《中国共产党支部工作条例(试行)》有关要求，切实加强党对应急指挥工作的领导，成立临时党组织，加强思想动员、作风监督、纪律监督和廉政监督，为突发事件应对处置提供坚强有力的政治保障。

**2.3.3工作协调机构**

专项应急指挥机构在突发事件防范应对牵头部门设立办公室，履行值守应急、信息汇总和综合协调等职能。主要承担突发事件防范应对风险排查、隐患治理、监测预警、预案编制、队伍建设、机制完善、应急演练、应急响应、指挥调度、应急行动、恢复重建等统筹管理和综合协调工作(专项指挥机构办公室详见附件2)。

专项应急指挥机构办公室职责：

1）落实专职或兼职应急工作人员，具体组织落实突发事件的预防和应对工作。

2）具体负责专项突发事件应急预案和部门应急预案的起草与实施工作，贯彻落实市政府关于突发公共事件应急工作的决定事项。

3）承担专项突发事件应急指挥部工作。

4）及时向市总指挥部报告重要情况和提出建议，指导和协助做好突发事件的预防、应急准备、应急处置和恢复重建等工作。

5）负责本单位应急预案的文本管理，及时组织修订应急预案。

6）组织本单位应急预案的培训，定期组织演练。

**2.3.4技术服务机构**

市政府突发事件专项指挥机构、牵头部门，应建立突发事件防范应对专家库，规范管理机制，完善激励措施，充分发挥专业技术优势，在日常工作中，对突发事件应急准备提出前瞻性的对策建议，在突发事件应对处置中，为指挥决策和应急行动提供技术支撑。

## **2.4职责分工**

（1）市应急管理局：负责工矿企业、危险化学品企业生产安全事故应急工作；参与火灾、交通、建设领域、民用爆炸物品等安全生产事故应急工作。

（2）市交通运输局：负责运输保障事件应急工作；负责其他应急工作中的公共交通、公路、水路交通保障工作。负责组织对公路（桥梁、隧道）水毁、自然灾害阻断交通的紧急修复。

（3）市市场监督管理局：负责特种设备安全事故应急工作；监督管理灾区产品质量。

（4）市公安局：负责火灾事故、道路交通事故、恐怖袭击事件、公共场所安全事故、群体性事件等应急工作；负责其他应急工作中的治安保障、交通管制和抢险救援等工作。

（5）市民政局：负责协调应急管理局处置自然灾害救灾工作，组织指导救灾捐赠。

（6）地震局：负责地震灾害应急工作。

（7）市人社局：会同有关部门协调处理有关劳动、人事方面的重大信访事件和突发事件。

（8）市医疗保障局：负责各项应急救援中受伤人员的医疗保险等事宜。

（9）市工业和信息化局：负责电力、石油、天然气等应急工作；组织协调全市信息安全应急保障体系的建立，负责应急工作中的无线电通信频率保障工作。

（10）市自然资源局：负责组织指导协调和监督地质灾害调查评价及隐患的普查、详查、排查。指导开展群测群防、专业监测和预报预警等工作，指导开展地质灾害工程治理工作。承担地质灾害应急救援的技术支撑工作。

（11）市住房和城乡建设局：负责建设工程安全事故、供水供气事故应急工作；负责其他应急工作中的供水、供气保障工作；协调州电力公司做好供电保障工作。

（12）市农业农村局：负责组织开展全市动物防疫工作，拟定全市重大动物疫病控制和扑灭计划，并组织实施；指导动物防物资采购、储备、配发等组织管理工作。

（13）市卫生健康局：负责公共卫生事件应急工作；负责其他应急工作中的疾病预防控制、食品和饮用水卫生监督、受伤群众及抢险救灾人员的医疗救治和医疗卫生保障工作。

（14）市水务局：负责防汛抗旱，堤防、水库大坝安全事故应急工作；负责储备防汛物资。

（15）市教育局：负责学生应急常识的教育工作；负责恢复灾后教学秩序。

（16）市工会：参与事故善后处置以及事故的调查处理。

（17）市消防救援大队：负责火灾事故应急工作；参与抢险救援工作。

（18）市财政局：负责应急工作中的经费保障工作；会同有关部门安排应对突发事件灾后重建经费保障。

（19）市商务局：负责重要生活必需的储备管理和成品油保障应急工作；负责其他应急工作中的生活必需品等物资协调供应工作。

（20）市发展和改革局：会同有关部门（单位）协同应对突发公共事件；根据全市救灾物资储备规划、品种目录和标准、年度购置计划，负责全市救灾物资的收储、轮换和日常管理，根据市应急局的动用指令按程序组织调出。

（21）市红十字会：负责组织管理与调配红十字会员和志愿工作者参加因灾伤病员的现场应急救护、心理疏导、人道主义救助等工作；做好救灾捐赠款物的接收工作，参与灾后恢复重建工作。

（22）市委宣传部：负责做好新闻的发布和信息宣传报道工作，加强舆情收集分析，正确引导、应对社会舆论和网络舆情。

（23）其它部门（单位）按照职责做好有关应急工作。

3响应机制

**3.1 风险管理和危险源治理机制**

(1)强化风险防控意识。市政府及相关部门各镇街道要根据社会发展规划、社会综合治理、重大决策部署、重点项目建设、重大活动安排等重要事项，应强化风险防控意识，进行科学论证和风险评估，分析风险因素，研究对策措施、完善应对方案，切实做好风险源头管控。

(2)建立风险防控体系。市政府及各镇街道针对本辖区自然灾害、事故灾难、公共卫生事件、社会安全事件特点灾规律和风险因素，建立完善“纵向到底，横向到边”的网格化风险防控体系，将风险防控责任延伸到村（社区），覆盖到相关部门和基层单位，制定风险防控规划，明确风险防控重点，完善风险防控机制、强化风险防控力量，建立完善风险管控“责任清单”和“任务清单”，扎实开展风险排查辨识、评估登记、建立风险台账和数据库，不断提升风险防控能力。

(3)完善危险源排查机制。市政府及各镇街道、市直相关部门针对各类危险点、危险源、危险区域等可能引发突发事件、造成社会危害、影响安全稳定的风险因素，建立健全排查辨识、分析研判、登记建档、信息共享、协调联动、综合治理、跟踪督办、考核评估、激励约束等切实有效的工作机制，推动危险源排查制度化管理，规范化运行。

(4)加强危险源治理。市政府及各镇街道、市直各部门紧盯重点目标、重点部位，督促相关部门企事业排查风险隐患，明确整改责任、限定整改时限，实行闭环管理。完成整改的风险隐患及时销号，短期难以整改的风险隐患，实行挂牌督办，落实管控措施，确保风险可控。

**3.2 监测预警机制**

**3.2.1监测**

市政府及各镇街道、市直部门紧紧围绕突发事件防范应对，建立监测制度，整合信息资源，完善共享机制，提升监测能力。自然灾害、事故灾难、公共卫生事件、社会安全事件防范应对牵头部门负责各自领域监测信息集成。根据突发事件特点，建立健全突发事件监测体系，完善监测网络，划分监测区域，确定监测点位，明确监测目标，配备监测设备、加强监测力量，对可能发生的突发事件进行全天候监测，力争做到早发现、早报告、早处置。

**3.2.2预警**

市政府、各镇街道及其突发事件防范应对牵头部门，建立预警发布系统、完善预警发布机制、畅通预警发布渠道、明确预警发布范围，出现突发事件征兆或发生突发事件时，及时有效地发布预警信息，指导相关方面及早做好防范应对准备。

预警信息是指可以预警的自然灾害、事故灾难和公共卫生事件信息。社会安全事件的预警信息发布按照相关法律、法规的规定实施。

(1)判定预警级别

可预警的突发事件，有关部门获取相关征兆信息，及时组织风险分析评估，对突发事件发生的可能性、危害强度、影响范围以及次生、衍生事件进行综合研判，确定预警级别。按照突发事件紧急程度、发展势态和可能造成的危害程度、波及范围，预警级别从高到低依次分为I级(特别重大)、Ⅱ级(重大)、ⅢI级(较大)和IV级(四级)，分别用红色、橙色、黄色和蓝色标示，不具备预警条件的突发事件，各级政府及其相关部门根据具体情况，及时向有关方面通报，必要时向社会发布安全警示。

(2)发布预警信息

即将发生、发生可能性增大或已经发生突发事件时，市人民政府根据有关法律、行政法规和国务院规定权限和程序，发布相应级别的预警信息，决定并宣布进入预警期，同时向上一级人民政府报告，必要时可以越级上报，并向当地驻军和可能波及地区人民政府通报。

①预警发布层级。突发事件预警信息发布，原则上由事发地县级以上人民政府发布预警信息，两个以上行政区即将发生，发生可能性增大或已经发生突发事件时，事发行政区域上一级人民政府同时发布预警信息。特殊情况，可视情提升发布层级。法律法规另有规定的，从其规定。

②预警发布内容。突发事件预警信息，在内容上应包括突发事件类别、预警级别、起始时间、可能影响范围、警示事项、应采取的措施和发布机关等。

③预警发布方式。市人民政府充分发挥突发事件预警信息发布系统作用，协调指导网信、广电、新闻、通信等主管部门，通过广播、电视、报刊、互联网等媒体和通信运营企业，及时、准确、播放或刊载预警信息。对老、幼、病、残、孕等特殊人群以及学校、医院、养老院等特殊场所和预警盲区，基层组织采取警报器、宣传车、大喇叭等方式逐户传递预警信息，解决预警信息发布“最后一公里”问题。

(3)预警响应措施

1)市人民政府发布三级、四级预警后，一般采取以下响应措施:

①启动应急预案;

②责令有关部门、专业机构、监测网点和负有特定职责的人员及时收集、报告有关信息，向社会公布反映突发事件信息的渠道，加强对突发事件发生、发展情况的监测、预报和预警工作;

③组织有关部门和机构、专业技术人员、有关专家学者，随时对突发事件信息进行分析评估，预测发生突发事件可能性的大小、影响范围和强度以及可能发生的突发事件的级别;

④定时向社会发布与公众有关的突发事件预测信息和分析评估结果，并对相关信息的报道工作进行管理;

⑤及时按照有关规定向社会发布可能受到突发事件危害的警告，宣传避免、减轻危害的常识，公布咨询电话。

2)市人民政府发布一级、二级预警后，在三级、四级预警响应措施基础上，应采取下列一项或多项措施:

①责令应急队伍、负有特定职责的人员进入待命状态，并动员后备人员做好参加应急救援和处置工作的准备;

②调集应急救援所需物资、设备、工具，准备应急设施和避难场所，并确保其处于良好状态、随时可以投入正常使用;

③加强对重点单位、重要部位和重要基础设施的安全保卫，维护社会治安秩序;

④采取必要措施，确保交通、通信、供水、排水、供电、供气、供热等公共设施的安全和正常运行;

⑤及时向社会发布有关采取特定措施避免或者减轻危害的建议、劝告;

⑥转移、疏散或者撤离易受突发事件危害的人员并予以妥善安置，转移重要财产;

①关闭或者限制使用易受突发事件危害的场所，控制或者限制容易导致危害扩大的活动;

⑧法律、法规规定的其他必要的防范性、保护性措施。

(4)预警解除

当突发事件风险已经解除，市人民政府应立即宣布解除预警，终止预警期，解除已采取的有关措施。

**3.3应对处置机制**

**3.3.1信息报告**

市政府及其突发事件应对处置牵头部门加强信息队伍、信息网络建设，建立完善快速高效的信息获取、信息报送和信息共享机制，第一时间收集汇总地理、地质、水文、气象、民情、社情、舆情以及应急力量、应急预案、物资装备、事件动态等数据资料，为突发事件应对提供详实可靠的信息保障。

（1）报告层级。突发事件发生后，各乡镇人民政府、街道办事处、企事业单位及时向市人民政府、市应急管理局及其有关主管部门报告突发事件信息。有关主管部门全面了解突发事件信息，并及时向市人民政府、市应急管理局和上级主管部门报告。市政府负责并依法向州委、州政府报送突发事件信息。

（2）报告内容。突发事件信息报告分初报和续报。初报可使用电话快报书面报告。续报重点报告上级指示批示落实，事件发展态势、主要应对措施、后续计划方案、应急需求建议等内容。

1）使用电话快报，应包括下列内容：

①事故发生单位的名称、地址、性质；

②事故发生的时间、地点；

③事故已经造成或者可能造成的伤亡人数（包括下落不明、涉险的人数）。

2）书面事故报告包括下列内容：

①事故发生单位的名称、地址、性质等基本情况；

②事故发生的时间、地点以及事故现场情况；

③事故的简要经过（包括应急救援情况）；

④事故已经造成或者可能造成的伤亡人数（包括下落不明、涉险的人数）和初步估计的直接经济损失；

⑤已经采取的措施；其他应当报告的情况。

（3）报告时限。各镇街道及其有关部门接到突发事件信息，立即向政府及其有关部门报告，最迟不得超过1小时，不得迟报、谎报、瞒报和漏报，同时通报可能受影响的地区、部门和企业等。事态紧急、情况复杂的突发敏感事件，各镇街道及其有关部门边处置边报告、边核实边报告，为上级科学决策争取时间，提供依据。

（4）重大信息处置。突发事态紧急、情况复杂的重大敏感事件，市人民政府可直接向省政府及其有关部门报告，同时报告州政府及其有关部门。

（5）涉外、跨区域事件信息处置。涉及港澳台侨、外籍人员，影响到境外或跨本行政区域的突发事件，需要州、省、国家、地区、国际机构通报的，按照相关规定办理。

**3.3.2 先期处置**

突发事件发生后，事发单位、事发地镇街道及其有关部门立即采取措施，先期组织开展应急处置工作，并及时向市政府、市应急管理局及主管部门报告。

(1)事发地先期处置

突发事件发生后，事发地居(村)民委员会和其他组织要立即进行宣传动员，组织群众开展自救和互救，协助维护社会秩序，并及时向当地乡镇人民政府(街道办事处)报告;事发地乡镇人民政府(街道办事处)调动应急队伍，采取措施，组织开展应急处置和救援工作，并及时向市人民政府、市应急管理局和主管部门报告。市人民政府应迅速收集事件信息，1小时之内向州政府报告;及时启动相关预案，调动应急队伍赴现场处置，营救涉险群众、救治伤病员，全力控制事态发展、缩小影响范围;对交通干道实施临时交通管制;统筹调配本地应急物资;开放应急避难场所或设置临时集中安置点，及时转移和安置受事件威胁群众;做好跨区域来支援的各类应急队伍、群团组织、志愿者的组织管理和保障准备工作。

(2)相关部门(单位)先期处置

发生突发事件后，根据突发事件防范应对牵头部门或事发地的信息通报，有关部门、单位立即获取、整理本行业受影响情况，按照本单位预案启动应急响应，开展先期处置，市政府分管负责同志立即前往该类突发事件应急指挥机构参加指挥部会议，及时向市委、市政府报告工作进展。

突发事件应对相关部门(单位)立即调遣派出应急队伍，组织支援力量进入备战状态，调配运输应急物资。

公安部门立即对事发地现场采取警戒和管制措施，保障治安秩序稳定，及时疏导和分流车辆，对交通干道实施交通管制。

交通部门和负有交通保障职责的单位立即采取必要措施修复受损设施、调度运输力量，开辟应急“绿色通道”。

工信部门和负有通信保障职责的单位及时抢修受损通信设施，协调应急通信资源，优先保障突发事件应对指挥通信联络和信息传递畅通。

负有能源保障职责的部门(单位)组织抢修受损设施，为突发事件应对提供能源应急保障。

卫健部门单位组织医疗卫生应急力量、医疗器械、药品等前往指定地点开设紧急医疗中心，开展医疗救治和防疫工作。

**3.3.3 指挥协调**

(1)组织指挥

市政府及其相关部门指导镇人民政府（街道办事处）及其相关企事业单位开展突发事件应对处置。镇人民政府（街道办事处）对本辖区内各类突发事件应对负有属地管理责任，并在市人民政府的领导下，组织开展应对处置工作。

当事态扩大到或超出本级政府应急响应级别，或事态无法得到有效控制时，实施扩大应急。市总指挥部立即报请州政府指导协助组织指挥。上一级人民政府专项指挥机构设立后，市人民政府在上级专项指挥机构的指导下，全力配合开展突发事件应对处置，并做好相应的协调保障工作。

(2)现场指挥

现场指挥机构根据突发事件应对处置需求，充分听取有关专家意见建议，科学制定应对处置方案，合理调配应对处置力量，严密组织应对处置行动，统筹协调相关应急保障工作，确保应对处置行动规范有序，快速高效，防止发生次生、衍生事件，导致事态扩大，加剧社会影响。

参加突发事件应急处置的各方应急力量，及时向现场指挥机构报到、受领任务，接受现场指挥机构的统一指挥调度，严格遵守交通管控、信息发布等工作要求，并及时报告现场动态和处置进展情况。

**3.3.4处置措施**

（1）自然灾害、事故灾难和公共卫生事件

自然灾害、事故灾难或公共卫生事件发生后，市人民政府应采取下列一项或者多项应急处置措施:

①营救人员。组织专业救援力量，动员社会救援力量营救涉险人员，疏散、撤离并妥善安置受到威胁的人员。

②获取信息。运用无人机、卫星等手段获取现场民用建筑、基础设施损毁情况，掌握重要目标物、重要场所、人员分布等关键信息，及时向应急指挥机构报告。

③优先通行。开辟应急救援“绿色通道”，对应急交通工具优先安排、优先调度、优先放行，确保抢险救灾物资和人员能够及时、安全送达。

④救护防疫。组织伤病人员救治，心理疏导、卫生防疫等工作;诊治传染病人和疑似病例，控制传染源;开展易感人群预防接种、疾病预防和卫生知识宣传等工作。

⑤现场管控。迅速控制危险源、标明危险区域、封锁危险场所、划定警戒区，实行管控措施。

⑥加强保护。禁止或者限制使用有关设备、设施，关闭或者限制使用有关场所，中止人员密集活动或者可能导致危害扩大的生产经营活动。

⑦恢复设施。立即抢修被损坏的交通、水利、通信、供(排)水、供电、供气、供热等公共设施，短时难以恢复的，实施临时过渡方案，保障应急救援和生产生活基本需要。

⑧保护环境。开展环境监测，切断污染源，控制污染物，妥善处置危险废物，防止大气、水源等环境污染。

⑨保障供应。启用政府突发事件应急预备经费，调拨政府应急物资储备，必要时征用社会应急资源，保障应急行动必须的物资装备和设施设备。

⑩生活保障。保障食品、饮用水、衣被、燃料等基本生活必需品，为受灾群众提供避难场所、临时住所，为应急人员提供必要的生活保障。

⑪社会捐赠。组织开展救灾捐赠活动，接收、管理、分配救灾捐赠款物。

⑫市场监管。依法从严惩处囤积居奇、哄抬物价、制假售假等扰乱市场秩序的行为，稳定市场价格，维护市场秩序。

⑬社会维稳。加强对党政机关、关键部门、金融单位、应急物资集散点、储备仓库、监狱等重要目标的警戒和保护。依法维护治安秩序和社会稳定。

⑭控制影响。加强监测预警措施，防止次生、衍生事件发生,扩大事态，加剧影响。

⑮管控舆情、加强奥情监控。依法打击编造、传播有关突发事件虚假信息，制造谣言、蛊惑人心等非法违法行为。

⑯善后处置。开展遇难人员善后处置工作，妥善处理遇难人员遗体，做好遇难人员家属安抚和心理辅导等工作。

（2）社会安全事件

社会安全事件发生后，市人民政府应采取下列一项或者多项应急措施:

①疏导化解矛盾。尽快了解和分析事件起因，有针对性地开展法制宣传和说服教育，及时疏导、化解矛盾和冲突。

②控制事态发展。维护现场治安秩序，对使用器械相互对抗或以暴力行为参与冲突的当事人实行强制隔离，妥善解决现场纠纷和争端，控制事态发展。

③管控公共设施。对特定区域内的建筑物、交通工具、设备、设施以及燃料、燃气、电力、水的供应进行控制，必要时依法对网络、通信进行管控。

④封闭公共场所。封锁有关场所、道路，查验现场人员的身份证件，限制有关公共场所内的活动。

⑤保护重点目标。加强易受冲击的核心机关和单位的警卫，在党和政府机关、军事机关、国家通讯社分支机构、广播电台、电视台等单位附近设置临时警戒线，加强对重点敏感人员、场所、部位和标志性建筑的安全保护。

⑥维护社会稳定。发生严重危害社会治安秩序的事件时，公安机关立即依法出动警力，加大社会面检查、巡逻、控制力度，根据现场情况依法采取相应的强制性措施，尽快使社会秩序恢复正常。

⑦采取其他措施。应对不同类型的突发社会安全事件，依据法律法规，采取其他必要措施。

（3）担负自然灾害、事故灾难、公共卫生事件、社会安全事件等突发事件应对处置、应急保障的相关职能部门，对应各自应急职责，立即启动应急预案，展开应急行动。在应急行动中服从命令，听从指挥，加强与其他部门和友邻单位的密切配合、协同作战，以高度负责的精神坚决完成应急任务。

（4）突发事件严重影响全市经济社会正常运行时，市政府或授权有关主管部门，采取必要的应对、救助、保障、管控措施，保障人民群众生产生活基本需要，最大程度地减轻突发事件的影响。

**3.3.5 舆论引导**

市人民政府坚持突发事件应对处置与信息发布、舆论引导同研究、同部署、同落实，完善发布机构、明确发布时限，规范发布形式，加强舆论引导。

(1)信息发布机构。负责领导指挥突发事件应对处置的人民政府或授权突发事件应急指挥机构，按照有关规定统一发布突发事件信息。突发事件应对处置各有关单位和个人不得擅自对外发布事件信息。任何单位和个人不得编造、传播有关突发事件事态发展或者应急处置虚假信息。

(2)信息发布时限。发生特别重大、重大突发事件，组织召开新闻发布会，由省政府或省级相关应急机构统一实施。较大突发事件信息发布和组织召开新闻发布会，由州政府或突发事件应急指挥机构统一实施，一般突发事件信息发布和组织召开新闻发布会，由市人民政府统一实施。发布时限参照省上有关规定执行，法律另有规定的，从其规定。

(3)信息发布形式。突发事件信息发布采取多种形式，主要包括提供新闻稿、组织报道、举行新闻发布会、接受媒体采访，以及运用网站、微博、微信、移动客户端、手机短信等官方信息平台发布信息，具体按照有关规定执行。

(4)正确引导舆论。市人民政府及有关职能部门及时关注社情、民情、舆情动态，加强分析研判，回应社会关切，澄清各类谣言，加强舆论引导，鼓励社会各界和广大民众关心支持党和政府依法处置各类突发事件。

**3.3.6 紧急状态**

本行政区域发生或者即将发生特别重大突发事件，采取一般处置措施无法控制和消除其严重社会危害，需要宣布全市或部分辖区进入紧急状态时，由市政府依法提请州政府决定。

**3.3.7 应急结束**

突发事件应急处置工作结束，或相关威胁和危害得到控制、消除后，市人民政府或领导指挥突发事件应对的其应急指挥机构可宣布应急结束，或逐步停止有关应急处置措施，应急队伍和工作人员有序撤离。同时采取或者继续实施必要措施，防止次生、衍生事件发生。

现场应急指挥机构停止运行后，通知相关方面宣布终止应急响应，解除应急措施，进入过渡时期，逐步恢复生产生活秩序。

**3.4 恢复重建机制**

**3.4.1善后处置**

市人民政府根据本行政区域遭受损失情况，制定救助、补偿、抚慰、抚恤、安置等善后工作方案，对突发事件伤亡人员、应急人员以及紧急调集、征用有关单位及个人的物资，按规定给予抚恤、补助或补偿，并提供心理咨询及司法援助，妥善解决因处置突发事件引发的矛盾纠纷;有关部门要做好疫情防治和环境保护工作;组织督促有关保险机构及时开展查勘和理赔工作。

**3.4.2 恢复重建**

市人民政府要强化地方重建主体责任，建立务实高效的规划落实推进体系，引导广大群众开展自力更生、生产自救活动。

（1）地方重建主体责任。恢复重建工作由市政府及事发地镇人民政府（街道办事处）负责。突发事件应对处置结束后，市人民政府立即组织相关部门全面调查评估损失情况，组织制定恢复重建计划，组织协调各有关部门恢复社会秩序，尽快修复被损毁的公共设施，并向州政府报告。

（2）重建资源支援。市政府根据实际情况对需要支持的镇街道人民政府（街道办事处）提供资金、物资、技术支持，需要州政府援助的，由市政府提出请求。受到影响的镇街道人民政府（街道办事处）提出需要市政府援助请求的，由市政府有关部门根据调查评估报告和受灾地区恢复重建计划，提出解决建议或意见，按有关规定报经批准后组织实施。

**3.4.3调查评估**

（1）调查评估。突发事件应对工作结束后，市人民政府或授权的相关部门及时对突发事件进行调查评估，分析原因和经过，查找问题和不足，评估影响和损失，总结经验和教训，制定切实可行的改进措施，形成完整的调查评估报告上报本级人民代表大会常务委员会和上一级人民政府。法律法规另有规定的，从其规定。

(2)全面总结。市政府要及时组织对本行政区域年度突发事件基本情况、重点领域、主要特点、应急处置、经济损失、社会影响等情况进行全面总结，研究特点规律，查找问题不足、总结成功经验，提出对策措施，形成总结报告，为做好突发事件应对处置提供学习借鉴。有关情况及时报送市委和州政府，必要时可向社会公示。

4应急保障

根据事故危害程度，市人民政府、各镇街道及市直属有关部门按照职责及相关专项应急预案要求，做好应对突发公共事件的人力、财力、物力、交通运输、医疗卫生及通信等保障工作，保证应急救援物资需求，以及恢复重建工作的顺利进行。

**4.1 人力保障**

市人民政府坚持人民至上、生命至上的发展理念，着眼应急管理体制改革新形势、新任务、新挑战，加强应急力量建设，提升突发事件应对能力，建立专兼结合的应急力量体系。

(1)综合性消防救援队伍是应对自然灾害、事故灾难的主要力量，要认真贯彻习近平总书记“对党忠诚、纪律严明、赴汤蹈火、竭诚为民”重要指示，紧贴实战，从难从严，严格日常管理，加强战备训练，提升实战能力。市人民政府及其有关部门统筹规划，合理布局，在经费保障、人员保障、装备保障、训练保障等方面给予支持。

(2)专业应急救援队伍是突发事件应对处置的骨干力量。应急管理、新闻宣传、网信、工业和信息化、公安、水利、自然资源、生态环境、交通运输、住房和城乡建设、农业农村、文化和旅游、卫生健康、能源、林草等部门根据职能分工和实际需要，建设和管理本行业、本领域专业应急队伍。

(3)解放军和武警部队是突发事件应对处置的突击力量。要依法将驻地解放军和武警部队纳入地方应急力量体系建设，建立健全军地协调联动机制，应急管理信息系统实现互联互通。按照执行应急任务能力要求，配备必要的装备，加强针对性训练和演练。

(4)基层应急队伍是突发事件先期处置的重要力量。重点地区乡镇人民政府(街道办事处)及村(居)民委员会应当单独建立或者与有关单位、社会组织共同建立基层应急队伍。

(5)社会应急队伍是突发事件应对处置的辅助力量。全市各有关部门要制定相关政策措施，充分发挥红十字会和共青团作用，鼓励企事业单位、社会组织及公民个人等依法有序参与应急救援工作。

(6)推进应急力量训练条件统建共用、开放共享，构建协调运行机制，创新组织实施模式，搭建信息服务平台，分类推进试点先行，营造良好的激励环境。

**4.2财力保障**

(1)市人民政府要将突发事件防范和应对处置工作所需经费纳入同级财政预算。突发事件应急准备、应急演练和应急行动经费保障，由市政府有关部门提出，经财政部门审核后，按规定程序列入年度财政预算。

(2)处置突发事件所需财政负担的经费，按照财政事权和支出责任划分，分级负担。对受突发事件影响较大和财政困难的镇街道，根据事发地实际情况和请求，市财政适当给予支持，必要时由市政府请求州政府给予支持。

(3)市政府有关部门研究提出相应的征用补偿或救助政策，报市政府审批。财政和审计部门对突发事件财政应急保障资金的使用和效果进行监督和评估。

(4)鼓励公民、法人或其他组织按照《中华人民共和国慈善法》《中华人民共和国公益事业捐赠法》等有关法律的规定，为应对突发事件提供物资、装备、资金、技术支持和捐赠。

(5)鼓励保险机构开展产品和服务创新，为处置突发事件提供保险服务。鼓励公众参与商业保险，参加互助保险，建立风险分担机制。市人民政府及其有关部门、有关单位安排应急救援人员参与可能发生人身危险的抢险救援行动前，应当为其购买相应的人身意外伤害保险。

**4.3 物资装备保障**

(1)自然灾害、事故灾难、公共卫生事件等突发事件防范应对牵头部门，会同发展改革、工信、粮食和物资储备部门建立各自领域应急物资装备生产、储备、供应、征用等体系，明确储备地点、储存方式、储存物资种类、储藏数量和调拨程序等。确保突发紧急情况应急物资装备满足应对处置需求。

(2)各镇街道及其有关部门根据有关法律法规，结合本地区突发事件防范应对实际需求，建立完善本级应急物资装备储备、供应、征用等制度，不断提升应急物资装备保障能力。

**4.4 医疗卫生保障**

市卫生健康行政主管部门充分利用和整合现有医疗卫生资源，加强专业化医疗卫生应急队伍建设，健全各层级部门协同、卫生防疫工作机制，完善应急管理、应急指挥、监测预警等系统，提高医疗救护、卫生防疫应急保障能力。

**4.5 交通运输保障**

交通等有关部门建立突发事件运输保障系统，完善综合协调、统一调度、社会征用、快速通行等保障机制。确保突发事件应急人员、应急物资、应急装备以及涉险人员转移、涉险物资转运、伤病人员救治等优先安排、优先调度、优先通行。

**4.6 治安维稳保障**

公安部门根据不同类别、不同级别的突发事件，制定维护治安秩序、交通秩序的行动方案，加强重点地区、重要目标、重点区域、重要设施安全保护，依法严厉打击违法犯罪活动。必要时，依法采取有效管制措施，控制事态，维护社会秩序。

**4.7公共设施保障**

通信、电力、水利、燃气、供热等相关职能部门，着眼极端复杂条件，加强公共设施建设，完善备用设施和备用方案，提升公共设施保障能力，确保突发紧急情况，公共设施遭到破坏，在最短的时间内恢复通信、通电、通水、通气，保障生命线的畅通。同时做好废水、废气、固体废弃物等有害物质的监测和处理，全力保障突发事件应急行动顺利进行。

**4.8紧急疏散撤离保障**

各镇街道及相关部门要建立避难场所，明确管理部门，设置明显标志，完善疏散方案，明确疏散路线、靠实疏散责任。紧急情况下，快速将涉险人员疏散转移到安全地域，配备必要的生活、医疗设施，防止因管理混乱、防护缺失、措施不当产生不必要的安全风险，干扰影响整体应急行动。

**4.9科技支撑保障**

市政府建立健全满足突发事件监测监控、预测预警、应急值守、信息报告、信息发布、视频会商、综合研判、辅助决策、指挥协调、资源调用、总结评估等功能，实现上下互联互通的应急指挥体系。为突发公共事件的分析决策提供支持。

**4.10信息监测保障**

根据突发公共事件的种类和特点，有关职能部门建立突发公共事件监测制度和监测网络，划分监测区域、确保监测重点、明确监测项目，并对有关突发公共事件进行全天候监测，为突发事件应急行动提供强有力的信息支持。

**4.11其他保障**

制定突发公共事件向公民、法人或者其他组织，征用应急物资、设备、设施的管理办法。建立可以征用设备、设施、紧急避难场所等有关数据库，明确可以被征用设备与设施的单位、名称、用途、地点等。本项工作由有关部门和市突发公共事件日常工作机构负责。

5监督管理

**5.1预案编制**

1. 市应急管理部门针对本行政区域重大历史事件、重大安全风险，组织制定本级总体应急预案、专项应急预案、部门应急预案编制修订规划。加强统筹协调,督促指导有关职能部门按市人民政府要求和各自相关职能，及时编制修订相关专项预案,并对应各类专项预案，编制本部门应急行动方案，按规定程序评审、报批后组织实施。

(2)各镇（街道）及其市直有关部门和企事业单位编制应急预案在风险评估和应急资源调查的基础上进行，科学客观地分析、评估、管控风险，依据现有应急能力制定应对措施，确保应急预案的可操作性。

(3)各镇（街道）及其有关部门在应急预案编制过程中，广泛听取有关部门、单位和专家的意见。涉及其他单位职责的，应当书面征求相关单位意见。必要时，向社会公开征求意见。基层组织和单位在应急预案编制过程中，应征求相关公民、法人或其他组织的意见。

**5.2 预案审批与衔接**

各级各类应急预案基本遵循“下级预案服从上级预案,专项预案服从总体预案、部门应急预案服从专项预案，预案之间不得相互矛盾”的原则。市应急管理部门综合协调各类应急预案衔接工作，承担本级专项应急预案、部门应急预案和下级总体应急预案备案工作。

(1)总体应急预案由市应急管理部门组织起草，按程序报请市人民政府批准，以市人民政府名义印发并公布实施;总体应急预案报州人民政府备案，抄送州应急管理部门。

(2)专项应急预案按职责分工由相应突发事件应对处置牵头部门负责起草，按程序报请市政府批准，以市政府办公室名义印发实施，报州级相应部门备案，抄送同级应急管理部门。

(3)部门应急预案由有关部门(单位)制定，经本部门(单位)领导批准印发实施，报部门应急预案对应专项预案牵头部门、上级业务主管部门、本级应急管理部门备案。

(4)基层组织和单位应急预案经基层组织或本单位主要负责人签发，并按照有关法律法规要求向有关部门备案。

(5)重大基础设施应急预案要向有关行业主管部门备案，抄送同级应急管理部门。

(6)应急预案支撑性文件的审批程序由制定单位根据实际情况确定。

**5.3 预案演练**

(1)应急预案编制单位建立应急演练制度，根据实际情况采取实战演练、桌面演练等方式，组织开展人员广泛参与、多方联动、形式多样、节约高效的应急演练。

各类专项应急预案、部门应急预案应按照有关要求定期进行应急演练，通过演练完善预案，提高预案的针对性、科学性、实用性。法律法规和国家另有规定的，从其规定。

1. 专项应急预案牵头部门要主动组织演练，相关部门(单位)要积极配合参与。
2. 市政府及其有关部门要结合本地实际，有计划、有重点地组织对应急预案进行演练，特别是对涉及领域多、联动要求高的应急预案要加强综合性演练。

（4）乡镇、街道、村社区、企事业单位也要结合实际经常开展应急演练，每年至少组织一次综合应急演练。

**5.4 预案评估与修订**

(1)应急预案编制单位建立定期评估制度，分析评价预案内容的针对性、实用性和可操作性，实现应急预案的动态优化和科学管理。

(2)有下列情形之一的，应当及时修订应急预案:

①有关法律、法规、规章、标准、上位预案中的有关规定发生变化的;

②应急指挥机构及其职责发生重大调整的;

③面临的风险发生重大变化的;

④重要应急资源发生重大变化的;

⑤预案中的其他重要信息发生变化的;

⑥在突发事件应对和应急演练中发现需做重大调整的⑦应急预案制定单位认为应当修订的其他情况。

(3)应急预案修订涉及组织指挥体系与职责、应急处置程序、主要处置措施、响应分级标准等重要内容的，修订工作应按照本预案“5.2预案审批与衔接”部分有关要求组织进行。未涉及前述内容的，修订程序可适当简化。

(4)各级人民政府及其部门、企事业单位、社会团体、公民等，可以向有关预案编制单位提出修订建议。

**5.5预案宣传和培训**

(1)应急、宣传、文旅、广电、工信等部门通过图书、报刊、音像制品和电子出版物、广播、电视、网络、手机等宣传媒体，广泛宣传应急法律法规和预防、避险、自救、互救、减灾等常识，增强公众忧患意识、社会责任意识、风险防范意识，提高全社会避险能力和自救互救能力。

(2)全市各级各类学校、幼儿园应当在教育主管部门指导下，把应急知识教育纳入教学内容，对学生进行应急知识教育，培养学生的安全意识和自救与互救能力。教育部门应当对学校开展的应急知识教育进行指导和监督。

(3)市人民政府及其有关部门要建立健全突发事件应急管理培训制度，纳入干部教育培训体系，针对本地区特点，定期开展突发事件应急预案的宣传和教育培训工作。新闻媒体大力开展突发事件防范应对、自救互救知识宣传。企事业单位定期开展应急管理法律法规、安全管理制度、安全操作规程以及应急知识等方面的教育与培训。

6责任与奖惩

市政府建立健全应急管理工作领导负责制和责任追究制，将突发事件应对工作纳入政府及其有关部门绩效考核。

（1）突发公共事件应急处置工作实行行政领导负责制和责任追究制。市监察委员会对政府应对突发公共事件，运用紧急权力，采取应急措施依法实施监督。

（2）各级应急指挥部负责对在应急管理工作中做出突出贡献的先进单位和个人及时给予表彰和奖励。

（3）对不报、迟报、谎报、瞒报和漏报重要情况或者有其他失职、渎职行为的，依法对直接责任人和其他责任人给予行政处分；构成犯罪的，移交司法机关追究刑事责任。

7附则

**7.1预案解释**

本预案由临夏市应急管理局负责解释。

**7.2发布实施**

本预案自发布之日起实施，2020年11月17日印发的《临夏市突发公共事件应急预案》（临市府发【2020】98号）同时废止。

8附件

附件1：甘肃省突发公共事件应急响应分级标准

附件2：临夏市突发公共事件总体应急预案体系

附件3: 临夏市突发事件应急预案责任清单

附件4：临夏市应急委员会主要成员名单及联系方式

附件5：突发公共事件风险评估和应急资源调查报告

附件1：

## 甘肃省突发公共事件应急响应分级标准

根据《国家突发公共事件总体应急预案》和有关部门规定，结合我省实际，制定本标准。本标准依据各类突发公共事件的性质、严重程度、可控性和影响范围等因素，一般分为四类、四级。

四类：自然灾害、事故灾难、公共卫生事件、社会安全事件。

四级：Ⅰ级（特别重大）、Ⅱ级（重大）、Ⅲ级（较大）和Ⅳ级（一般）。

一、自然灾害类

**（一）水旱灾害**

**Ⅰ级水旱灾害：**

1、大中型水库和重点小型水库水位达到校核洪水位，实测或预报上游河道来水仍在增加；大中型水库大坝突然出现裂缝、滑坡、渗漏管涌等险情；大中型水库所在区域发生地震；大中型水库溃坝。

2、黄河兰州段发生100年一遇及以上洪水；临夏、平凉、天水、[陇南](http://www.9ask.cn/longnan/" \t "_blank)4座重点防洪城市所在河流发生特大洪水。

3、山洪围困30人以上，并威胁其生命安全；死亡与失踪30人以上；影响1000名以上群众正常生活。

4、洪水造成铁路繁忙干线、国家高速路网公路和主要航道中断，48小时无法恢复通行。

5、全省范围发生特大干旱。

**Ⅱ级水旱灾害：**

1、水库水位达到设计洪水位，实测或预报上游河道来水仍在增加；重点小型水库突然出现裂缝、滑坡、渗漏管涌等险情；重点小型水库所在区域发生地震；重点小型水库溃坝。

2、黄河兰州段发生10年一遇以上、100年一遇以下洪水；临夏、[平凉](http://www.9ask.cn/pingliang/" \t "_blank)、[天水](http://www.9ask.cn/tianshui/" \t "_blank)、陇南4座重点防洪城市所在河流发生大洪水；市级以上城市所在河流发生特大洪水。

3、3大流域(长江流域、黄河流域、内陆河流域)干流及重要支流、重点河段发生大洪水以上的洪水。

4、山洪围困15—29人，并威胁其生命安全；死亡与失踪10—29人；影响500名以上、1000名以下群众正常生活。

5、洪水造成铁路干线、国家高速路网公路和航道通行中断，24小时无法恢复通行。

6、全省范围发生严重干旱；多个市州发生特大干旱。

**Ⅲ级水旱灾害：**

1、水库水位超过汛限水位，实测或预报上游河道来水仍在增加；小型水库突然出现裂缝、滑坡、渗漏管涌等险情；小型水库所在区域发生地震；小型水库溃坝。

2、市级以上城市所在河流发生大洪水。

3、3大流域(长江流域、黄河流域、内陆河流域)干流及重要支流、重点河段发生较大洪水。

4、山洪围困5—14人，并威胁其生命安全；死亡与失踪4—9人；影响200名以上、500名以下群众正常生活。

5、全省范围发生中度干旱；多个市州发生严重干旱。

**Ⅳ级水旱灾害：**

1、市级以上城市所在河流发生较大洪水。

2、3大流域(长江流域、黄河流域、内陆河流域)干流及重要支流、重点河段发生一般洪水。

3、预报出现局地大雨或者暴雨天气过程；山洪围困1—4人，并威胁其生命安全；死亡与失踪1—3人；影响100名以上、200名以下群众正常生活。

4、多个市州发生中度干旱。

**(二)气象灾害(含农业冻害)**

**Ⅰ级气象灾害：**

1、特大暴雨、雷电、暴雪、龙卷风、沙尘暴等极端天气气候事件影响重要城市和50平方公里以上较大区域，造成30人以上死亡；经济损失5000万元以上。

2、低温冻害受灾面积占耕地总面积的20％以上；畜牧业受灾损失5000万元以上。

3、包括我省在内的1个或多个省区市范围内将出现极端天气气候事件或极强灾害性天气过程，并会造成特大人员伤亡和巨大经济损失的气象灾害。

4、其他国家和地区发生的可能对我省经济社会产生重大影响的极端天气气候事件。

**Ⅱ级气象灾害：**

1、暴雨、雷电、冰雹、龙卷风、暴雪、寒潮、沙尘暴、大风等造成10人以上、30人以下死亡；经济损失1000万元以上、5000万元以下。

2、低温冻害受灾面积占耕地总面积的15—20％；畜牧业受灾损失3000万元以上、5000万元以下。

3、对全省社会、经济及群众生产、生活等造成严重影响的高温、干热风、干旱、大雾、低温、霜冻、雷电、下击暴流等气象灾害。

4、因各种气象原因，造成机场、铁路、国家高速路网公路连续封闭12小时以上。

**Ⅲ级气象灾害：**

1、暴雨、冰雹、龙卷风、暴雪、寒潮、沙尘暴、大风等造成5人以上、10人以下死亡；经济损失500万元以上、1000万元以下。

2、低温冻害受灾面积占耕地总面积的10—15％；畜牧业受灾损失1000万元以上、3000万元以下。

3、对全省社会、经济及群众生产、生活等造成较大影响的高温、干旱、雷电、大雾、寒潮、低温、霜冻、干热风、下击暴流等气象灾害。

4、因各种气象原因，造成机场、铁路、国家高速路网公路连续封闭6小时以上。

**Ⅳ级气象灾害：**

1、暴雨、冰雹、龙卷风、暴雪、寒潮、沙尘暴、大风等造成3人以上、5人以下死亡；经济损失100万元以上、500万元以下。

2、低温冻害受灾面积占耕地总面积的10％以下；畜牧业受灾损失1000万元以下。

3、对3个以上市州社会、经济及群众生产、生活等造成较大影响的高温、干旱、雷电、大雾、寒潮、低温、霜冻、干热风、下击暴流等气象灾害。

4、因各种气象原因，造成机场、铁路、国家高速路网公路连续封闭2小时以上。

**(三)地震灾害**

**Ⅰ级地震灾害：**

1、造成300人以上死亡；直接经济损失占全省上年国内生产总值1％以上。

2、发生在人口较密集地区7.0级以上地震。

**Ⅱ级地震灾害：**

1、造成50人以上、300人以下死亡。

2、发生在省内5.0级以上地震。

3、发生在周边省区6.5级以上地震。

4、震级未达到上述标准但造成重大经济损失和人员伤亡或严重影响的地震。

**Ⅲ级地震灾害：**

造成20人以上、50人以下死亡；造成较大经济损失。

**Ⅳ级地震灾害：**

造成20人以下死亡；造成一定经济损失。

**(四)地质灾害**

**Ⅰ级地质灾害：**

1、因山体崩塌、滑坡、泥石流、地面塌陷、地裂缝等灾害造成30人以上死亡；直接经济损失1000万元以上。

2、受地质灾害威胁，需转移人数在1000人以上；潜在可能造成的经济损失在1亿元以上的灾害险情。

3、造成大江大河支流被阻断，严重影响群众生命财产安全。

**Ⅱ级地质灾害：**

1、因山体崩塌、滑坡、泥石流、地面塌陷、地裂缝等灾害造成10人以上、30人以下死亡；直接经济损失500万元以上、1000万元以下。

2、受地质灾害威胁，需转移人数在500人以上、1000人以下；潜在经济损失5000万元以上、1亿元以下的灾害险情。

3、造成铁路繁忙干线、国家高速路网公路、民航和航道中断；严重威胁群众生命财产安全、有重大社会影响的地质灾害。

**Ⅲ级地质灾害：**

1、因山体崩塌、滑坡、泥石流、地面塌陷、地裂缝等灾害造成3人以上、10人以下死亡；直接经济损失100万元以上、500万元以下。

2、受地质灾害威胁，需搬迁转移人数在100人以上、500人以下；潜在经济损失500万元以上、5000万元以下。

**Ⅳ级地质灾害：**

1、因山体崩塌、滑坡、泥石流、地面塌陷、地裂缝等灾害造成3人以下死亡；直接经济损失100万元以下。

2、受地质灾害威胁，需搬迁转移人数在100人以下；潜在经济损失500万元以下。

**(五)生物灾害**

**Ⅰ级生物灾害：**

1、在包括我省在内的2个以上省区市内病虫鼠草等有害生物暴发流行；新传入我国的有害生物在包括我省在内的2个以上省区市内发生。

2、在我省2个以上市州发生，病虫害发生面积占农作物种植面积的50％以上，对农业、林业和草原造成巨大危害。

**Ⅱ级生物灾害：**

1、因蝗虫、小麦条锈病、草地螟、草原毛虫、松毛虫、杨树食叶害虫和蛀干类害虫等大面积成灾并造成严重经济损失的生物灾害；小麦条锈病发生面积占小麦种植面积的35—50％。

2、新传入我国的有害生物在省内发生、流行，对农业、林业生产和草原等造成严重威胁。

**Ⅲ级生物灾害：**

1、小麦条锈病发生面积占小麦种植面积的15—35％。

2、草原虫灾、鼠害在省内5％以上、10％以下草原发生，或100万亩以上、500万亩以下连片草原受灾。

3、偶发性本土林业有害生物突然暴发成灾，叶部连片成灾面积15万亩以上，枝干受害连片成灾面积1500亩以上，且危害程度中度以上，发生面积占总发生面积50％。

**Ⅳ级生物灾害：**

1、小麦条锈病发生面积占小麦种植面积的15％以下。

2、草原虫灾、鼠害在省内5％以下草原发生，或100万亩以下连片草原受灾。

3、常发性林业有害生物突然暴发成灾，连片成灾面积7500亩以上；林业鼠(兔)害连片成灾面积750亩以上。包括落叶松、锉叶蜂、舞毒蛾、中华鼢鼠、达吾尔鼠兔、野兔等。

**(六)森林火灾**

**Ⅰ级森林火灾：**

1、受害森林面积超过1000公顷、火场仍未得到有效控制。

2、造成30人以上死亡；造成重大影响和财产损失。

3、距重要军事目标和大型军工、危险化学品生产企业不足1公里的森林火灾。

4、严重威胁或烧毁城镇、居民地、重要设施和原始森林；需要国家支援的森林火灾。

**Ⅱ级森林火灾：**

1、连续燃烧超过72小时没有得到控制。

2、受害森林面积超过300公顷以上、1000公顷以下。

3、造成10人以上、30人以下死亡。

4、威胁居民地、重要设施和原始森林；位于与其他省区交界地区，危险性较大的森林火灾。

**Ⅲ级森林火灾：**

1、连续燃烧12小时尚未扑灭明火。

2、受害森林面积超过100公顷。

3、造成1人以上死亡或3人以上重伤。

4、跨越省、市州行政界限的森林火灾。

5、危及国家级自然保护区、森林公园、风景名胜区的森林火灾。

6、发生在原始林区、重点林区的森林火灾。

**Ⅳ级森林火灾：**

1、连续燃烧8小时尚未扑灭明火。

2、受害森林面积100公顷以下。

**(七)草原火灾**

**Ⅰ级草原火灾：**

1、受害草原面积8000公顷以上明火尚未扑灭。

2、造成10人以上死亡或伤亡20人以上。

3、距重要军事目标和大型军工、危险化学品生产企业不足1公里的草原火灾。

4、严重威胁或烧毁城镇、居民地、重要设施和原始森林；需国家支援的草原火灾。

**Ⅱ级草原火灾：**

1、距我省国界5公里以内的国外草原燃烧面积蔓延500公里以上；连续燃烧120小时没有得到控制的草原火灾。

2、受害草原面积2000公顷以上、8000公顷以下。

3、造成3人以上、10人以下死亡。

4、威胁居民地、重要设施和原始森林；位于与其他省区交界地区，危险性较大的草原火灾。

**Ⅲ级草原火灾：**

1、造成10人以下重伤，或3人以下死亡。

2、受害草原面积100公顷以上、2000公顷以下。

3、连续燃烧超过24小时没有得到控制。

4、位于省区交界区域具有一定危险性的草原火灾。

Ⅳ级草原火灾：受害草原面积100公顷以下的火灾。

二、事故灾难类

**(一)安全生产事故(含煤矿安全生产事故、建设安全事故、火灾事故、爆炸物品事故)**

**Ⅰ级安全生产事故：**

1、造成30人以上死亡(含失踪)；危及30人以上生命安全；100人以上中毒(重伤)；需要紧急转移安置10万人以上；直接经济损失1亿元以上。

2、因自然灾害等不可抗拒的原因导致支付、清算系统处理中心发生故障或因人为破坏，造成整个支付、清算系统瘫痪的事故。

**Ⅱ级安全生产事故：**

1、造成10人以上、30人以下死亡(含失踪)；危及10人以上、30人以下生命安全；造成50人以上、100人以下中毒(重伤)；需紧急转移安置5万人以上、10万人以下；直接经济损失5000万元以上、1亿元以下。

2、其他一些无法量化但性质严重，对社会稳定、经济建设造成重大影响的安全生产事故。

**Ⅲ级安全生产事故：**

造成3人以上、10人以下死亡；10人以上、50人以下重伤；需紧急转移安置1万人以上、5万人以下；直接经济损失1000万元以上、5000万元以下。

**Ⅳ级安全生产事故：**

造成3人以下死亡；1次重伤10人以下；需紧急转移安置1万人以下；直接经济损失1000万元以下。

**（二）民航航空事故**

**Ⅰ级民航航空事故：**

国内外民用运输航空器在我省境内发生的坠机、撞机或紧急迫降等情况导致的特别重大飞行事故；我省民用运输航空器在国内外发生的坠机、撞机或紧急迫降等情况导致的特别重大飞行事故。

**Ⅱ级民航航空事故：**

国内外民用运输航空器在我省境内发生的重大飞行事故；我省民用运输航空器在国内外发生的重大飞行事故。

**Ⅲ级民航航空事故：**

民用运输航空器发生较大飞行事故；对地面设施、环境保护、公众安全、社会稳定等造成较大影响或损失的飞行事故。

**Ⅳ级民航航空事故：**

民用运输航空器发生一般飞行事故；对地面设施、环境保护、公众安全、社会稳定等造成一定影响或损失的飞行事故。

**（三）[交通事故](http://news.9ask.cn/jtsg/" \t "_blank)**

**Ⅰ级交通事故：**

1、造成30人以上死亡(含失踪)；危及30人以上生命安全；造成100人以上重伤；直接经济损失1亿元以上。

2、铁路繁忙干线、国家高速路网公路遭受破坏，造成行车中断，经抢修48小时内无法恢复通车。

**Ⅱ级交通事故：**

1、造成10人以上、30人以下死亡(含失踪)；危及10人以上、30人以下生命安全；造成50人以上、100人以下重伤；直接经济损失5000万元以上、1亿元以下。

2、铁路繁忙干线、国家高速路网公路遭受破坏，或因灾严重损毁，造成通行中断，经抢修24小时内无法恢复通车。

**Ⅲ级交通事故：**

1、造成3人以上、10人以下死亡；危及3人以上、10人以下生命安全；造成10人以上、50人以下重伤；直接经济损失1000万元以上、5000万元以下。

2、铁路繁忙干线、国家高速路网公路遭受破坏，或因灾损毁，造成通行中断，经抢修12小时内无法恢复通车。

**Ⅳ级交通事故：**

1、造成3人以下死亡；10人以下重伤；危及1人以上、3人以下生命安全；直接经济损失1000万元以下。

2、铁路繁忙干线、国家高速路网公路遭受破坏，或因灾损毁，造成通行不畅，堵塞中断6小时以上。

**(四)电网停电事故**

**Ⅰ级电网停电事故：**

1、因电力生产发生重特大事故、电力设施大范围破坏、严重自然灾害等造成我省电网大面积停电，减供负荷达到事故前总负荷的40％以上，并且造成重要发电厂停电、重要输电设备受损，对西北电网安全稳定运行构成严重威胁。

2、因以上原因，造成兰州市减供负荷达到事故前总负荷的50％以上。

3、因发电燃料供应短缺等原因引起电力供应严重危机，造成我省电网60％以上容量机组非计划停机，全省电网拉限负荷达到正常值的50％以上，并且对西北电网的安全稳定运行构成严重影响。

**Ⅱ级电网停电事故：**

1、因电力生产发生重特大事故、电力设施大范围破坏、严重自然灾害，造成我省电网减供负荷达到事故前总负荷的20％以上、40％以下。

2、因以上原因，造成兰州市减供负荷达到事故前总负荷的20％以上、50％以下。

3、因发电燃料供应短缺等原因引起电力供应危机，造成我省电网40％以上、60％以下容量机组非计划停机。

**Ⅲ级电网停电事故：**

1、因电力生产发生较大事故、电力设施较大范围破坏、严重自然灾害，造成我省电网减供负荷达到事故前总负荷的15％以上、20％以下。

2、因以上原因，造成兰州市减供负荷达到事故前总负荷的15％以上、20％以下；造成白银、[天水](http://www.9ask.cn/tianshui/" \t "_blank)市减供负荷达到事故前总负荷的60％以上；造成其他市州减供负荷达到事故前总负荷的80％以上。

**Ⅳ级电网停电事故：**

未达到上述标准的电网停电事故。

**(五)通信网络安全事故**

**Ⅰ级通信网络安全事故：**

全省通信出现故障或大面积骨干网络中断、通信枢纽遭到破坏等造成严重影响的事故。

**Ⅱ级通信网络安全事故：**

对省内多个电信运营企业所属网络造成重大影响和损失的通信、信息网络事故。

**Ⅲ级通信网络安全事故：**

造成省内某基础电信运营企业所属网络多点通信故障的事故；通信网络故障可能升级造成省内某基础电信运营企业所属网络多点通信故障的事故。

**Ⅳ级通信网络安全事故：**

造成省内某基础电信运营企业所属网络局部通信故障的事故。

**(六)特种设备事故**

**Ⅰ级特种设备事故：**

造成30人以上死亡；100人以上受伤(包括急性中毒)；直接经济损失1000万元以上。

**Ⅱ级特种设备事故：**

造成10—29人死亡；50—99人受伤(包括急性中毒)；直接经济损失500万元以上、1000万元以下。

**Ⅲ级特种设备事故：**

造成3—9人死亡；20—49人受伤(包括急性中毒)；直接经济损失100万元以上、500万元以下。

**Ⅳ级特种设备事故：**

造成1—2人死亡；20人以下受伤(包括急性中毒)；直接经济损失100万元以下以及无人员死亡的设备事故。

**(七)公共场所安全事故。**

**Ⅰ级公共场所安全事故：**

大型集会和游园等群体性活动中，因拥挤、踩踏等造成30人以上死亡的事故。

**Ⅱ级公共场所安全事故：**

大型集会和游园等群体性活动中，因拥挤、踩踏等造成10人以上、30人以下死亡的事故。

**Ⅲ级公共场所安全事故：**

1次死亡3—9人以及社会影响较大的事故。

**Ⅳ级公共场所安全事故：**

1次死亡3人以下的事故。

**(八)环境污染和生态破坏事故**

**Ⅰ级环境污染和生态破坏事故：**

1、发生30人以上死亡；100人以上中毒(重伤)；因环境事件需疏散、转移群众5万人以上；直接经济损失1000万元以上；区域生态功能严重丧失；濒危物种生存环境遭到严重污染；因环境污染使当地正常的经济、社会活动受到严重影响的事件。

2、因环境污染造成重要城市主要水源地取水中断的污染事件。

3、因危险化学品(含剧毒品)生产和贮运中发生泄漏，严重影响人民群众生产、生活的污染事件。

4、高致病病毒、细菌等微生物在实验室研究过程中造成的特大污染事件。

5、转基因生物对人类、动物、植物、微生物和生态系统构成严重威胁；造成高度侵袭性、传染性、转移性、致病性和破坏性的灾害事件。

6、对森林、草地、湿地等重要生态环境及各类生态功能保护区造成特别重大直接经济损失的生态破坏事件；盗伐、滥伐、聚众哄抢森林、林木数量达5000立方米(幼树25万株)以上的事件；毁林开垦、乱占林地、非法改变林地用途属防护林和特种用途林林地1500亩以上，属其他林地3000亩以上的事件。

**Ⅱ级环境污染和生态破坏事故：**

1、发生10人以上、30人以下死亡；50人以上、100人以下中毒(重伤)；区域生态功能部分丧失；濒危物种生存环境受到污染的事件；因环境污染使当地经济、社会活动受到较大影响，疏散、转移群众1万人以上、5万人以下的事件。

2、因环境污染造成重要河流、湖泊、水库大面积污染；市级以上城镇水源地取水中断的污染事件。

3、对森林、草地、湿地等重要生态环境及各类生态功能保护区造成重大直接经济损失的生态破坏事件；盗伐、滥伐、聚众哄抢森林、林木数量达1000—5000立方米(幼树5万—25万株)的事件；毁林开垦、乱占林地、非法改变林地用途属防护林和特种用途林林地500—1500亩，属其他林地1000—3000亩的事件。

4、对自然保护区和风景名胜区造成重大直接经济损失的环境污染事故；资源开发造成严重环境污染和生态破坏，可能导致主要保护对象或其栖息地遭受毁灭性破坏的事故；直接威胁当地群众生产、生活和游客安全的事故。

5、由于自然、生物、人为因素造成国家重点保护野生动(植)物种群大批死亡或可能造成物种灭绝的事件。

6、进口再生原料严重环保超标或含有爆炸物品的事件。

7、非法倾倒、埋藏剧毒危险废物的事件。

**Ⅲ级环境污染和生态破坏事故：**

1、发生3人以上、10人以下死亡；造成50人以下中毒(重伤)。

2、因环境污染造成跨市州行政区域纠纷，使当地经济、社会活动受到影响的事件。

3、对森林、草地、湿地等重要生态环境及各类生态功能保护区造成较大直接经济损失的生态破坏事件；盗伐、滥伐、聚众哄抢森林、林木数量达500—1000立方米(幼树2.5万—5万株)的事件；毁林开垦、乱占林地、非法改变林地用途属防护林和特种用途林林地250—500亩，属其他林地500—1000亩的事件。

**Ⅳ级环境污染和生态破坏事故：**

1、发生3人以下死亡的事件。

2、因环境污染造成跨市级行政区域纠纷，引起一般群体性影响的事件。

3、对森林、草地、湿地等重要生态环境及各类生态功能保护区造成一定经济损失的生态破坏事件；盗伐、滥伐、聚众哄抢森林、林木数量达250—500立方米(幼树1万—2.5万株)的事件；毁林开垦、乱占林地、非法改变林地用途属防护林和特种用途林林地100—250亩，属其他林地250—500亩的事件。

**(九)核事故与辐射事故**

**Ⅰ级核事故与辐射事故：**

1、1类、2类放射源失控造成大范围严重辐射污染后果的事故。

2、核设施发生需要进入场外应急的严重核事故；事故辐射后果可能影响邻省和境外的事故；按照“国际核事件分级(INES)标准”3级以上的核事故。

**Ⅱ级核事故与辐射事故：**

1、1类、2类放射源丢失、被盗或失控的事故。

2、核设施和铀矿冶炼设施发生的，达到进入场区应急状态标准的事故。

3、进口货物严重核辐射超标的事故。

**Ⅲ级核事故与辐射事故：**

核设施和铀矿冶炼设施发生的，达到进入厂房应急状态标准的事故。

**Ⅳ级核事故与辐射事故：**

核设施和铀矿冶炼设施发生的，达到进入应急待命状态标准的事故。

三、公共卫生事件类

**(一)公共卫生事件**

**Ⅰ级公共卫生事件：**

1、肺鼠疫、肺炭疽在大、中城市发生，疫情有扩散趋势；肺鼠疫、肺炭疽疫情波及我省在内的2个以上的省份，并有进一步扩散趋势。

2、发生传染性非典型肺炎、人感染高致病性禽流感病例，疫情有扩散趋势。

3、发生波及我省在内的多个省份的群体性不明原因疾病，并有扩散趋势。

4、发生新传染病；我国尚未发现的传染病发生或传入我省，并有扩散趋势；发现我国已消灭的传染病重新在我省流行。

5、发生烈性病菌株、毒株、致病因子等丢失事件。

6、国务院卫生行政部门认定的其他特别重大突发公共卫生事件。

**Ⅱ级公共卫生事件：**

1、在1个市市区范围内，1个平均潜伏期内发生5例以上肺鼠疫、肺炭疽病例；相关联的疫情波及2个以上市市区。

2、腺鼠疫发生流行，在1个市州范围内，1个平均潜伏期内发病20例以上；流行范围波及2个以上市州。

3、发生传染性非典型肺炎、人感染高致病性禽流感疑似病例。

4、霍乱在1个市州范围内流行，1周内发病30例以上；疫情波及2个以上市州，并有扩散趋势。

5、乙类、丙类传染病疫情波及2个以上市市区，1周内发病水平超过前5年同期平均发病水平2倍以上。

6、我国尚未发现的传染病发生或传入我省，尚未造成扩散。

7、发生群体性不明原因疾病，扩散到市市区以外的地区。

8、发生重大医源性感染事件。

9、预防接种或群体预防性用药出现人员死亡事件。

10、1次食物中毒人数100人以上并出现死亡病例；出现10例以上死亡病例。

11、1次发生急性职业中毒50人以上；死亡5人以上。

12、境内外隐匿运输、邮寄烈性生物病原体、生物毒素造成我省人员感染或死亡。

13、省级以上政府卫生行政部门认定的其他重大突发公共卫生事件。

**Ⅲ级公共卫生事件：**

1、发生肺鼠疫、肺炭疽病例，1个平均潜伏期内病例数未超过5例，流行范围在1个市市区行政区域以内。

2、腺鼠疫发生流行，在1个市市区行政区域内，1个平均潜伏期内连续发病10例以上；疫情波及2个以上市市区。

3、霍乱在1个市市区行政区域内发生，1周内发病10—29例；疫情波及2个以上市市区；市州所在城市首次发生。

4、1周内在1个市市区行政区域内，乙、丙类传染病发病水平超过前5年同期平均发病水平1倍以上。

5、在1个市市区行政区域内发生群体性不明原因疾病。

6、1次食物中毒人数100人以上；中毒人员在100人以内，死亡1—9例。

7、预防接种或群体预防性服药出现群体性不良反应和接种事件。

8、1次发生急性[职业病](http://www.9ask.cn/baike/7600.html" \t "_blank)中毒10—49人；死亡4人以下。

9、市州以上政府卫生行政部门认定的其他较大突发公共卫生事件。

**Ⅳ级公共卫生事件：**

1、腺鼠疫在1个市市区行政区域内发生，1个平均潜伏期内病例数未超过10例。

2、霍乱在1个市市区行政区域内发生，1周内发病9例以下。

3、1次食物中毒人数30—99人，未出现死亡病例。

4、1次发生急性职业中毒10人以下，未出现死亡病例。

5、市级以上政府认定的其他一般突发公共卫生事件。

**(二)食品安全事故**

**Ⅰ级食品安全事故：**

对包括我省在内的2个以上省区市造成严重威胁，并有进一步扩散趋势的特别重大食品安全事故。

**Ⅱ级食品安全事故：**

1、对省内2个以上市州造成危害的重大食品安全事故。

2、造成伤害人数超过100人并出现死亡病例；出现10例以上死亡病例。

**Ⅲ级食品安全事故：**

出现死亡病例；出现100人以上、300人以下健康损害症状的事故。

**Ⅳ级食品安全事故：**

出现50人以上、100人以下健康损害症状，但无人员死亡的事故。

**(三)动物疫情**

**Ⅰ级动物疫情：**

1、高致病性禽流感在21日内，我省及毗邻省份有10个以上市市区发生疫情；我省有20个以上市市区发生或10个以上市市区连片发生疫情。

2、口蹄疫在14日内，我省及周边有4个以上省份发生严重疫情，且疫区连片。

3、动物暴发疯牛病等人畜共患病感染到人，并继续大面积扩散蔓延。

4、国务院兽医主管部门认定的其他特别重大的突发动物疫情。

**Ⅱ级动物疫情：**

1、高致病性禽流感在21日内，我省有2个以上市州发生疫情；我省有20个以上疫点或5个以上、10个以下市市区连片发生疫情。

2、口蹄疫在14日内，我省有2个以上相邻市州或5个以上市市区发生疫情；有新的口蹄疫亚型出现并发生疫情。

3、在1个平均潜伏期内，20个以上市市区发生猪瘟、新城疫疫情；疫点数达到30个以上。

4、我国已消灭的牛瘟、牛肺疫等在我省境内又有发生；我国尚未发生的疯牛病、非洲猪瘟、非洲马瘟等疫病传入我省或在我省境内发生。

5、在1个平均潜伏期内，布鲁氏菌病、结核病、狂犬病、炭疽等二类动物疫病呈暴发流行，波及3个以上市州，或其中的人畜共患病发生感染人的病例，并有继续扩散趋势。

6、省兽医主管部门认定的其他重大突发动物疫情。

**Ⅲ级动物疫情：**

1、高致病性禽流感在21日内，在1个市州行政区域内2个以上市市区发生疫情；疫点数达到3个以上。

2、口蹄疫在14日内，在1个市州行政区域内2个以上市市区发生疫情；疫点数达到5个以上。

3、在1个平均潜伏期内，在1个市州行政区域内5个以上市市区发生猪瘟、新城疫疫情；疫点数达到10个以上。

4、在1个平均潜伏期内，在1个市州行政区域内有5个以上市市区布鲁氏菌病、结核病、狂犬病、炭疽等二类动物疫病暴发流行。

5、高致病性禽流感、口蹄疫、炭疽等高致病性病原微生物菌种、毒种发生丢失。

6、其他较大突发动物疫情。

**Ⅳ级动物疫情：**

1、高致病性禽流感、口蹄疫、猪瘟、新城疫疫情在1个市市区行政区域内发生。

2、二、三类动物疫情在1个市市区行政区域内暴发流行。

3、其他一般突发动物疫情。

四、社会安全事件类

**(一)群体性事件**

**Ⅰ级群体性事件：**

1、1次参与人数5000人以上，严重影响社会稳定的事件。

2、冲击、围攻市级以上党政军机关和要害部门，打、砸、抢、烧乡镇以上党政军机关的事件。

3、参与人员对抗性特征突出，已发生大规模的打、砸、抢、烧等违法犯罪行为。

4、阻断铁路繁忙干线、国道、高速公路和重要交通枢纽、城市交通，造成8小时停运；阻挠、妨碍国家重点建设工程施工，造成24小时以上停工的事件。

5、造成10人以上死亡或30人以上受伤，严重危害社会稳定的事件。

6、高校内聚集事件失控，并未经批准走出校门进行大规模游行、集会、绝食、静坐、请愿等行为，引发不同地区连锁反应，严重影响社会稳定。

7、参与人数500人以上的群体性械斗、冲突事件；造成重大人员伤亡的群体性械斗、冲突事件。

8、罪犯10人以上暴狱、越狱或者聚众劫狱的事件。

9、出现跨省区市或跨行业的严重影响社会稳定的互动性连锁反应。

10、其他视情况需要作为特别重大群体性事件对待的事件。

**Ⅱ级群体性事件：**

1、参与人数在1000人以上、5000人以下，影响较大的非法集会游行示威、上访请愿、聚众闹事、罢工(市、课)等；人数不多但涉及面广和有可能进京的非法集会和集体上访事件。

2、造成3人以上、10人以下死亡的群体性事件；造成10人以上、30人以下受伤的群体性事件。

3、高校校园网上出现大范围串联、煽动和蛊惑信息，校内聚集规模迅速扩大并出现多校串联聚集趋势，学校正常教育教学秩序受到严重影响甚至瘫痪的群体性事件；因高校统一招生试题泄密引发的群体性事件。

4、参与人数200人以上、500人以下的群体性械斗、冲突事件；造成较大人员伤亡的群体性械斗、冲突事件。

5、涉及境内外宗教组织背景的大型非法宗教活动；因民族宗教问题引发的严重影响民族团结的群体性事件。

6、因土地、矿产、水资源、森林、草原、水域等权属争议和环境污染、生态破坏引发的，造成严重后果的群体性事件。

7、已出现跨省区市或行业影响社会稳定的连锁反应的群体性事件；造成了较严重的危害和损失，事态仍可能进一步扩大和升级的群体性事件。

8、其他视情况需要作为重大群体性事件对待的事件。

**Ⅲ级群体性事件：**

1、参与人数在500人以上、1000人以下的非法集会游行示威、上访请愿、聚众闹事、罢工(市、课)等。

2、参与人数在50人以上的群体械斗事件；造成人员伤亡的群体械斗事件。

3、参与人数在100人以上冲击党政机关或要害部门或堵塞国道、省道交通的事件。

4、参与人数在100人以上堵塞支线铁路或200人以上堵塞专用铁路的事件。

5、其他视情况需要作为较大群体性事件对待的事件。

**Ⅳ级群体性事件：**

1、参与人数在50人以上的非法集会游行示威、上访请愿、聚众闹事、罢工(市、课)等事件。

2、参与人数在10人以上的群体械斗事件。

3、参与人数在10人以上冲击党政机关或要害部门或堵塞国道、省道交通的事件。

4、参与人数在5人以上的赴京上访事件。

5、其他视情况需要作为一般群体性事件对待的事件。

**(二)涉外突发事件**

**Ⅰ级涉外突发事件：**

1、造成30人以上死亡或100人以上伤亡的境外涉及我省及省内涉外事件。

2、造成我省驻外机构和人员安全及财产重大损失，造成外国驻甘机构和人员安全及重大财产损失，并具有重大政治和社会影响的涉外事件。

3、有关国家、地区发生特别重大突发事件，需要迅速撤离我省驻外机构和人员的涉外事件。

**Ⅱ级涉外突发事件：**

1、造成10人以上、30人以下死亡的境外涉及我省及省内涉外事件；造成50人以上、100人以下伤亡的境外涉及我省及省内涉外事件。

2、造成或可能造成我省驻外机构和人员安全及财产较大损失，造成或可能造成外国驻甘机构和人员安全及财产较大损失，并具有较大政治和社会影响的涉外事件。

3、有关国家、地区发生重大突发事件，需要尽快撤离我省部分驻外机构和人员的涉外事件。

**Ⅲ级涉外突发事件：**

1、造成10人以下死亡的境外涉及我省及省内涉外事件；造成10人以上、50人以下伤亡的境外涉及我省及省内涉外事件。

2、造成或可能造成外国驻甘机构和人员安全及财产一定损失，并具有一定政治和社会影响的涉外事件。

3、其他较大涉外突发事件。

**Ⅳ级涉外突发事件：**

1、造成10人以下伤亡的境外涉及我省及省内涉外事件。

2、造成或可能造成境外甘肃籍公民和机构人员安全及财产一般损失；造成外国驻甘机构和人员安全及财产一般损失，并具有一定影响的涉外事件。

3、[交通事故](http://news.9ask.cn/jtsg/" \t "_blank)、突发性死亡、劳资纠纷、经济纠纷等一般性涉外突发事件。

4其他一般涉外事件。

**(三)粮食安全事件**

**Ⅰ级粮食安全事件：**

全省大范围及周边2个以上省区市出现群众大量集中抢购、粮食脱销断档、价格大幅度上涨等粮食市场急剧波动的状况以及超过省政府处置能力和国务院认为需要按照国家级粮食应急状态来对待的情况。

**Ⅱ级粮食安全事件：**

省内较大范围或[兰州](http://www.9ask.cn/lanzhou/" \t "_blank)市等大中城市出现粮食市场急剧波动状况。

**Ⅲ级粮食安全事件：**

2个以上市（州）粮食市场发生异常波动，市场供应出现短缺的状况。

**Ⅳ级粮食安全事件：**

未达到上述标准的粮食安全事件。

**(四)恐怖袭击事件**

1、利用生物战剂、化学毒剂进行大规模袭击或攻击生产、贮存、运输生化毒物设施、工具的事件。

2、利用核爆炸、核辐射进行袭击或攻击核设施、核材料装运工具的事件。

3、利用爆炸手段，袭击党政军首脑机关、警卫现场、城市标志性建筑物、公众聚集场所、国家重要基础设施、主要军事设施、民生设施、航空器的事件。

4、劫持航空器、火车等公共交通工具，造成严重危害后果的事件。

5、袭击、劫持警卫对象、国内外重要知名人士及大规模袭击、劫持平民，造成重大影响和危害的事件。

6、袭击我省境内重要、敏感涉外场所的事件。

7、大规模攻击国家机关、军队或民用计算机信息系统，构成重大危害的事件。

凡发生上述恐怖袭击事件，均按特别重大恐怖袭击事件对待。

**(五)刑事案件**

**Ⅰ级刑事案件：**

1、1次造成10人以上死亡的杀人、爆炸、纵火、毒气、投放危险物质和邮寄危险物品等案件；在公共场所造成6人以上死亡的案件；采取绑架、劫持人质等手段，造成恶劣社会影响或可能造成严重后果的案件。

2、抢劫金融机构或运钞车，盗窃金融机构现金100万元以上的案件。

3、在省内发生的劫持民用运输航空器等案件。

4、抢劫、走私、盗窃军(警)用枪械10支以上的案件。

5、危害性大的放射性材料或数量特大的炸药或雷管被盗、丢失案件。

6、走私危害性大的放射性材料案件；走私固体废物达100吨以上的案件。

7、制贩毒品(海洛因、冰毒)20公斤以上案件。

8、盗窃、出卖、泄露及丢失国家秘密资料等可能造成严重后果的案件。

9、攻击和破坏计算机网络、卫星通信、广播电视传输系统等，并对社会稳定造成特大影响的信息安全案件。

10、在我省境内发生的涉外、涉港澳台侨重大刑事案件。

**Ⅱ级刑事案件：**

1、1次造成公共场所3人以上死亡的刑事案件；学校内发生的造成人员伤亡、危害严重的杀人、爆炸、纵火、毒气、绑架、劫持人质和投放危险物质案件。

2、抢劫现金50万元以上或财物价值200万元以上的案件；盗窃现金100万元以上或财物价值300万元以上的案件；抢劫金融机构或运钞车，盗窃金融机构现金30万元以上的案件。

3、有组织团伙性制售假劣药品、医疗器械和有毒有害食品，对人体健康和生命安全造成威胁的案件。

4、案值数额在2000万元以上的走私、骗汇、逃汇、洗钱、金融诈骗案、增值税发票及其他票证案；面值在200万元以上的制贩假币案件。

5、因假劣种子、化肥、农药等农用生产资料造成大面积绝收、减产的坑农案件。

6、非法猎捕、采集国家重点保护野生动植物和破坏物种资源致使物种或种群面临灭绝危险的重大案件。

7、重大制贩毒品(海洛因、冰毒)案件。

8、涉及50人以上的我省人员偷渡案件；偷渡人员较多，且有人员伤亡，在国际上造成一定影响的我省人员偷渡案件。

**Ⅲ级刑事案件：**

1、持枪或持放射性、剧毒、爆炸等危险物品在公共复杂场所、学校、企事业单位、党政机关等部位，1次造成1人以上死亡且危情仍未排除的案件。

2、持枪或持放射性、剧毒、爆炸等危险物品敲诈、抢劫学校、企事业单位、党政机关、金融机构等单位或单位领导人，1次造成1人以上死亡且危情仍未排除的案件。

3、劫持人质1人以上或致人伤亡的案件。

4、抢劫、盗窃、丢失枪支2支以上的案件；抢劫、盗窃、丢失剧毒、放射性、爆炸等危险物品数量较大的案件。

5、劫持机动车辆、纵火造成1人以上死亡且危情尚未排除的案件。

6、有组织团伙性制售假劣药品、医疗器械和有毒有害食品，对人体健康和生命安全造成严重危害，涉案数额在200—1000万元，社会影响较大的案件。

7、非法吸收公众存款，集资诈骗涉案数额在200—2000万元，受害人数在50人以上的案件。

8、金融诈骗、骗汇、逃汇、洗钱、涉税、增值税发票及其他票证案，涉案数额在500—2000万元的案件；制贩假币面值数额在50—200万元的案件。

9、制售假劣种子、化肥、农药等农用生产资料造成大面积绝收、减产，受害农户20户以上的涉农案件。

10、其他较大的刑事案件。

**Ⅳ级刑事案件：**

1、持枪或持放射性、剧毒、爆炸等危险物品敲诈、抢劫学校、企事业单位、党政机关、金融机构等单位或单位领导人，1次造成1人受伤且危情仍未排除的案件。

2、抢劫、盗窃、丢失枪支1支以上的案件；抢劫、盗窃、丢失剧毒、放射性、爆炸等危险物品的案件。

3、有组织团伙性制售假劣药品、医疗器械和有毒有害食品，对人体健康和生命安全造成严重危害，涉案数额在50—200万元，社会影响较大的案件。

4、非法吸收公众存款，集资诈骗涉案数额在50—200万元，受害人数在30—50人的案件。

5、金融诈骗、骗汇、逃汇、洗钱、涉税、增值税发票及其他票证案，涉案数额在200—500万元的案件；制贩假币面值数额在20—50万元的案件。

6、制售假劣种子、化肥、农药等农用生产资料造成大面积绝收、减产，受害农户10—20户的涉农案件。

7、其他一般的刑事案件。

**(六)考试安全事件**

**Ⅰ级考试安全事件：**

在包括我省在内的2个省区市使用的试题发生泄密，在媒体登载试题或相关信息，性质为贩卖或蓄意破坏，传播范围广的事件。

**Ⅱ级考试安全事件：**

1、在包括我省在内的2个以上省区市使用的试题发生泄密，没有在媒体登载试题或相关信息，性质为自用，传播范围有限的事件。

2、在我省使用的试题发生泄密，在媒体登载试题或相关信息，性质为贩卖或蓄意破坏，传播范围较广的事件。

**Ⅲ级考试安全事件：**

在我省使用的试题发生泄密，没有在媒体登载试题或相关信息，性质为自用，传播范围有限的事件。

**Ⅳ级考试安全事件：**

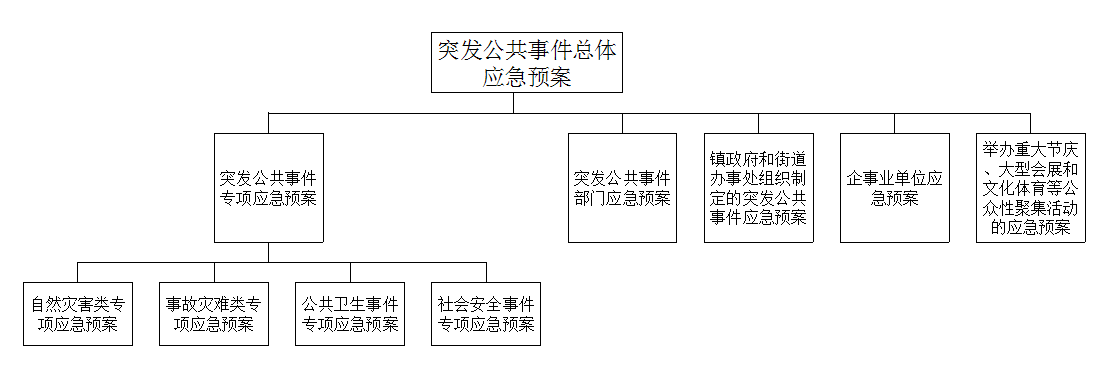
1、在1个市州内使用的试卷发生泄密，没有在媒体登载试题或相关信息，性质为自用，传播范围有限的事件。

2、1个市州或市市区招办在运送答卷时因交通、火灾等事故或因看管不严而导致丢失、烧毁1袋以上答卷(含答题卡)的事件。

注：按照以上分级处置的原则，在突发公共事件发生后，各级政府要根据突发公共事件的不同等级启动相应应急预案，做出应急响应。当突发公共事件达到Ⅳ级标准时，所在地市市区政府立即启动本级相关应急预案，并向市州政府报告；当突发公共事件达到Ⅲ级标准时，市州政府立即启动本级相关应急预案，并向省政府报告；当突发公共事件达到Ⅱ级和Ⅰ级标准时，由省应急委员会立即启动相应省级应急预案，并向国务院和国家有关部门报告。

附件2：

## 临夏市突发公共事件总体应急预案体系



附件3：

临夏市突发事件应急预案责任清单

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 预案类别 | 牵头部门 | 指挥机构办公室 |
| 总体应急预案 | | | |
| 1 | 临夏市突发事总体应急预案 | 市应急局 | 市应急局 |
| 2 | 临夏市镇街道突发事件总体应急预案 | 各镇街道办事处 |  |
| **一、自然灾害类（11个）** | | | |
| 1 | 临夏市地震灾害应急预案 | 市地震局 | 市应急局 |
| 2 | 临夏市突发地质灾害应急预案 | 市应急局  市自然资源局 | 市应急局 |
| 3 | 临夏市防汛抗洪应急预案 | 市应急局  市水务局 | 市应急局 |
| 4 | 临夏市突发农业灾害应急预案 | 市农业农村局 | 市农业农村局 |
| 5 | 临夏市森林草原火灾应急预案 | 市林草中心 | 市应急局 |
| 6 | 临夏市抗旱应急预案 | 市水务局  市应急局 | 市应急局 |
| 7 | 临夏市草原有害生物灾害应急预案 | 市林草中心 | 市林草中心 |
| 8 | 临夏市草原虫灾防治预案 | 市林草中心 | 市林草中心 |
| 9 | 临夏市重污染天气应急预案 | 市生态环境分局 | 市生态环境分局 |
| 10 | 临夏市自然灾害救助应急预案 | 市应急局 | 市应急局 |
| 11 | 临夏市低温雨雪冰冻灾害应急预案 | 市应急局 | 市应急局 |
| **二、事故灾难类（14个）** | | | |
| 1 | 临夏市道路交通事故应急预案 | 市公安局 | 市公安局 |
| 2 | 临夏市生产安全事故应急预案 | 市应急局 | 市公安局 |
| 3 | 临夏市建设安全事故应急预案 | 市住建局 | 市住建局 |
| 4 | 临夏市爆炸事故应急预案 | 市公安局 | 市公安局 |
| 5 | 临夏市大面积停电事件应急预案 | 市工信局  国网临夏供电公司 | 市工信局 |
| 6 | 临夏市突发陆生野生动物疫情应急预案 | 市林草中心 | 市林草中心 |
| 7 | 临夏市突发环境事件应急预案 | 市生态环境分局 | 市生态环境分局 |
| 8 | 临夏市特种设备安全事故应急预案 | 市市场监管局 | 市市场监管局 |
| 9 | 临夏市重大通信事故应急预案 | 市工信局 | 市工信局 |
| 10 | 临夏市公共场所安全事故应急预案 | 市公安局 | 市公安局 |
| 11 | 临夏市危险化学品事故应急预案 | 市应急局 | 市应急局 |
| 12 | 临夏市民族宗教事件应急预案 | 市委统战部 | 市委统战部 |
| 13 | 临夏市油气供应中断突发事件应急预案 | 市发改局 | 市发改局 |
| 14 | 临夏市火灾事故应急预案 | 市消防救援大队 | 市消防救援大队 |
| **三、公共卫生类（4个）** | | | |
| 1 | 临夏市突发公共卫生事件应急预案 | 市卫健局 | 市卫健局 |
| 2 | 临夏市突发重大动物疫情应急预案 | 市农业农村局 | 市农业农村局 |
| 3 | 临夏市食品安全事故应急预案 | 市市场监管局 | 市市场监管局 |
| 4 | 临夏市药品、化妆品和医疗器械安全突发事件应急预案 | 市市场监管局 | 市市场监管局 |
| **四、社会安全类（6个）** | | | |
| 1 | 临夏市突发刑事案件应急预案 | 市公安局 | 市公安局 |
| 2 | 临夏市恐怖袭击事件应急预案 | 市公安局 | 市公安局 |
| 3 | 临夏市重大考试安全应急预案 | 市教育局 | 市教育局 |
| 4 | 临夏市大规模群体事件应急预案 | 市公安局 | 市公安局 |
| 5 | 临夏市网络安全事件应急预案 | 市委网信办 | 市委网信办 |
| 6 | 临夏市粮食监测预警和保障应急预案 | 市发改局 | 市发改局 |
| **保障类应急预案（6个）** | | | |
| 1 | 临夏市公路交通保障应急预案 | 市交通运输局 | 市交通运输局 |
| 2 | 临夏市医疗卫生保障应急预案 | 市卫健局 | 市卫健局 |
| 3 | 临夏市电力、通信保障应急预案 | 市工信局 | 市工信局 |
| 4 | 临夏市治安保障应急预案 | 市公安局 | 市公安局 |
| 5 | 临夏市群众生活保障应急预案 | 市应急局 | 市应急局 |
| 6 | 临夏市生活必需品保障应急预案 | 市商务局 | 市商务局 |

附件4：

## 临夏市应急委员会主要成员名单及联系方式

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **姓 名** | **职务** | **电话** | **手机** | **备注** |
| 1 | 刘尚增 | 市委副书记、市长 | 6320019 | 18309305558 | 主任 |
| 2 | 杨建勇 | 市委常委政法委书记、公安局长 |  | 13830106447 | 副主任 |
| 3 | 苏瑞刚 | 市委常委、副市长 |  | 15553136677 | 副主任 |
| 4 | 刘振宇 | 市委常委、副市长 |  | 13021236081 | 副主任 |
| 5 | 孔仙月 | 市委常委、副市长 |  | 13629300066 | 副主任 |
| 6 | 陈占奎 | 市委常委、副市长 | 6320046 | 13993000956 | 副主任 |
| 7 | 马旭凯 | 市政府副市长 |  | 13830116121 | 副主任 |
| 8 | 马永杰 | 市政府副市长 |  | 15293905088 | 副主任 |
| 9 | 马继超 | 市政府副市长 |  | 13993000505 | 副主任 |
| 10 | 梁君 | 应急管理局局长 | 6310758 | 13884012393 | 成员 |
| 11 | 马云 | 交通运输局局长 | 6210222 | 13909302065 | 成员 |
| 12 | 杨占龙 | 市场监督管理局局长 | 6313142 | 13993000778 | 成员 |
| 13 | 赵亮 | 公安局副局长 | 5930030 | 13830104295 | 成员 |
| 14 | 马岩青 | 民政局局长 | 6321016 | 13909302127 | 成员 |
| 15 | 马孝伟 | 地震局局长 | 6310816 | 15293901019 | 成员 |
| 16 | 马玉麒 | 人社局局长 | 6320110 | 13099292829 | 成员 |
| 17 | 王志强 | 医保局局长 | 6668958 | 13993056758 | 成员 |
| 18 | 马耀宗 | 工信局局长 | 6310770 | 13993003057 | 成员 |
| 19 | 贺瑾 | 自然资源局局长 | 6232023 | 15339701118 | 成员 |
| 20 | 陈平 | 住建局局长 | 6315381 | 13993003374 | 成员 |
| 21 | 乔培元 | 农业农村局局长 | 6212323 | 15293901016 | 成员 |
| 22 | 马士璐 | 卫生健康局局长 | 6312882 | 13993000980 | 成员 |
| 23 | 陕学智 | 司法局局长 | 6313332 | 15809306242 | 成员 |
| 24 | 唐国祥 | 水务局局长 | 6318518 | 13884000911 | 成员 |
| 25 | 张晖娟 | 教育局局长 | 6312197 | 15336000262 | 成员 |
| 26 | 马海龙 | 总工会 | 6312159 | 13993072452 | 成员 |
| 27 | 王海龙 | 消防救援大队大队长 | 3212303 | 13830103936 | 成员 |
| 28 | 马彪 | 财政局局长 | 6668070 | 13993025306 | 成员 |
| 29 | 韩文选 | 商务局局长 | 6320159 | 13993009090 | 成员 |
| 30 | 马含琛 | 发展改革局局长 | 6320074 | 13993063756 | 成员 |
| 31 | 王成 | 退役军人局局长 | 6212638 | 13993078886 | 成员 |
| 32 | 雷永锋 | 科技局局长 | 6312780 | 15339701993 | 成员 |
| 33 | 王国雄 | 宣传部副部长 | 6310902 | 13993011166 | 成员 |
| 34 | 陕冬辉 | 统战部副部长 | 6312374 | 18093021000 | 成员 |
| 35 | 马福平 | 市生态环境分局局长 | 6214228 | 13993000217 | 成员 |
| 36 | 王举红 | 市红十字会会长 | 6313296 | 18909300709 | 成员 |
| 37 | 24小时应急值班电话 | | 应急管理局办公室：0930-6310758 | | |
| 38 | 市政府值班电话 | | 0930-6320972 0930-6320973 | | |

附件5：

## 突发公共事件风险评估和应急资源调查报告

**前 言**

近年来，全国各地各类突发公共事件时有发生，突发公共事件问题已成为威胁群众生命安全、公共安全和社会稳定的重要因素之一。近几年来，国务院高度重视生产安全事故风险防范与管理，2014年修订了《中华人民共和国安全生产法》；2016年6月3日，发布了《生产安全事故应急预案管理办法》（原国家安全生产监督管理总局令第88号）；2019年3月1日发布了《生产安全事故应急条例》（国务院令第708号）；2019年7月11日发布了《应急管理部关于修改〈生产安全事故应急预案管理办法〉的决定》（应急管理部2号令）。

《生产安全事故应急预案管理办法》和《生产经营单位生产安全事故应急预案编制导则》（GB/T29639-2013）中均提出“编制应急预案前，编制单位应当进行事故风险辨识、评估和应急资源调查”。

风险评估：是指针对不同事故特点，识别存在的危险有害因素，分析事故可能产生的直接后果以及次生、衍生后果，评估各种后果的危害程度和影响范围，提出防范措施和控制事故风险措施的过程。

应急资源调查：全面调查应急处置第一时间可调用的应急队伍、装备、物资、场所等应急资源状况和合作区域内可请求援助的应急资源状况，必要时对本辖区基层应急资源情况进行调查，为制定应急响应措施提供依据。

F1概述

## F1.1编制目的

本次开展突发公共事件风险评估及应急资源调查工作的目的是针对临夏市不同行业、不同部门的不同事件种类及特点，识别存在的危险有害因素，确定可能发生的事件类型，分析事件发生的可能性，以及可能产生的直接后果以及次生、衍生后果，评估各种后果的危害程度和影响范围，提出防范和控制事故风险措施。并全面调查辖区内第一时间可调用的应急队伍、装备、物资、场所等应急资源状况和合作区域内可请求援助的应急资源状况，为制定应急响应措施提供依据。

风险分析及应急资源调查是后续开展应急预案编制工作的基础，为预案编制工作提供基础信息支持。以便在面对各类突发公共事件时，能快速、有序、高效的开展各项应急处置工作，降低事故危害，控制事故发展，保障人民群众的生命和财产安全。

## F1.2编制依据

1）《中华人民共和国安全生产法》（国家主席令[2014]第13号）；

2）《中华人民共和国特种设备安全法》（国家主席令[2013]第4号）；

3）《中华人民共和国消防法》（国家主席令[2008]第6号，2019年修订）；

4）《中华人民共和国突发事件应对法》（国家主席令[2007]第69号）；

5）《中华人民共和国防震减灾法》（国家主席令[2008]第7号）；

6）《中华人民共和国环境保护法》（国家主席令[2014]第9号）；

7）《中华人民共和国职业病防治法》（国家主席令[2011]第52号，2018年修订）；

8）《中华人民共和国道路交通安全法》（中华人民共和国主席令[2011]第47号）；

9）《生产安全事故报告和调查处理条例》（国务院令第493号）；

10）《危险化学品安全管理条例》（国务院令第591号，2013年修订）；

11）《生产安全事故应急条例》（国务院令第708号）；

12）《特种设备安全监察条例》（国务院令第549号）；

13）《地质灾害防治条例》（国务院令第394号）；

14）《劳动保障监察条例》（国务院令第423号）；

15）《气象灾害防御条例》（国务院令第570号，2017年修订）；

16）《生产安全事故应急预案管理办法》（应急管理部令第2号）；

17）《甘肃省安全生产条例》（甘肃省人民代表大会常务委员会公告第39号）

18）《甘肃省防震减灾条例》（甘肃省人民代表大会常务委员会公告第46号）；

19）《甘肃省消防条例》（甘肃省人民代表大会常务委员会公告第27号）；

20）《甘肃省气象灾害防御条例》（甘肃省人民代表大会常务委员会公告第3号）；

21）《危险化学品名录》（于2015年5月1日起施行）；

22）《企业职工伤亡事故分类》（GB6441-1986）。

F2临夏市概况

## F2.1地理位置

临夏市地处黄河上游，位于甘肃省西南部，是临夏回族自治州州府所在地，全州政治、经济、文化和商旅中心，距省会兰州117公里，区域总面积88.6平方公里，建成区面积24平方公里，市域东与东乡县接壤，南西北与临夏县毗邻。

## F2.2气候条件

临夏市四季分明，气候湿润，属[温带大陆性气候](https://baike.baidu.com/item/%E6%B8%A9%E5%B8%A6%E5%A4%A7%E9%99%86%E6%80%A7%E6%B0%94%E5%80%99" \t "_blank)，年平均气温8.1摄氏度，年日照时数2520小时，全年无霜期163天以上，年平均降水量484毫米，蒸发量1343毫米。

## F2.3地形地貌

临夏市四面环山，东西长20公里，南北宽4.4公里，地势西南高、东北低，呈狭长性地形，是典型的河谷地带，地势自西向东倾斜，相对高度差398.3米，平均海拔1800米。

## F2.4水文地质

[黄河](https://baike.baidu.com/item/%E9%BB%84%E6%B2%B3/5394" \t "_blank)的一级支流[大夏河](https://baike.baidu.com/item/%E5%A4%A7%E5%A4%8F%E6%B2%B3" \t "_blank)穿临夏市城区而过，大夏河一级支流牛津河、[红水河](https://baike.baidu.com/item/%E7%BA%A2%E6%B0%B4%E6%B2%B3" \t "_blank)在境内汇入大夏河。临夏市地处[大夏河](https://baike.baidu.com/item/%E5%A4%A7%E5%A4%8F%E6%B2%B3" \t "_blank)下游，河床纵坡径流量均大，落差显著，从临夏州西川电站滚坎至木湖峡长23公里的河段，落差达165米。

临夏市土壤以[垆土](https://baike.baidu.com/item/%E5%9E%86%E5%9C%9F" \t "_blank)、[红土](https://baike.baidu.com/item/%E7%BA%A2%E5%9C%9F/1399105" \t "_blank)为主。非金属矿主要有石灰石和[红粘土](https://baike.baidu.com/item/%E7%BA%A2%E7%B2%98%E5%9C%9F" \t "_blank)。大量河沙及[河卵石](https://baike.baidu.com/item/%E6%B2%B3%E5%8D%B5%E7%9F%B3" \t "_blank)，分布于大夏河大桥上下游河床中，来源主要为上游岩石风化物经流水冲刷逐年沉积与下游河床的沉积岩石粒。

## F2.5行政区划

临夏市下辖7个街道（城南街道、[城北街道](https://baike.baidu.com/item/%E5%9F%8E%E5%8C%97%E8%A1%97%E9%81%93" \t "_blank)、[八坊街道](https://baike.baidu.com/item/%E5%85%AB%E5%9D%8A%E8%A1%97%E9%81%93" \t "_blank)、[红园街道](https://baike.baidu.com/item/%E7%BA%A2%E5%9B%AD%E8%A1%97%E9%81%93" \t "_blank)、[西关街道](https://baike.baidu.com/item/%E8%A5%BF%E5%85%B3%E8%A1%97%E9%81%93" \t "_blank)、[东关街道](https://baike.baidu.com/item/%E4%B8%9C%E5%85%B3%E8%A1%97%E9%81%93" \t "_blank)、东区街道）；4个镇（[城郊镇](https://baike.baidu.com/item/%E5%9F%8E%E9%83%8A%E9%95%87/4036833" \t "_blank)、[折桥镇](https://baike.baidu.com/item/%E6%8A%98%E6%A1%A5%E9%95%87" \t "_blank)、[南龙镇](https://baike.baidu.com/item/%E5%8D%97%E9%BE%99%E9%95%87" \t "_blank)、[枹罕镇](https://baike.baidu.com/item/%E6%9E%B9%E7%BD%95%E9%95%87" \t "_blank)），35个行政村、37个社区，总人口41万人，境内有汉、回、东乡、保安、撒拉等18个民族，少数民族占总人口的52.9%。

F3调研基本情况

F3.1调研目的

通过调研工作，能够了解临夏市各项应急管理工作现状。全面、准确的获取突发公共事件总体应急预案编制所需基础资料及信息；掌握临夏市各类突发公共事件风险分布情况，为临夏市制定科学、可行的突发公共事件总体应急预案奠定基础；掌握各行业主管部门管理范围及具体安全管理工作开展情况，明确各部门的应急职责；了解近几年区域内发生的各类突发公共事件的情况；了解临夏市应急队伍、应急物资装备、应急专项资金等应急资源现状；了解临夏市开展应急培训、应急演练及应急知识宣教等应急管理工作情况。

F3.2成立应急预案编制领导小组

由临夏市应急管理局牵头成立了应急预案编制工作领导小组，成员单位包括政府办、地震局、住建局、卫生健康局、公安局等21个成员单位，为应急预案编制提供了组织保障。

F3.3调研情况

1）调研对象：本次调研对象涉及应急管理局、宣传部等17个直属部门，7个街道（城南街道、[城北街道](https://baike.baidu.com/item/%E5%9F%8E%E5%8C%97%E8%A1%97%E9%81%93" \t "_blank)、[八坊街道](https://baike.baidu.com/item/%E5%85%AB%E5%9D%8A%E8%A1%97%E9%81%93" \t "_blank)、[红园街道](https://baike.baidu.com/item/%E7%BA%A2%E5%9B%AD%E8%A1%97%E9%81%93" \t "_blank)、[西关街道](https://baike.baidu.com/item/%E8%A5%BF%E5%85%B3%E8%A1%97%E9%81%93" \t "_blank)、[东关街道](https://baike.baidu.com/item/%E4%B8%9C%E5%85%B3%E8%A1%97%E9%81%93" \t "_blank)、东区街道）、4个镇（[城郊镇](https://baike.baidu.com/item/%E5%9F%8E%E9%83%8A%E9%95%87/4036833" \t "_blank)、[折桥镇](https://baike.baidu.com/item/%E6%8A%98%E6%A1%A5%E9%95%87" \t "_blank)、[南龙镇](https://baike.baidu.com/item/%E5%8D%97%E9%BE%99%E9%95%87" \t "_blank)、[枹罕镇](https://baike.baidu.com/item/%E6%9E%B9%E7%BD%95%E9%95%87" \t "_blank)）、35个行政村、37个社区及辖区内多家危化企业及工贸企业。

2）调研的形式、方法：根据临夏市实际情况，本次调研以文献法、问卷法、访谈法、实地勘察法等调研方式进行。

3）调研内容：本次调研主要包括辖区内涉及的主要行业类型、可能发生的主要事故风险类别、应急资源等内容。

F4区域风险分析结论

1）自然灾害类危险因素有：洪涝、干旱、突发地质灾害、森林草原火灾、地震、重大动物疫情、气象灾害、重大林业有害生物灾害、自然灾害、高致病性禽流感、大气重污染等。

2）事故灾害类危险因素有：危险化学品事故、非煤矿山事故、建设领域事故、特种设备事故、突发环境事件、环境污染事故、交通事故、火灾等。

3）公共卫生类危险因素有：突发公共卫生事件、生态破坏事故、重大药品医疗器械安全事故、食品安全事故等。

4）社会安全类危险因素有：恐怖袭击事件、公共场所安全事故、涉外突发事件、教育考试安全事件、城市供水安全事件。

5）辖区内生产安全事故风险分析

（1）临夏市目前涉及的事故类别包括15种：物体打击、车辆伤害、机械伤害、起重伤害、触电、淹溺、灼烫、火灾、高处坠落、坍塌、锅炉爆炸、压力容器爆炸、其它爆炸、中毒和窒息、其它伤害。

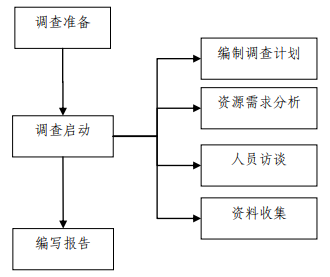
（2）可能造成较大及以上生产安全事故的事故类型为：车辆伤害、起重伤害、火灾、坍塌、锅炉爆炸、压力容器爆炸、其它爆炸、中毒和窒息等。

F5应急资源现状

## F5.1调查的对象和范围

此次调查的对象为临夏市范围内发生事故可能提供应急救援的部门及单位。

## F5.2应急资源调查的程序



## F5.3应急物资装备资源

根据本次调查统计结果，各类应急物资装备详见下表。

## 表1 临夏市防汛抗洪救灾物资储备情况统计表

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 序 号 |  |  |  |
| 1 | 棉帐篷 | 30顶 |  |
| 2 | 折叠床 | 600床-403 | 余197 |
| 3 | 单帐篷 | 90顶-79 | 余11 |
| 4 | 夹克衫 | 420件 |  |
| 5 | 棉大衣 | 100件 |  |
| 6 | 棉被 | 300条-261 | 余39 |
| 7 | 棉褥 | 200条-73 | 余127 |
| 8 | 电热毯 | 17条 |  |
| 9 | 枕头 | 200个-184 | 余16 |
| 10 | 防潮垫 | 187个-178 | 余9 |
| 11 | 发电机 | 10台 |  |
| 12 | 抽水泵 | 30台 |  |
| 13 | 消防管 | 40盘 |  |
| 14 | 防水插座 | 15个 |  |
| 15 | 电缆线 | 400米 |  |
| 16 | 雨衣 | 200件 |  |
| 17 | 雨鞋 | 200双 |  |
| 18 | 铁锨 | 300把 |  |
| 19 | 安全帽 | 50顶 |  |
| 20 | 手电筒 | 100个 |  |
| 21 | 雨伞 | 150把 |  |
| 22 | 编织袋及麻袋 | 1000个 |  |
| 23 | 水桶 | 10个 |  |
| 24 | 喊话器 | 29个 |  |
| 25 | 钢丝管 | 10根 |  |
| 26 | 救生担架 | 10个 |  |
| 27 | 医用急救箱急救包 | 20个 |  |
| 28 | 救生衣 | 60件 |  |
| 29 | 反光服 | 100套 |  |
| 30 | 迷彩服 | 15套 |  |
| 31 | 钢钎 | 35个 |  |
| 32 | 锄头 | 85把 |  |
| 33 | 手套 | 30双 |  |
| 34 | 工具包 | 4个 |  |
| 35 | 警戒带 | 5盘 |  |
| 36 | 安全绳 | 200米 |  |
| 37 | 橡皮艇 | 1个 |  |
| 38 | 铜锣 | 10面 |  |
| 39 | 油桶 | 5个 |  |
| 40 | 升降移动照明灯 | 3台 |  |
| 41 | 移动防爆强光工作台 | 3台 |  |
| 42 | 应急背包 | 20个 |  |
| 43 | 多功能铲 | 20把 |  |
| 44 | 一次性筷子 |  |  |
| 主管部门：临夏市发改局 | | | |
| 存放地点：临夏市物资储备中心 | | | |
| 负责人：韩晓军 联系电话：18193010300 | | | |

**表2 临夏市地震救援物资储备情况统计表**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **储备物资名称** | **单位** | **数量** | **备注** |
| 1 | 鞋 | 双 | 60 |  |
| 2 | 腰带 | 条 | 60 |  |
| 3 | 手套 | 双 | 60 |  |
| 4 | 工作服 | 套 | 60 |  |
| 5 | 安全帽 | 顶 | 60 |  |
| 6 | 专业救援服 | 套 | 1 |  |
| 7 | 应急救援队服装 | 套 | 5 | 2018年省局配发 |
| 8 | 卫星电话 | 部 | 2 |  |
| 9 | 发电机 | 台 | 1 |  |
| 10 | 液压千斤顶四件套 | 台 | 2 |  |
| 11 | 液压多功能钳 | 台 | 2 |  |
| 12 | 组合撬棍 | 台 | 2 |  |
| 13 | 开门器 | 台 | 2 |  |
| 14 | 无齿锯 | 台 | 2 |  |
| 15 | 千斤顶 | 套 | 6 |  |
| 16 | 剪切钳 | 把 | 8 |  |
| 17 | 救援斧 | 把 | 8 |  |
| 18 | 钢锯 | 条 | 10 |  |
| 19 | 撬棍 | 个 | 20 |  |
| 20 | 手提强力照明灯 | 个 | 20 |  |
| 21 | 铝合金背包式折叠担架 | 台 | 6 |  |
| 22 | 铁锹 | 把 | 20 |  |
| 23 | 铁镐 | 把 | 8 |  |
| 24 | 铁锤 | 把 | 10 |  |
| 25 | 大锤 | 个 | 10 |  |
| 26 | 警示带 | 卷 | 8 |  |
| 27 | 灭火器 | 个 | 8 |  |
| 28 | 轻量型货架 | 台 | 4 |  |
| 29 | 急救箱 | 个 | 6 |  |
|  | 主管部门：临夏市地震局 | | | |
|  | 存放地点：临夏市政府统办楼地下室 | | | |
|  | 负责人：李衡 联系电话：13830110689 | | | |

**表3 临夏市消防救援大队车辆信息表**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 车辆  名称 | 购入时期 | 长（m） | 宽（m） | 高（m） | 载水  量（吨） | 载泡  沫量（吨） | 水泵  压力 | 水炮扬程 |
| 上汽红岩抢险救援车 | 2017.10 | 8.26 | 2.5 | 2.93 |  |  |  |  |
| 豪沃8吨泡沫水罐车 | 2016.09 | 8.24 | 2.42 | 3.3 | 5.5 | 2.5 | 中低压2.0Mpa/1.0Mpa | 55m |
| 上汽红岩抢险救援车 | 2017.10 | 8.26 | 2.5 | 2.93 |  |  |  |  |
| 18吨泡沫水罐消防车 | 2018.12 | 9.8 | 2.45 | 3.21 | 15.5 | 2.5 | 中低压2.0Mpa/1.0Mpa | 70m |
| 豪沃8吨水罐车 | 2012.06 | 8.3 | 2.5 | 3.5 | 8 |  | 中低压2.0Mpa/1.2Mpa | 70m |
| 东风多利卡3.5吨水罐车 | 2014.04 | 6.8 | 2.1 | 2.5 | 3.5 |  | 低压1.0Mpa | 55m |
| 53米云梯消防车 | 2018.12 | 12.9 | 2.5 | 3.9 | 1.5 |  | 中低压2.0Mpa/1.2Mpa | 85m |
| 豪沃8吨水罐车 | 2011.08 | 8.3 | 2.5 | 3.5 | 8 |  | 中低压2.0Mpa/1.2Mpa | 55m |
| 东风多利卡3.5吨水罐车 | 2012.06 | 6.8 | 2.1 | 2.5 | 3.5 |  | 低压1.0Mpa | 70m |
| 五十铃防化洗消车 | 2010.02 | 8.2 | 2.45 | 3.5 | 5.5 |  | 中低压2.0Mpa/1.2Mpa | 65m |

**表4 临夏市消防救援大队救援器材统计表**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 基本防护装备 | 消防头盔 | 70 | 消防员灭火防护服 | 53 | 消防  手套 | 124 | 消防安全腰带 | 59 |
| 消防员灭火防护靴 | 71 | 正压式消防空气呼吸器 | 44 | 佩戴式防爆照明灯 | 75 | 消防员呼救器 | 72 |
| 应急逃生自救安全绳 | 40 | 消防腰斧 | 66 | 消防员灭火防护头套 | 61 |  |  |
| 特种防护装备 | 二级化学防护服 | 9 | 一级化学防护服 | 7 | 消防员防蜂服 | 2 | 电绝缘装具 | 4 |
| 消防救生衣 | 29 | 消防坐式半身安全吊带（含Ⅰ、Ⅱ类） | 9 | 消防全身式安全吊带 | 6 | 消防通用安全绳 | 8 |
| 消防防坠落辅助部件 | 5 | 手提式强光照明灯 | 10 | 消防员水域救援头盔 | 2 | 消防员水域救援防护服 | 2 |
| 抢险救援器材 | 侦检器材 | 有毒气体探测仪 | 2 | 消防用红外热像仪 | 2 | 测温仪 | 2 |  |
| 视频生命探测仪 | 1 | 音频生命探测仪 | 1 | 雷达生命探测仪 | 1 |  |
| 救生器材 | 救生照明线 | 3 | 多功能担架 | 2 | 救生缓降器 | 4 |  |
| 医药急救箱 | 2 | 敛尸袋 | 2 |  |  |  |
| 破拆器材 | 手动破拆工具组 | 3 | 液压破拆工具组 | 3 | 机动链锯 | 3 |  |
| 无齿锯 | 4 | 液压开门器 | 1 | 毁锁器 | 2 |  |
| 多功能挠钩 | 2 | 绝缘剪断钳 | 6 | 注入式堵漏工具 | 2 |  |
| 木制堵漏楔 | 2 |  |  |  |  |  |
| 其他器材 | 移动照明灯组 | 2 | 空气充填泵 | 2 | 水幕水带 | 140 |  |
| 多功能消防水枪 | 16 | 直流水枪 | 15 |  |  |  |
| 通信器材 | 4G单兵图传 | 3 | 卫星电话 | 3 | 4G布控球 | 3 | 无人机 | 2 |
| 移动指挥箱 | 1 | POC手机 | 6 | 手持电台 | 43 |  |  |

**F5.4应急救援队伍**

辖区内专业应急救援队伍主要包括消防、医疗队伍、民兵应急分队。

1支消防救援大队，临夏市消防救援大队共计消防员50人，在发生火灾等突发事故时，由119消防指挥中心及临夏市消防救援大队统一调度辖区内消防应急力量。

1支人民武装民兵应急队；3支通信保障队伍；1支电力保障队伍。

**F5.5医疗卫生队伍**

辖区内有1支专业医疗卫生队伍。有6个应急救援意向医院，应急救援意向医院情况见表5和图1。

**表5 应急救援意向医院统计表**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **医院名称** | **地址** | **电话** |
| 1 | 临夏市人民医院 | 临夏回族自治州临夏市解放路146号 | 0930—6314017 |
| 2 | 临夏州人民医院 | 临夏回族自治州临夏市南滨河东路110号 | 0930—6212297 |
| 3 | 临夏市民族医院 | 临夏回族自治州临夏市北滨河东路 | 0930—6213555 |
| 4 | 临夏解放军第七医院 | 临夏回族自治州临夏市马彦庄村379—1号 | 0930—6662666 |
| 5 | 甘光医院 | 临夏市民主东路344号 | 0930—6212027 |
| 6 | 临夏回族自治州中医院 | 临夏回族自治州临夏市城郊镇堡子村188号 | 0930—6212056 |

**图1 应急救援意向医院分布图**

F6结束语

临夏市正处于发展时期，应急工作体制和工作机制正在逐步完善，目前各镇（街道）也正在全力开展基层突发公共事件风险评估和应急资源摸底工作，应急队伍正在逐步建立。基于上述风险分析及资源调查结果，结合临夏市应急管理工作现状，提出以下建议：

1）建议补充完善各部门突发事件专项应急预案。

2）建议辖区内建筑施工、市政绿化、电力、工贸等各行业主管部门针对各行业存在的生产安全事故风险，编制行业生产安全事故应急预案。

3）各行业主管部门、各镇（街道）可依托企业应急队伍逐步建立一专多能的应急救援队伍。

4）建议各行业主管部门逐步建立各类应急物资库。

5）进一步加强各部门主管行业企业应急资源的摸底工作。