

# 临夏市折桥镇人民政府 2022 年度部门整体 支出绩效评价报告

甘志深通达绩评字（2023）第 048 号

委托单位：临夏市财政局

被评价单位：临夏市折桥镇人民政府

评价单位：甘肃志深通达项目管理咨询有限公司

评价类型：实施过程评价  完成结果评价

评价机构：中介机构  部门评价组  财政评价组

## 目录

<b>一、基本情况</b> .....	<b>2</b>
(一) 部门基本情况.....	2
(二) 部门 2022 年度完成的主要工作及 2023 年工作计划.....	4
(三) 部门整体收入、支出、结转结余及资金使用情况.....	23
(四) 年度绩效目标.....	23
<b>二、评价工作开展情况</b> .....	<b>24</b>
(一) 绩效评价目的.....	24
(二) 评价依据.....	25
(三) 评价方法.....	25
(四) 指标体系设计思路.....	27
(五) 绩效评价工作内容.....	28
(六) 评价时间范围和对象.....	29
<b>三、绩效评价分析</b> .....	<b>29</b>
(一) 2022 年度部门整体绩效评价指标体系及评价得分.....	29
(二) 评价结论.....	31
(三) 绩效分析.....	31
<b>四、存在的主要问题</b> .....	<b>35</b>
<b>五、建议</b> .....	<b>36</b>

# 甘肃志深通达项目管理咨询有限公司

Gansu Zhishen Tongda Project Management Consulting Co.,Ltd

甘志深通达绩评字〔2023〕第 048 号

## 临夏市折桥镇人民政府 2022 年度部门整体 支出绩效评价报告

临夏市财政局：

为了加强部门财政支出绩效管理，规范部门预算管理行为，提高部门财政资金使用效益，甘肃志深通达项目管理咨询有限公司（以下简称“我们”）受临夏市财政局的委托，组成实地检查组，于 2023 年 3 月 27 日至 5 月 30 日，对临夏市折桥镇人民政府 2022 年度部门整体支出进行了绩效评价。我们的实地检查的依据是《政府会计制度》、《中共中央、国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》、财政部《财政支出绩效评价管理暂行办法》以及与绩效评价有关的各项制度。绩效评价组收集、汇总、整理了与临夏市折桥镇人民政府相关的业务和财务资料，通过检查、分析、询问、座谈、调查问卷等绩效评价方法，从投入、过程、产出、效益、满

意度等方面开展了本次绩效评价工作，对相关绩效评价指标进行分析，对照评价指标和标准进行评议与评分，形成了临夏市折桥镇人民政府 2022 年度部门整体支出绩效评价报告。现将具体情况报告如下：

## 一、基本情况

### （一）部门基本情况

#### 1. 部门职能

##### （1）党委职能

党委负责本辖区的党建工作、经济工作、政治思想建设、精神文明建设、城市管理、村级建设和社会治安综合治理等重大问题。其主要职责是：

①认真贯彻执行党的路线、方针、政策和上级党组织的指示，保证上级党委、政府的指示在本辖区的贯彻落实。对本辖区的重大问题进行决策。

②所属机关、村党组织。负责抓好其思想政治建设、组织建设和党风廉政建设，做好党的纪律检查工作。

③组织制定党的建设规划、指导和协调辖区党组织和全体党员参加各村党的工作。

④按照干部管理权限，做好本镇干部的培养、选拔、推荐、教育公共培训、考核监督工作，并按有关规定程序任免干部。

⑤领导镇工会、共青团、妇联等群众组织、协调其党政群各组织的活动和关系；搞好征兵、预备役、拥军优属等工

作。

⑥负责本辖区内人员的思想、宣传、统战、信访、保密、武装、精神文明建设和民主法治建设等工作。

⑦支持镇依法行使各项行政管理职权，保证各项工作任务和改革措施在本辖区的贯彻落实。

⑧协助上级人大、政协。组织好辖区内人大代表、政协委员的学习、视察等活动积极支持人大代表、政协委员依法行使权利。

⑨完成上级部门交办的其他任务。

## （2）政府职能

政府负责本辖区经济发展、城市管理、村级建设和社会服务、社会治安综合治理等行政工作，其主要职责是：

①坚持党的基本路线，认真贯彻执行党和国家的各项方针政策和法律、法规，认真贯彻落实上级党委、政府和同级党委的决议、决定，负责辖区的经济建设。

②制定城乡经济、社会发展计划并组织实施，以各村委会为依托，积极兴办便民利民的生产、生活服务事业，强化社会服务功能。

③认真执行城市建设和管理规划，负责辖区内的村容村貌、环保环卫等工作，依法进行管理和监督，并做好防火、防灾、防汛、防震、救灾、社会救济等工作以及各村委员会的日常管理工作。

④加强社会治安综合治理，做好法制宣传、司法调解和

治安保卫工作；保护老人、妇女、儿童的合法权益。

⑤管理镇级财政，协调有关部门做好工商、税务、物价、食药、安全生产等检查、监督工作。

⑥负责辖区内计划生育工作，搞好社会教育工作。

⑦负责辖区劳动和社会保障的相关工作。

⑧指导和帮助各村委员会及其他群众自治组织搞好自身建设，充分发挥村委会在乡村建设和管理中的作用。

⑨完成上级部门交办的其他工作。

## 2. 内设机构

折桥镇内设 5 个机构，分别是：党政综合办公室、党建工作办公室、经济发展办公室、社会事务办公室、社会治理和应急管理办公室。

## 3. 下设事业单位

下设 5 个股级事业单位，分别是：农村综合服务中心(加挂农村公路管理所、农产品质量服务中心牌子)、公共事务服务中心(加挂农民工服心、综合文化站牌子)、政务(便民)服务中心、社会治安综合治理中心(加挂退役军人服务站牌子)、综合行政执法队。

## (二) 部门 2022 年度完成的主要工作及 2023 年工作计划

### 1. 2022 年度完成的主要工作

(1) 脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接。持续强化防返贫监测，不断巩固脱贫攻坚成效。一是集中力量开展防止返贫监测帮扶集中排查工作。5 月 7 日至 19 日，从市直部门抽调

的 55 名核查组人员与镇村干部、892 名帮扶责任人同时入户核查，以户情信息系统为抓手，紧盯“八类”重点人群，围绕农户基础信息、“四项”收入、“三保障”和饮水安全、人居环境整治、帮扶措施等方面，对全镇 8 个行政村 3343 户 14375 人（其中：一般农户 1950 户、8273 人，建档立卡户 1338 户、5868 人，“三类户”55 户 234 人），开展了“地毯式”集中排查工作，做到了全覆盖无遗漏。共排查 3343 户，发现问题 9155 条，现已全部整改完毕。二是及时调整户属性，落实相关措施。对“大排查”发现的 1 户疑似回退户，2 户疑似清退户，7 户疑似监测对象进行认定，并通过评议、审核，最终确定对大庄村 1 户已消除风险三类户进行回退，对后古村 2 户政策兜底户从三类户进行清退，将 7 户疑似监测对象中的 5 户确定为新识别三类户（其中认定 1 户为边缘易致贫户，2 户为脱贫不稳定户，2 户为突发严重困难户）。同时，将新识别三类户帮扶干部调整为镇机关干部，第一时间研究帮扶措施、制定一户一策。三是跟进督查，提高排查质量。折桥镇集中排查大组长、乡村振兴站成员组成的督查组，对各村集中排查情况全覆盖进行了督查，每天对集中排查进度和排查问题进行通报，对发现的问题分析研判，调整工作思路、方式方法，并及时召开大排查业务培训会、工作推进会，切实把隐患和问题消除在萌芽状态，进一步提高了集中排查工作质量。四是组织开展专项排查工作，为全面防范化解因疫情、灾情等突发事件造成的潜在致贫返贫风险，切实有效解决重点人群仍存在返贫致贫风险但“应纳未

纳”或“体外循环”等突出问题，根据市上统一安排，折桥镇对辖区内 8 个行政村的 38 户 94 人一类低保户、178 户 595 人二类低保户、7 户 35 人有大额医疗支出的户以及人均纯收入低于 6500 元的 4 户 23 人通过采取线上线下、电话、短信、微信、入户走访等形势开展了“地毯式”专项排查，夯实防止返贫监测帮扶工作基础，牢牢守住不发生规模性返贫底线任务。此次专项排查发现需新识别“三类户”1 户 8 人（该户准备拟定为边缘易致贫户）；经核实收入低于 6500 元共有 4 户（其中已纳入三类户 3 户，准备纳入 1 户）。

## （2）经济建设实现质的提升

始终把项目建设作为推动经济发展的主要抓手和载体，完善农村交通路网基础、推进农村人饮改造提升、加快农田水利设施建设、持续改善农村人居环境。一是投资 92.66 万元实施的临夏市 2021 年折桥镇城东五路沿线人居环境提升改造项目；二是投资 200 万元实施的临夏市折桥镇人民政府 2022 年折桥村张家社乡村旅游基础设施建设项目；三是投资 500 万元实施的临夏市折桥镇人民政府折桥村宗家社、瓦房社乡村旅游基础设施建设项目；四是投资 150 万元临夏市折桥镇人民政府苟家老庄社旅游基础设施提升改造项目；五是“五改”方面：投资 28.85 万元，改造硬化 156 户庭院，投资 78.6336 万元对 114 户农户围墙进行改造；15、“改扩翻”项目：苟家村 523 户，投资 627.6 万元，大庄村 313 户，投资 375.6 万元。进一步夯实了“全国旅游重点村”“甘肃特色气候小镇”，农村整体面貌明显改观，群众幸福感、获得感

不断提升，为市上重大项目的实施打下了坚实基础。

做精做细特色优势产业，依托折桥湾农家美食、高原美都西瓜、大庄村温室基地、慈王农庄农耕体验等特色优势，投资 3005.8 万元实施的临夏市折桥大院建设项目；二是计划投资 220 万元实施的临夏市重点村村集体经济发展提升项目（折桥镇慈王村），目前该项目已完工，正在进行结算审核，目前已拨付资金 176 万元；三是投资 388.68 万元实施临夏市 2021 年折桥镇刘临路折桥村段旅游基础设施提升改造项目，该项目为 2021 年实施项目的续建项目，本年度该下达该项目资金 200 万元，已支付资金总计 310 万元，目前该项目已完工，正在进行结算审核；

### （3）扎实办好民生实事，稳步提升民生福祉。

疫情防控成效明显。2022 年是折桥镇在大战大考中饱受锻炼和考验的一年。面对再次袭来的新冠肺炎疫情，主动作为，积极应对，把保障人民健康和生命安全放在最高位置，一是 2022 年折桥镇召开了 50 多次常态化疫情防控工作会议，印发折桥镇常态化疫情防控工作实施方案、折桥镇聚集性疫情应急预案、折桥镇新冠疫苗接种实施方案、成立折桥镇疫情防控区域协查落地核查工作队伍及四级网格，严格落实四方责任和网格化管控，同时对各村委会及辖区内的学校、幼儿园、市场、农家乐等场所进行了宣传和专项检查，进一步靠实了疫苗接种、核酸检测等常态化疫情防控职责。二是在各村主要路段，群众自发设置疫情防控卡口 14 个并积极使用“河州一码通”，由镇村规范引导，科级干部负责，镇村

干部、党员群众 24 小时轮流值守，对所有进出人员进行“一扫三查一验体”一询问制度和信息登记工作。三是在疫情期间为困难群众发放生活及防疫物资，有力的解决了群众的燃眉之急。

全力保障冬季供暖。始终把冬季供暖作为冬季最大的民生工程，确保特困人员温暖过冬。根据“急难型、支出型”的困难群众家庭情况及时上报 266 户 1187 人困难群众，落实市级临时救助 157 万元；针对困难群体进行“温暖过冬”摸排要求，共排查出 807 户群众缺碳，发放环保炭镇 123 吨。

严格落实各项惠民政策。一是动态监管，做到“应保尽保”，全镇现有农村低保户 390 户 1300 人，其中一类对象 33 户 77 人、二类对象 160 户 495 人（兜底保障对象 193 户 572 人），三类对象 146 户 520 人、四类 51 户 208 人。现有农村特困 43 户 45 人。坚持公平公正，做到“应保尽保、应退尽退”，通过层层把关、严格审核，核销农村低保 24 户 134 人，新增 21 户 70 人，调整类别 30 户 116 人三是对 391 户 1678 民政服务对象、低收入家庭共计发放防疫物资和生活必需品，使用临时救助资金 288949 万元。

持续推进“两费”收缴。2022 年城乡居民基本医疗参保率达 97.82%；城乡居民社会养老保险参保缴费率达到 77.69%，

稳步推进教育事业。一是制定控辍保学工作实施方案，层层签订责任书，实行控辍目标管理责任制，使控辍保学工作有章可循，有据可依。落实“乡（镇）长、校长、村书记、家长”共同负责的“四长负责制”，确保适龄儿童少年全部

接受并完成义务教育。二是抓好教育惠民资助，确保学生不因贫困而失学，截止 2022 年 10 月，共计补助学前幼儿免保教费幼儿 673 人 946058 元；义务教育阶段营养改善计划 1403 人 1403000 元；义务教育家庭经济困难寄宿生补助 11 人 13750 元；义务教育家庭经济困难非寄宿生生活补助 645 人 363879 元；普通高中国家助学金共计 63 人 148750 元；高职免学杂费、课本费补助生 53 人 177150 元；生源地信用助学贷款 73 人 446730 元；其他社会资助救助 156 人 414000 元；三是进一步摸清折桥镇 6—16 岁义务教育阶段适龄学生信息并全面进行排查，登记造册，全镇现有 2441 人，无辍学学生。对重度残疾辍学儿童，认真填写控辍保学“一生一案”登记表，并与监护人签订送教上门服务家长同意书，定期联系联系辖区学校对学生送教上门服务。

#### （4）奋力推动全镇武装工作高质量发展

扎实完成征兵工作任务，不断提升兵源征集质量，顺利完成了 2022 年全年征兵任务，共向部队输送优秀青年 3 名，全部为大专及以上学历，其中大学毕业生 1 名，新兵综合素质较往年有了显著提高，折桥镇人武部被临夏州政府、临夏军分区评为 2021 年度征兵工作先进单位。

#### （5）抓好环境整治，优化人居环境

根据市委市政府统一部署，始终把生态环境保护作为推动乡村振兴战略的重要抓手，城乡环境得到明显改观。

加强宣传与组织领导。加强氛围营造。利用宣传栏、公益广告、微信公众号、发放倡议书等多种宣传形式，大力宣

传环境综合整治的意义、目标、部署和要求，形成人人支持、人人参与的良好氛围。二是加强组织领导。折桥镇建立了以镇城乡环境综合整治领导小组牵头抓部署，各专项工作小组协调推进，基层一线具体实施的“三级”工作网络。三是加强工作部署。在召开了全镇城乡环境综合整治工作推进会后，又多次召开专项整治工作推进会，确保整治有力推进。

市容市貌治理方面。一是联合市场监管局、市城管局对刘临路、东冯路周边市容市貌和环境卫生进行了专项整治 5 次，整治超门店经营 30 起，流动摊贩、占道经营 8 起，拆除刘临路沿线各类残垣断壁、私搭乱建 5 处，依法关停刘临路露天洗车点 8 处。二是集中开展“牛皮癣”广告专项治理，对辖区内所有交通主干道和村社道路两旁涉嫌违法违规、宣传虚假信息、墙面小广告、粉饰性广告进行清理整治，清理小广告 200 余处。三是规范悬挂各类横幅标语，及时清理更换破旧喷绘、展板，着力提升辖区整体环境面貌。

农村环境整治方面。结合环建中心通报环境卫生问题整改工作，全力开展农村人居环境整治行动。一是全力清理房前屋后乱堆乱放，广泛动员群众自觉清理房前屋后杂物、建筑物料、秸秆树枝，清理堆放杂物 320 余处，动员群众拆除石棉瓦、彩钢棚、简易厕所等私搭乱建 14 处，并积极引导群众在房前屋后种植花卉，营造干净整洁的生活环境。二是积极开展主干道沿线绿化美化行动，组织人员对刘临路、东冯路、折塔路、城东五路道路沿线裸露空地、绿化带中的杂草杂物、建筑垃圾进行了彻底清理，并结合折桥镇气候条件，

积极种植芍药、百日草、万寿菊等成活率高、花期长、易管护的观赏花卉，全面绿化美化了道路沿线环境。

生态环境治理方面。一是严格落实“河长制”巡河制度，对大夏河折桥镇甘费村段、折桥村段、祁牟村段河床和北干渠后古村段进行了渠道清淤工作，有效缓解了河道脏乱差现象；同时，组织各村定期对辖区河道进行巡查，确保河床河道无垃圾堆放、漂浮。二是加大网格化监管力度，积极开展大气污染防治工作，组织镇村干部、环保网格员全天候巡查，及时发现制止秸秆垃圾焚烧、燃放烟花爆竹、复烧土炕等行为。同时，强化源头治理，及时拉运清理田间地头废旧地膜、秸秆枯枝，从源头上杜绝焚烧现象发生。

#### （6）创新工作机制，确保社会稳定。

做好信访稳定工作。按照镇、村、网格三级矛盾纠纷综合调处服务中心的矛盾调处工作机制。一是健全“大调解”工作格局，完善化解机制。实行矛盾纠纷排查调处首问负责、定期排查、分组报告和重大疑难问题联调联处、包村领导抓督办，认真落实综治、司法、信访、调解、法律服务“五位一体”和排查、调解、回访、分析、预防“五步工作法”。形成镇、村、社、三级网格联动相互衔接的大调解多元化调解体系。二是加大研判力度，从源头防范命案发生。进一步夯实信访维稳工作机制，随时掌握辖区稳定形势，定期召开综治委例会、在形势分析的同时不定期召开专题安排会议，切实做到多角度、多层次研判矛盾纠纷及综治维稳信访问题解决途径从源头防控命案发生。三是解决实际问题，层层递

进化解。按照“合理诉求解决落实到位、无理诉求思想教育到位、生活困难帮扶救助到位、违法行为依法处置到位”的工作思路，坚持人民调解、司法调解相结合，制定一事一卷、一人一策的化解方案。四是落实稳控监管。对各类纠纷当事人和排查出的重点人员严格落实“五位一体”稳控责任制，落实包案领导、责任人和包案民警，逐案、逐级、逐人落实责任，实行“一对一”稳控工作机制和“零”报告制度做到行知轨迹、去知动向。真正实现了小矛盾不出网格、较大矛盾不出村、大矛盾不出镇，全力防止出现越级上访赴京上访工作目标。及时向有关部门报告，提出建议，防患于未然。争取做到“小事不出村、大事不出镇”，充分发挥了人民调解“第一道防线”的作用。

做好安全生产工作。一是严格落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的责任制度。制定了镇政府安全生产职责清单和镇政府领导干部安全生产工作责任清单，制定了年初安全生产执法监督计划，各村设立了安全信息员，认真落实了 24 小时值班制度和领导带班制度，确保 24 小时通信联络畅通，值班人员尽职尽责，未出现擅离职守现象，确保信息畅通。二是扎实开展安全生产重大行动。扎实安全生产大检查大整治专项行动、城镇燃气、自建房、危化品“百日攻坚”专项整治行动和安全生产专项整治三年行动巩固提升工作，对道路交通、校园、人员密集场所、危险化学品、建筑施工、特种设备等行业领域进行了安全生产隐患排查，在排查中发现的安全隐患，要求企业现场整改和限期整改，

及时消除安全隐患，截止目前，共计检查企业、宗教场所、农家乐学校等 69 家（次），填写现场检查记录 56 份，排查各类隐患 105 条，已督促企业整改闭环。联合市场监管局、市消防队、市应急局对辖区内存在重大隐患的 3 家场所进行了联合检查，消除了突出问题和重大隐患。三是扎实开展安全生产和防灾减灾宣传教育工作。按照年初制定的年度工作要点和宣教要点，开展安全生产和防灾减灾宣传 6 次，发放各类宣传物品、宣传手册 2000 余份，放置宣传展板 10 块，受教群众 700 余人。四是抓好安全教育培训。组织辖区企业、学校负责人观看了安全生产事故警示教育专题片《生命重于泰山》，通过安全教育培训，增强辖区内学校、企业负责人的安全意识，有效防范和遏制安全事故的发生。五是努力提高地质灾害和应急处置能力。修订了全镇消防安全、森林消防、防汛、地质灾害、地震等各类应急预案，组织各村对辖区内的防汛隐患点进行了深入细致的排查，对存在的 3 处隐患点在汛期前协调相关施工单位整改完毕，已建立地质灾害防灾工作明白卡，并继续加大隐患点排查力度，严防事故发生。组织辖区内各村开展防汛应急演练 8 次，组织辖区内企业开展消防安全应急演练 1 次和森林防火演练 1 次，切实提高了辖区内企业应急处置能力和防灾减灾能力。

建立健全普法机制。今年，折桥镇在认真总结“七五”普法的基础上，高水平地启动“八五”普法和依法治理工作，既要创新普法形式，又要落实普法内容，努力提高全民法治素养和社会治理法治化水平进一步提升。充分利用街面普法

宣传、学校法治讲座、村社图书室、“魅力折桥湾”微信公众号等普法平台开展多种形式的法治宣传活动。通过丰富宣传内容，创新宣传手段，强化宣传效果，全镇上下形成了浓厚的法治氛围，有力地促进了普法工作的知晓率和群众安全感、满意度的提升。今年共积极开展大型集中宣传活动 6 次，“法律明白人”法治讲座 3 次，“法治进校园”法治讲座 3 次，在辖区内开展宣传活动 8 次，累计制作横幅 4 条、展出普法展板 100 余块，发放《宪法》、《民法典》、《社区矫正法》、《道路交通安全法》、《人民调解法》、《法律援助条例》、《信访条例》、防范电信诈骗等宣传品共计 7000 余份、接待各类法律政策咨询 600 余人。

着力提升执政能力，不断提高行政效能。

坚决贯彻全面从严治党要求。巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，扎实推进党史学习教育走深走实，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。狠抓巡视督查、审计等发现问题整改，不折不扣落实上级党委、政府决策部署，政治生态持续向好。

## 2. 2023 年度工作计划

下一步，将以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神为指导，进一步贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神，结合中共临夏市第十五次代表大会提出的“打造魅力花都、建设公园城市”目标，牢牢把握抓工作、谋发

展的主动权，把思想和行动统一到全会精神上来，把学习贯彻成效体现到具体工作中，推动全会精神和中共临夏市第十五次代表大会确定的“一个定位、五个目标、十大工程”在折桥镇落地生根、开花结果。

(1) 坚持高站位推动，全面加强党的建设。

一是认真学习宣传贯彻党的二十大精神。通过邀请专家讲师开展专题辅导、主题党课、研讨交流，充分利用“甘肃党建 APP”“魅力折桥湾”微信公众号等网络平台，组织全镇党员认真学习党的二十大精神，努力把握精神实质和核心要义。继续加强理论武装，完善党员干部自学、党委理论学习中心组学习、干部职工例会学习、网络学习等各项学习制度，切实把学习贯彻党的二十大精神作为一项长期政治任务。三是扎实推进党建引领乡村治理工作。下一步，将大庄村党群服务中心二楼闲置用房改建为村史馆、科技馆、积分超市、“未来田园”演艺厅、休憩小屋等，与未来乡村综合服务中心融为一体，通过大力实施硬件设施建设，使每个功能室、每个角落从感官上体现出现代动感的未来气息。同时常态化开展各项活动，充分调动群众的积极性，组织引导群众积极参与村级事务，让群众成为乡村治理的主力军，同时，通过对大庄村的打造，以点带面，示范引领，努力把折桥镇各村建成幸福宜居生活美、乡风文明素质美、村容整洁环境美的新时代未来乡村，以有特色、有温度、接地气、受欢迎的党建服务群众、凝聚人心，绘出未来乡村“同心圆”。四是积极推进党建引领乡村振兴“百村示范”创建工作。按照实现

党建标准化、示范化、品牌化、智慧化的要求,从强化村“两委”班子队伍建设、优化村党组织党员队伍建设、完善制度机制建设、提升治理能力、提高带富致富水平、持续优化服务功能、改善人居环境等方面着手,把大庄村、折桥村、慈王村党支部建设成为服务功能完善、基础保障有力、制度机制健全、党建特色鲜明、工作成效明显、党员群众满意的综合型示范点,由点到面,点面结合,全面提升折桥镇基层党组织的服务能力和水平。

(2) 坚定不移巩固党风廉政建设工作成效。持之以恒加强作风建设,坚定不移贯彻落实中央八项规定精神,一是继续落实廉洁自律的各项规定。坚决抵制镇村干部婚丧嫁娶事宜大操大办、赌博和工作中吃、拿、卡、要等各种不良风气。持续加强对基层小微权力的监督,让权力在阳光下运行。强化对村集体资金的监管,严禁村集体资金公款私存,坚决杜绝白条入账。严禁村干部利用职务之便,用集体资金为个人上任何保险。二是进一步加大办案力度。继续坚持重点查办镇村干部推诿扯皮、担当不足、精神萎靡、漠视群众利益、“官小权大”、村级微腐败等问题,特别是违法违纪、以权谋私、办事不公、民生领域等方面不作为、乱作为的案件。进一步研究新形势下查办案件工作的规律和特点,不断拓宽案源,深挖案件线索,加强和改进办案方法。三是保障脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接。紧盯落实“四个不摘”要求,持续监督兜底保障政策落实,边缘户、监测户跟进帮扶以及脱贫户后续帮扶等工作推进情况,守住不发生规模性返贫的

底线；紧盯推进乡村振兴战略，跟进监督“休闲康养一二三产业融合发展园”等产业结构调整项目的监督，以强有力的监督，为折桥镇乡村振兴保驾护航。

### （3）坚持深化产业结构调整，全面实施乡村振兴战略。

持续推动农民增收。做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，围绕 5 年过渡期三大任务，严格落实“四个不摘”要求，加强防止返贫动态监测和帮扶工作，守住守牢不发生规模性返贫底线，全面加强工作谋划，全力做好巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴的有效衔接，落细落实各项扶贫措施。建立健全防贫返贫机制和帮扶长效机制，按照因户施策、因人施策要求，健全完善帮扶措施，切实做好全镇“三类户”帮扶工作，随时关注生产生活情况。持续开展新型农业技术型人才培养，培养一批懂技术、会经营、善管理的新型职业农民。推进农村集体经营性建设用地入市，提高村级组织服务和带动群众兴产业能力。同时，充分发挥东西协作平台，继续延伸“厦门情谊”、拓宽“济南印记”，让更多的农村富余劳动力走出临夏，并持续做好劳务输转和技能培训工作，根据培训需求，因户施策，精准开展技能培训，实现有技术、高收入输转。

协调推进乡村建设行动。坚持规划引领，持续抓牢各项重点任务，把心思和精力聚焦到全力推动高质量发展上来，紧紧围绕全市总体发展布局，立足资源禀赋和经济社会发展基础，力争实现全镇基础设施大改善、乡村面貌大改变，全面建成功能完善、特色鲜明的美丽村庄。强化示范带动，积

极创建省级乡村振兴示范村。按照《乡村建设示范行动实施方案》标准要求，认真落实 3 大类 23 项建设任务，因地制宜、因势利导，高质量、高标准，编制完善建设规划，扎实开展人居环境整治行动，加大“三清一改”力度，突出抓好农村“三大革命”，着力打造宜居宜业宜游宜商的美丽乡村。

做大做强乡村文化旅游品牌。打好文旅首位产业攻坚战，结合中共临夏市第十五次代表大会提出的“打造魅力花都、建设公园城市”目标，以着力打造“折桥休闲康养一二三产业融合发展园”为目标，按照“产业融合化，园区景区化，乡村旅游化”和 4A 级景区标准要求，打造田园采摘、农耕体验、休闲垂钓、农家美食、生态观光等多元业态竞相发展的乡村旅游产业新格局，打造吃住行游购娱为一体的折桥休闲康养小镇，叫响做大魅力折桥湾旅游品牌；打好补短板，强弱项攻坚战，投资实施临夏市折桥湾旅游示范区基础设施建设、折桥村民宿集群建设、折桥村乡村旅游产业发展等项目，进一步补齐发展短板，夯实发展基础，提升发展水平。

### （3）坚持生态优先理念，促进人与自然和谐共生。

认真贯彻落实习近平总书记“绿水青山就是金山银山”的发展理念，下大力气整治环境卫生顽疾，持续巩固中央、省州市环保督察反馈问题整改成效，强化重点行业领域污染治理，全力打造宜居宜游宜学宜商的“魅力花都、公园城市”。一是进一步完善网格化管理制度，靠实目标责任，加大重点区域巡查监管力度，扎实开展垃圾秸秆禁烧、土炕清洁能源改造等重点工作，改善环境空气质量；二是扎实开展农村“三

大革命”，全力推进美丽乡村建设。坚持问题导向、聚焦薄弱环节、集中力量攻坚克难，统筹推进农村生活垃圾收集转运、污水管网改造、农村旱厕改造等工作，科学统筹谋划、构建长效机制，努力创造干净、整洁的农村人居环境，提升广大群众居住条件和生活质量；三是开展河道环境卫生整治，对辖区内的河道、渠道进行清淤疏通，清理垃圾杂物，严厉打击向河道内倾倒垃圾、偷排污水、乱搭乱建等违法违规行为。

#### （4）坚持补短板强弱项，不断增进民生福祉。

始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，切实解决好群众“急难愁盼”问题，推动改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

加强社会兜底保障。坚持广覆盖、保基本、多层次、可持续的方针，加快推进覆盖城乡居民的社会保障体系建设；完善农村特大病医疗救助和城市困难群众大病救助制度，积极实施农村危旧房改造项目，切实解决农村困难群众的住房问题；全面落实党的各项强农惠农政策，加强资金管理和发放，确保各项强农惠农政策及时落实到位。同时，持续关注困难群众生产生活状况，及时申请发放临时救助、大病救助等资金，解决困难群众燃眉之急。同时，鼓励引导社会救助，稳步提高城乡居民最低生活保障标准。巩固和提高各类社会保险参保缴费率，实现城乡居民养老保险法定人群参保率100%。深入开展“双拥”创建，加强退役军人服务保障。进一步完善住房保障体系，推进基本养老服务设施、“残疾人

之家”和无障碍设施建设。

狠抓教育工作。优先发展教育事业，持续推动义务教育优质均衡发展，重视和加强学前教育，不断强化基础教育，进一步改善办学条件，着力解决农村幼儿入园难的问题。不定期召开教育工作会议，听取辖区学校工作汇报，协调解决困难问题，并加大控辍保学力度，全面摸清义务教育阶段适龄学生信息，实施特殊教育提升计划，为重度残疾儿童进行送教上门服务，实现适龄残疾儿童少年义务教育入学。

加快建设健康折桥。进一步完善镇村两级医疗卫生服务网络和规范医保管理，建立覆盖城乡的基本医疗卫生制度，实现镇村两级医疗卫生机构标准化；加强基层医疗机构服务能力和乡村医生队伍建设，全面提升基本公共卫生服务水平和突发公共卫生事件应急处置能力。

常态化推进疫情防控。落实落细疫情防控各项措施，时刻绷紧疫情防控责任弦，进一步靠实工作职责，加大宣传力度，引导群众“非必要不外出”，“非必要不聚集”，杜绝麻痹大意思想。同时，全面落实返临人员管控和外出人员、出境人员、出境未入境人员信息摸排登记工作，及时准确掌握人员动态，并规范采取防疫措施，在抓好疫情防控的同时，统筹推进全镇各项工作全面开展。

繁荣各项社会事业。加强社会主义精神文明建设，大力弘扬新时代临夏精神，不断满足群众精神文化生活，积极培育和践行社会主义核心价值观，充分发挥新时代文明实践所（站）作用，大力弘扬社会主义核心价值观，引导群众树立

正确的价值观，评选表彰先进典型；加快文化事业发展，利用乡村舞台举办各类文艺演出，组建村民文艺队，编排各类文艺节目，做实乡镇文化综合服务站建设，切实提升基层公共文化服务能力。坚持全民健身战略，加强体育基础设施建设和维护，组织开展丰富多样的全民健身活动及大型群众性体育赛事。建立统战民族宗教工作长效机制，坚持宗教中国化方向为目标，扎实开展统一战线工作，依法管理宗教事务，认真贯彻党的民族宗教政策，深入开展民族团结进步创建活动。同时，加大宗教领域矛盾纠纷的排查化解力度，杜绝假期“三班”和未成年人进出宗教场所，严厉打击非法宣教活动渗入。

提升社会治理能力。推进法治建设，深入开展“八五”普法。常态化开展扫黑除恶，严厉打击“毒黄赌”等各类违法犯罪活动，持续夯实社会治理基层基础，加强源头治理、动态管理和应急处置，打造基层现代化治理示范地，及时总结取得的经验、做法，坚持打早打小、除恶务尽，以更高的政治站位、更强的工作责任感始终保持对黑恶势力的严打高压态势，深入推进常态化扫黑除恶斗争，着力巩固和拓展专项斗争成果，切实保障人民群众生命财产安全，为“十四五”规划起好步、开好头奠定良好的社会环境。同时，持续推进禁种铲毒、“扫黄打非”、矛盾纠纷排查调处和信访积案化解力度，提升社会治理水平。严守“守土有责、守土担责”意识，强化土地监管巡查，不断加大“两违”整治力度，时刻保持以“零容忍”态度依法依规加大“两违”拆除力度，

坚决打击“两违”蔓延势头。同时，严格遵守全市空间规划，全面规范宅基地申报、审批条件和程序，切实保障群众利益；严格落实安全生产责任制和“一岗双责”，认真落实 24 小时值班制度和领导带班制度，严防安全生产事故发生，切实把安全隐患消除在萌芽状态，全力营造和谐稳定的社会环境。

(5) 坚持提效能优作风，切实加强政府自身建设。

面对新形势、新任务，将切实加强政府自身建设，全面提高政府的公信力、执行力和创造力，努力打造忠诚、法治、高效、廉洁政府。将坚持政治引领。把政治标准作为政府工作的第一标准，增强“四个意识”，树牢“四个自信”，坚定“两个维护”，学深悟透习近平总书记系列重要讲话精神，打造对党绝对忠诚的政治机关。将坚持依法行政。牢固树立法治意识，强化依法行政理念，主动接受市人大及其常委会工作监督、政协民主监督和法律监督，自觉接受社会舆论监督。高质量办理人大代表建议和政协委员提案。将坚持高效务实。牢记为民服务宗旨，加快政府职能转变，深化基层减负，推进精文减会、督查“瘦身”。深入推进政务公开，大力提倡“马上就办、真抓实干”，全面提升政务服务效能，加快“智慧村社区”建设，建立完善网络化、一体化城乡管理系统，实现让群众少跑腿、让信息多跑路，进一步强化基本公共服务保障。将坚持廉洁从政。贯彻落实新时代全面从严治党战略部署，坚决扛起党风廉政建设“两个责任”，加强审计和巡察结果运用，持之以恒正风肃纪反腐，树立清正廉明的政府形象。

### （三）部门整体收入、支出、结转结余及资金使用情况

#### 1. 年度收入情况

本单位 2022 年度收入决算数为 33,068,270.77 元，其中：一般公共预算财政拨款收入 21,824,847.35 元，占 66%；政府性基金预算财政拨款收入 109,541.00 元，占 0.33%；其他收入 11,133,882.42 元，占 33.67%。

#### 2. 年度支出情况

本单位 2022 年度支出合计 33,324,071.17 元，其中：基本支出为 18,947,866.09 元，项目支出为 14,376,205.08 元。

#### 3. 结转结余情况

2021 年度结转结余资金为 1,517,990.83 元；2022 年度结转结余资金为 1,262,190.43 元。

#### 4. 其他需要说明的事项

（1）“三公”经费支出情况：本单位 2022 年度“三公”经费支出 11,405.06 元，均为公务用车运行维护费支出。

（2）会议费支出情况：本单位无会议费支出。

（3）培训费支出情况：本单位无培训费支出。

（4）其他对单位影响较大的支出情况：本单位无其他影响较大的支出。

（5）重点经济分类支出中存在的问题：无重点经济分类支出的问题。

### （四）年度绩效目标

1. 按要求做好年度预算与决算工作，办事处经济指标顺

利完成。

2. 严格按照政府采购程序购买办公设备，合理节约使用办公用品。

3. 按照财政要求，及时、高效、完整的上报年度政府采购预算、调整预算表、采购计划等文件。

## 二、评价工作开展情况

### （一）绩效评价目的

根据《中华人民共和国预算法》、《财政部关于印发〈预算绩效管理工作规划〉的通知》（财预〔2012〕396号）等相关文件的要求开展此次绩效评价。本次绩效评价的目的如下：

1. 核实、了解临夏市折桥镇人民政府 2022 年度整体支出是否符合经批复的预算内容、履职定位、业务管理等相关要求，防止预算功能缺失。

2. 通过计算、分析、衡量临夏市折桥镇人民政府 2022 年度整体支出绩效涉及的各项指标，客观公正地反映整体支出资金实际使用和产出情况，预期绩效目标是否实现，为整体绩效管理提供决策参考及政策制定依据。

3. 通过评价、总结整体绩效实施的做法、经验和教训，洞悉部门人、财、物资源与部门职能匹配情况，从而从更加宏观的层面把握单位（部门）的部门职能履行情况，从整体支出效益分析中更加精确地查找问题，进而有的放矢地进行改进，逐步树立以结果为导向，讲求绩效的观念。

4. 通过绩效评价工作，清晰地界定各项工作内容及需要达到的绩效目标，明确绩效监控管理方式，使相关部门和单

位工作人员强化风险意识、责任意识、绩效意识，清楚认识到各自存在的问题和不足，激励其加强绩效管理理论学习，提高实践活动的工作效率，进而构建整体绩效考评机制，全面提高绩效管理水平。

5. 通过对整体支出进行全面考核并做出客观公正的评价，加强对绩效结果得应用，为下一年度预算安排提供参考依据。

## （二）评价依据

1. 《中华人民共和国预算法》；
2. 中共中央、国务院关于《全面实施预算绩效管理》的意见（中发〔2018〕34号）；
3. 《中央部门预算绩效运行监控管理暂行办法》（财预〔2019〕136号）；
4. 《关于中央预算单位预算执行管理有关事宜的通知》（财库〔2020〕5号）；
5. 《关于加强政府投资基金管理提高财政出资效益的通知》（财预〔2020〕7号）；
6. 财政部关于《印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）；
7. 中共甘肃省委、甘肃省人民政府关于《全面实施预算绩效管理的实施意见》（甘发〔2018〕32号）；
8. 临夏市折桥镇人民政府职能、决算等相关资料；
9. 其他相关资料。

## （三）评价方法

本次绩效评价方法包括目标管理法、层次因素分析法、

比较法、现场核查法、访谈及问卷调查法、成本效益分析法、专家评审法等评价方法。具体做法为定性指标和定量指标相结合，调研访谈、问卷调查及网络电子问卷调查、专家咨询审核相结合，现场核查与非现场分析相结合等方式开展绩效评价工作。

### 1. 目标管理法

目标管理法属于结果导向型的考评方法之一，以实际产出为基础，考评的重点是项目是否到达年初计划目标。主要评价项目是否设立目标，目标设置是否合理明确，设立目标是否完成及未完成原因分析。

### 2. 成本效益分析法

成本效益分析法是将投入与产出、效益进行关联性分析的方法，是将一定时期内的支出所产生的效益与付出的成本进行比较分析评价的方法。在评价时，将一定时期内项目总成本与总效益进行对比分析。

### 3. 比较法

通过对评价对象计划目标与实施效果、历史与当期情况、不同项目和地区同类项目支出情况进行比较，综合分析评价对象绩效目标的实现程度。

### 4. 现场核查法

评价组与被评价单位进行沟通，现场核查其财务情况、项目管理情况、成本情况和绩效情况等。

### 5. 层次因素分析法

层次分析法是依照项目性质和要达到的总目标，将总目标分解为不同的组成因素，按各因素之间影响关系及隶属关系将各因素按不同层次聚集组合，形成一个多层次的分析结

构模型。评价过程中，从最底层次指标依次权重顺序归纳总结，形成评价报告。

#### 6. 专家评议法

咨询相关专家意见,通过查看项目资料、充分了解项目实施情况后,结合项目评价指标和标准,相关专家做出专业或经验判断,形成评价结论。

#### 7. 访谈及问卷调查法

通过对项目执行者、管理者访谈及受益对象发放问卷等方式,收集利益相关者感知信息,利用访谈分析及受益对象满意度评价项目总体情况。

### **(四) 指标体系设计思路**

#### 1. 绩效评价指标确定原则

(1) 科学规范原则:注重资金支出的经济性、效率性和有效性,采用定量与定性相结合的方法。

(2) 公开公正原则:客观、公正,标准统一,资料真实可靠,公开并接受监督。

(3) 分级分类原则:按不同项目类型、不同管理级别制定不同指标体系,分别考核。

(4) 绩效相关原则:针对具体支出及其产出绩效进行,评价结果能清晰反映支出和产出绩效之间的对应关系。

#### 2. 评价指标体系及标准

本次部门整体绩效评价设置了五级评价指标体系,其中一级指标为:投入、履职、产出、效益、满意度权重分别为 20%、33%、20%、18%和 9%,并从资金投入、人员管理、部门工作管理、财务管理、数量指标、质量指标、时效指标、成

本指标、满意度等方面设置具体评价指标进行绩效评价。指标权重设计遵循了以结果为导向原则，并适度关注过程管理。

本次评价采用了计划标准、定量标准及定性标准相结合的方式，具体为：

(1) 计划标准：以项目实施过程中事先编制的实施方案、绩效目标及预算安排等计划数据为评价标准进行评价。

(2) 定量标准：在相关数据统计和资料整理核实的基础上，通过综合分析，按照资料的搜集、数据的整理和统计应用分析等三个步骤对标准值进行测定。

(3) 定性标准：根据绩效评价指标评分表各项指标概念与内涵，运用相应的评语确定财政扶贫资金支出后项目实施所获得的成绩和取得的效果，尤其是对难以量化的指标均采用定性描述。

本次绩效评价结果分为优、良、中、差四个等级，其中 90 分以上为优，80-90 分为良，60-80 分为中、60 分以下为差。

### **(五) 绩效评价工作内容**

1. 设计绩效评价指标体系。通过充分沟通，进一步完善绩效评价指标体系，设计绩效评价调查问卷和相关统计表格。

2. 根据绩效评价要求，通知相关单位提前做好绩效评价组织工作。

3. 开展绩效评价现场工作。与各职能部门负责人及相关人员实施人座谈，收集相关资料。

4. 查看各项目管理档案和相关财务会计资料。

5. 根据各项目特点采取问卷调查等方式对项目的实施

情况进行核实、取证。

6. 评价小组就发现的问题与项目实施单位进行沟通确认。

7. 资料整理分析，撰写报告。

### （六）评价时间范围和对象

本次绩效评价时间范围和对象为临夏市折桥镇人民政府 2022 年部门整体支出。

## 三、绩效评价分析

### （一）2022 年度部门整体绩效评价指标体系及评价得分

部门整体绩效评价指标体系评分表

一级指标	二级指标	三级指标	目标值	权重	得分
投入（20分）	资金投入	本年预算执行率	100%	4	2
		三公经费控制情况	下降	4	4
		专项经费支出安排合理性	合理	4	4
	人员管理	在职人员控制率	符合标准	4	4
		人事制度健全性	健全	4	4
履职（33分）	部门工作管理	部门绩效目标设置合理性	合理	4	2
		年度绩效指标明确性	明确	4	2
		各股室岗位职责	明确	4	2
		各股室工作制度	健全	4	2
		资产管理制度健全性	健全	4	2
	财务管理	财务工作规范性	规范	4	2
		资金使用合规性	合规	3	3
		政府采购规范性	规范	3	3
预决算信息是否公开		是	3	3	
产出（20分）	数量指标	保障人员经费足额发放	100%	2	2

分)		开展“地毯式”集中排查工作	14375 人	2	2
		对特殊人群开展“地毯式”专项排查	747 人	2	2
		排查缺碳户，发放环保炭	123 吨	2	2
		开展安全生产和防灾减灾宣传	6 次	2	2
	质量指标	满足在职人员和离退休人员的正常办公、生活要求。	满足	2	2
		2022 年城乡居民基本医疗参保率	97.82%	2	2
		2022 年城乡居民社会养老保险参保缴费率	77.69%	2	2
	时效指标	2022 年度完成各项资金的支出进度要求，保障各项工作的顺利完成，工资薪级发放。	按时支出	2	2
	成本指标	保证各项资金在合理合规的前提下，得到充分利用，严格做到内控管理	100%	2	2
	效益（18分）	经济效益指标	加强财务管理、制度健全、完善机制、有效提高资金使用效率。	有利于	2
加强公职人员业务培训，不断改进服务态度和质			有利于	2	2
社会效益指标		通过项目的实施，提高折桥镇信息化管理水平，促进社会经济有序发展	有利于	3	1
		通过项目的实施，完善公共服务体系，形成管理有序、服务完善文明祥和的社会生活共同体。提高资金使用效率，保障各项工作进展顺利	有利于	3	1

	生态效益 指标	使生态环境得到有效改善、创造美丽和谐家园	有利于	2	1
		营造良好的政治生态	有利于	2	1
	可持续影响 指标	建立长效机制，为市民提供良好的生活环境，促进社会可持续性	有利于	2	1
		有效促进经济社会健康有序发展	有利于	2	2
满意度(9 分)		干部职工的满意度	≥98%	4	3
		服务对象满意度	≥98%	5	2
合计				100	75

## (二) 评价结论

通过对收集的相关数据和资料进行整理汇总，结合现场核查情况，对临夏市折桥镇人民政府部门投入、履职、产出、效益、满意度情况进行全面分析，对临夏市折桥镇人民政府整体部门支出绩效进行客观评价，最终评分为 75 分，评价等级为：“中”。

绩效评价评分汇总表

项目	投入	履职	产出	效益	满意度	合计
指标分	20	33	20	18	9	100
评价分值	18	21	20	11	5	75
得分率	90%	63.6%	100%	61.1%	55.6%	75%

## (三) 绩效分析

### 1. 投入（分值 20 分，考核得分 18 分）

#### (1) 资金投入（得10分，扣2分）

资金投入情况实际得分分析：截至评价日，本单位2022年度收入决算数为33,068,270.77元，2021年度结转结余资金为1,517,990.83元，2022年度资金共计34,586,261.6元；2022年度支出合计33,324,071.17元，2022年度结转结余资金为1,262,190.43元，2022年预算执行率为96.35%，未达100%，根据评分标准，得2分，扣2分；三公经费控制情况良好，根据评分标准，得4分；专项经费支出安排合理，根据评分标准，得4分。

## **(2) 人员管理（得 8 分）**

人员管理实际得分分析：在职人员控制率符合标准，根据评分标准，得4分；人事管理制度健全，根据评分标准，得4分。

## **2. 履职（分值 33 分，考核得分 21 分）**

### **(1) 部门工作管理（得10分，扣10分）**

部门工作管理实际得分分析：部门年度绩效目标设置合理性欠缺，根据评分标准，得2分，扣2分；年度绩效指标不够明确，根据评分标准，得2分，扣2分；各股室岗位职责不够明确，根据评分标准，得2分，扣2分；各股室工作制度不够健全，根据评分标准，得2分，扣2分；资产管理制度不够健全，根据评分标准，得2分，扣2分。

### **(2) 财务管理（得11分，扣2分）**

财务管理实际得分分析：会计凭证附件不规范，根据评分标准，得 2 分，扣 2 分；资金使用合规，根据评分标准，

得 3 分；政府采购规范，根据评分标准，得 3 分；预决算信息进行了公开，根据评分标准，得 3 分。

### 3. 产出（分值 20 分，考核得分 20 分）

#### （1）数量指标（得10分）

数量指标实际得分分析：保障人员经费100%足额发放，根据评分标准，得2分；对14375人开展“地毯式”集中排查工作，根据评分标准，得2分；对特殊人群共计747人开展“地毯式”专项排查，根据评分标准，得2分；排查缺碳户，发放环保炭123吨，根据评分标准，得2分；开展安全生产和防灾减灾宣传6次，根据评分标准，得2分。

#### （2）质量指标（得 6 分）

质量指标实际得分分析：满足在职人员和离退休人员的正常办公、生活要求，根据评分标准，得2分；2022年城乡居民基本医疗参保率97.82%，根据评分标准，得2分；2022年城乡居民社会养老保险参保缴费率达77.69%，根据评分标准，得2分。

#### （3）时效指标（得 2 分）

时效指标实际得分分析：2022年度完成各项资金的支出进度要求，保障各项工作的顺利完成，工资薪级发放，根据评分标准，得2分。

#### （4）成本指标（得 2 分）

成本指标实际得分分析：保证各项资金在合理合规的前

提下，得到充分利用，严格做到内控管理，根据评分标准，得2分。

#### 4. 效益（分值 18 分，考核得分 11 分）

##### （1）经济效益指标（得 4 分）

经济效益指标实际得分分析：加强财务管理、制度健全、完善机制、有效提高资金使用效率，根据评分标准，得 2 分；加强公职人员业务培训，不断改进服务态度和质量，根据评分标准，得 2 分。

##### （2）社会效益指标（得 2 分，扣 4 分）

社会效益指标实际得分分析：通过项目的实施，还可进一步提高折桥镇信息化管理水平，促进社会经济有序发展，根据评分标准，得 1 分，扣 2 分；通过项目的实施，还可进一步完善公共服务体系，形成管理有序、服务完善文明祥和的社会生活共同体，提高资金使用效率，保障各项工作进展顺利，根据评分标准，得 1 分，扣 2 分。

##### （3）生态效益指标（得 2 分，扣 2 分）

生态效益指标实际得分分析：还可进一步使生态环境得到有效改善、创造美丽和谐家园，根据评分标准，得 1 分，扣 1 分；还可进一步营造良好的政治生态，根据评分标准，得 1 分，扣 1 分。

##### （4）可持续影响指标（得 3 分，扣 1 分）

可持续影响指标实际得分分析：还可进一步建立长效机制，为市民提供良好的生活环境，促进社会可持续性，根据评分标准，得 1 分，扣 1 分；有效促进经济社会健康有序发

展，根据评分标准，得 2 分。

#### **5. 满意度（分值 9 分，考核得分 5 分）**

##### **（1）干部职工的满意度（得 3 分，扣 1 分）**

干部职工的满意度实际得分分析：干部职工的满意度未达到 98%，根据评分标准，得 3 分，扣 1 分。

##### **（2）服务对象满意度（得 2 分，扣 3 分）**

服务对象满意度实际得分分析：根据实地调查结果，服务对象满意度未达到 98%，根据评分标准，得 2 分，扣 3 分。

### **四、存在的主要问题**

#### **（一）部门整体内控制度建设方面**

单位内控制度不健全。未根据《财政部关于全面推进行政事业单位内部控制建设的指导意见》（财会〔2015〕24 号）、《行政事业单位内部控制规范（试行）》（财会〔2012〕21 号）和《行政事业单位内部控制报告管理制度（试行）》（财会〔2017〕1 号）的有关规定，建设相关制度；未成立风险评估工作小组，设置内控关键岗位职责权限和人员分配等相关制度；单位层面和业务层面的相关制度体系不完善。

#### **（二）部门整体财务管理方面**

凭证附件不规范。2022 年 6 月 30 日 24 号凭证支出镇政府 4-6 月份公务交通补贴，支出金额 47250.00 元，其附件临夏市公务交通补贴表中，编制单位、组织部门、车改办、财政部门，未进行审批、未盖章、未填写日期。

#### **（三）合理编制年初预算**

临夏市折桥镇人民政府 2021 年度结转结余资金为 1,517,990.83 元，2022 年度结转结余资金为 1,262,190.43 元，结余资金较多，年初预算编制不合理。

#### **（四）部门整体绩效管理方面**

经核查，存在项目绩效目标设置不完善的情况，未按照《临夏市预算绩效目标管理办法》相关要求设置绩效目标。主要表现在以下两个方面：

1. 绩效目标申报表未按照《临夏市预算绩效目标管理办法》第十一条设置成本类指标，无法反映预期提供的公共产品或服务所产生的成本。成本指标包括经济成本指标、社会成本指标和生态环境成本指标等二级指标，分别反映产生的各方面成本的预期控制范围。

2. 未按照《临夏市预算绩效目标管理办法》第十一条结合项目实际情况对设定指标进行细化量化。应科学分析、归纳总体绩效目标，明确完成的工作任务，将其分解成多个子目标，细化任务清单。根据任务内容，分析投入资源、开展活动、质量标准、成本要求、产出内容、产生效果，设置绩效指标。

### **五、建议**

#### **（一）加强内控制度建设，建立健全长效机制**

对单位的经济活动全面梳理，进一步细化六项经济活动的工作流程和业务流程图，完善岗位规章制度和岗位职责手

册，明确工作环节，查找风险点，采取控制措施，进行内控设计。

## **（二）财务管理建议**

建立培养优秀财务管理人才机制。加强对高级会计人才的培养，提高会计人员的理论水平和专业技能。开展系统化培训，提高会计队伍的整体水平，建立多形式、多渠道、多层次的会计培训系统，有步骤地推进财务人员能力建设。

## **（三）加强预算管理，提高预算执行率**

进一步加强预算管理意识，严格按照《预算法》及其实施条例的相关规定，结合上一年的预算执行情况，根据实事求是的原则，科学分析预算项目的必要性、可行性，准确测算本年度所需资金，进行科学编制年度预算，增强预算的可操作性，减少和避免预算调整。一是对预算执行的目标进行分阶段考核，并依据执行进度积极调整应对措施，以确保预算有效执行，提高年度预算执行率。二是盘活结余结转资金，调整优化预算管理，加快结余结转消化，切实加快预算执行进度，提高财政资金使用效益。

## **（四）绩效管理建议**

科学、合理的设置绩效目标。对部门职能进行梳理，包括资金性质、预期投入、支出范围、实施内容、工作任务、受益对象等，明确预计在一定时期内所要达到的总体产出和效果，确定所要实现的总体目标，采用定性、定量相结合的方式进行表述。

## 六、附件

附件 1：绩效评价评分相关证明材料

附件 2：评价单位资质

甘肃志深通达项目管理咨询有限公司（盖章）

二〇二二年七月十三日



附件 1:

部门整体绩效评价指标体系评分表

一级指标	二级指标	三级指标	目标值	权重	得分
投入（20分）	资金投入	本年预算执行率	100%	4	2
		三公经费控制情况	下降	4	4
		专项经费支出安排合理性	合理	4	4
	人员管理	在职人员控制率	符合标准	4	4
		人事制度健全性	健全	4	4
履职（33分）	部门工作管理	部门绩效目标设置合理性	合理	4	2
		年度绩效指标明确性	明确	4	2
		各股室岗位职责	明确	4	2
		各股室工作制度	健全	4	2
		资产管理制度健全性	健全	4	2
	财务管理	财务工作规范性	规范	4	2
		资金使用合规性	合规	3	3
		政府采购规范性	规范	3	3
		预决算信息是否公开	是	3	3
产出（20分）	数量指标	保障人员经费足额发放	100%	2	2
		开展“地毯式”集中排查工作	14375 人	2	2
		对特殊人群开展“地毯式”专项排查	747 人	2	2
		排查缺碳户，发放环保炭	123 吨	2	2
		开展安全生产和防灾减灾宣传	6 次	2	2
	质量指标	满足在职人员和离退休人员的正常办公、生活要求。	满足	2	2
		2022 年城乡居民基本医疗参保率	97.82%	2	2
		2022 年城乡居民社会养老保险	77.69%	2	2

		参保缴费率				
	时效指标	2022 年度完成各项资金的支出进度要求，保障各项工作的顺利完成，工资薪级发放。	按时支出	2	2	
	成本指标	保证各项资金在合理合规的前提下，得到充分利用，严格做到内控管理	100%	2	2	
效益（18分）	经济效益指标	加强财务管理、制度健全、完善机制、有效提高资金使用效率。	有利于	2	2	
		加强公职人员业务培训，不断改进服务态度和质量	有利于	2	2	
	社会效益指标	通过项目的实施，提高折桥镇信息化管理水平，促进社会经济有序发展	有利于	3	1	
		通过项目的实施，完善公共服务体系，形成管理有序、服务完善文明祥和的社会生活共同体。提高资金使用效率，保障各项工作进展顺利	有利于	3	1	
	生态效益指标	使生态环境得到有效改善、创造美丽和谐家园	有利于	2	1	
		营造良好的政治生态	有利于	2	1	
	可持续影响指标	建立长效机制，为市民提供良好的生活环境，促进社会可持续性	有利于	2	1	
		有效促进经济社会健康有序发展	有利于	2	2	
	满意度（9分）		干部职工的满意度	≥98%	4	3
			服务对象满意度	≥98%	5	2
合计				100	75	

