

临夏市2022年大夏河翻板闸坝及音乐喷泉 维修工程绩效评价报告

甘志深通达绩评字〔2023〕第007号

项目名称：临夏市2022年大夏河翻板闸坝及音乐喷泉
维修工程

实施单位：临夏市水务局

委托单位：临夏市财政局

评价机构：甘肃志深通达项目管理咨询有限公司



目 录

一、基本情况	2
(一) 项目实施部门概况	2
(二) 项目批复概况	3
(三) 项目实施情况	4
(四) 项目绩效目标	4
二、绩效评价工作开展情况	5
(一) 绩效评价目的及对象	5
(二) 绩效评价原则、方法	6
(三) 绩效评价标准及工作内容	8
(四) 评分标准	9
(五) 评价依据	10
三、绩效评价指标体系得分情况和评价结论	10
(一) 项目绩效评价指标体系得分	11
(二) 评价结论	13
四、绩效分析	13
(一) 投入指标情况	13
(二) 产出指标情况	14
(三) 效益指标情况	16
(四) 满意度指标	17
五、存在的问题	18
(一) 绩效目标管理方面	18
(二) 绩效目标实现方面	19
(三) 项目管理方面	20
六、相关建议	20
(一) 完善绩效设置与管理	20
(二) 促进绩效目标实现	21
(三) 规范项目管理	21
七、附件	21

甘肃志深通达项目管理咨询有限公司

Gansu Zhishen Tongda Project Management Consulting Co., Ltd

甘志深通达绩评字〔2023〕第 007 号

临夏市2022年大夏河翻板闸坝及音乐喷泉 维修工程绩效评价报告

临夏市财政局：

为贯彻落实《中共中央、国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）等文件精神，全面推进预算绩效管理工作，强化财政预算支出责任，提高财政资金的使用效益。受贵单位委托，甘肃志深通达项目管理咨询有限公司组成绩效评价组，于2023年3月27日至5月30日，通过运用规范的绩效评价指标体系和科学的绩效评价方法，对临夏市2022年大夏河翻板闸坝及音乐喷泉维修工程项目资金使用情况、项目实施情况开展了绩效评价工作。我们实施了包括抽查会计记录、项目资料、实地踏查、问卷调查、访谈等绩效评价工作必要的程序，从资金投入、拨付使用、资金管理、资金产出、资金效益、受益对象的知晓率和满意度等方面进行了本次绩效评价，现将具体

情况报告如下：

一、基本情况

（一）项目实施部门概况

临夏市水务局负责保障水资源的合理开发利用，拟订全市水利发展规划和政策，贯彻执行国家法律法规，起草水利方面的规范性文件并组织实施，组织编制全市水资源综合规划、流域综合规划等水利规划；负责生活、生产经营和生态环境用水的科学配置和保障。组织实施最严格水资源管理制度，实施水资源的统一监督管理、拟订全市水中长期供求规划、水量分配方案并监督实施。组织实施取水许可制度、水资源有偿使用制度、水资源论证、指导开展水资源有偿使用工作，指导水利行业供水和乡镇供水工作；按规定制定水利工程建设有关制度并组织实施，负责提出水利固定资产投资规模和方向、省州市财政性资金安排的意见，按规定权限审批、核准全市规划内和年度计划规模内固定资产投资项项目；提出全市水利建设投资安排建议并组织实施；组织实施水资源保护工作，编制并实施全市水资源保护规划，负责并指导地下水资源管理保护和地下水开发利用；负责节约用水工作。拟订全市计划用水、节约用水政策，组织编制全市节约用水规划并监督实施，组织拟订有关标准，组织实施用水总量控制等管理制度；实施、指导全市水利设施、水域及其岸线的管理、保护与综合利用，实施、指导全市水利基础设施建设及河流治理开发、保护和修复。负责全市河道采砂规划和管理的工作；负责水利工程建设与运行管理，依法负责水利行业安全生产工作，指导监督工程建设及安全运行，参与组织工程验收有关工作，指导全市水利建设市

场的监督管理，组织实施水利工程建设的监督，组织开展水利行业质量监督工作；负责水土保持工作，拟订全市水土保持规划并监督实施，组织实施水土流失的综合防治、治理，负责建设项目水土保持监督管理工作，指导全市水土保持建设项目的实施；负责全市农田灌溉，负责农田水利工程维修养护、组织开展渠道清淤，制定灌溉制度和排水安排，并监督实施；开展灌区调查，编制上报“四灌”计划，抓好“四灌”进度统计；负责全面推行河长制的推进和落实工作，并开展监督、检查和考核；职能转变，临夏市水务局应切实加强水资源合理利用、优化配置和节约保护。内设职能股室 3 个，分别是：办公室、水电股（加挂临夏市饮水安全管理办公室牌子）、水政办（加挂临夏市河长制办公室牌子）。

（二）项目批复概况

1. 项目名称：临夏市 2022 年大夏河翻板闸坝及音乐喷泉维修工程。

2. 建设单位：临夏市水务局。

3. 建设规模及主要建设内容：①机械、人工清理音乐喷泉内外域垃圾、淤泥，做好围堰等维修前期各项工作；②更换各类水泵 76 台，DN80 特制高喷 5 台，DN40 喷头 90 个，DN25 喷头 50 个；③更换 24V/30W 喷泉专用 LED 高光灯 48 只，(24V/15W) 喷泉专用 LED 水下灯 65 付，喷泉专用 LED 变色灯 85 付；④更换水泵、彩灯等各类设备专用电缆约 1980 米，临时用电电线 200 米；⑤施工期间工作人员必须穿着救生衣，严格按照安全生产相关要求施工；⑥安装结束后进行调式，保证音乐喷泉正常运行。

4. 建设期限：6 个月。

5. 预算总投资：100 万元。

6. 资金来源：财政资金。

(三) 项目实施情况

项目资金到位和资金使用：财政拨款项目资金 100 万，支出 100 万。

项目资金管理：资金到账后，严格按照财政下达的指标和财务管理制度，做到专款专用，但未制定相关资金管理办法。

项目组织和项目管理情况：该项目严格按相关规定执行，招标手续齐全规范，但部门实施主体监管责任落实不到位。

(四) 项目绩效目标

1. 总体绩效目标

目标 1：吸纳当地劳动力，提供就业岗位，提升区域内居民生活幸福指数

目标 2：促进区域经济发展，为群众营造良好生活环境

2. 具体绩效目标

目标 1：投入和管理目标。落实经费方面，资金到位率 100%。

目标 2：产出目标。数量指标方面，河道疏浚（音乐喷泉范围）120m；质量指标方面，工程质量达到市、州建设标准；时效指标方面，项目是按时完成投入使用；成本指标方面，采购项目设备单体低于计划价格率。目标 3：效益目标。经济效益指标方面，促进区域经济发展；社会效益指标方面，提升区域内居民生活幸福指数；生态效益指标方面，提升周边环境质量和生态环境；可持续影响指标方面，工程建设使用年限 ≥ 10 年。目标 4：满意度指标。得到人民群众广泛好评。

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的及对象

1. 绩效评价的目的

根据《中华人民共和国预算法》、《财政部关于印发〈预算绩效管理工作规划〉的通知》（财预〔2012〕396号）等相关文件的要求开展此次绩效评价。财政支出绩效评价旨在通过评价改善部门的财政支出管理，优化资源配置及提高公共服务水平。本次绩效评价遵循国家、临夏市预算绩效管理文件精神，对临夏市2022年大夏河翻板闸坝及音乐喷泉维修工程投入资金的管理和使用情况进行绩效评价，从财政资金投入的角度探寻临夏市2022年大夏河翻板闸坝及音乐喷泉维修工程的效率和效益，发现专项资金管理与使用中的问题、项目管理的问题，总结项目的成绩及存在问题，提出有针对性的建议，提高财政专项资金的有效利用度，并进一步剖析社会影响、长效机制和持续影响力等情况。

（1）核实、了解临夏市2022年大夏河翻板闸坝及音乐喷泉维修工程支出是否符合经批复的预算内容、履职定位、业务管理等相关要求，防止预算功能缺失。

（2）通过计算、分析、衡量临夏市2022年大夏河翻板闸坝及音乐喷泉维修工程支出绩效涉及的各项指标，客观公正地反映整体支出资金实际使用和产出情况，预期绩效目标是否实现，为项目绩效管理提供决策参考及政策制定依据。

（3）通过绩效评价工作，清晰地界定各项工作内容及需要达到的绩效目标，明确绩效监控管理方式，使相关项目工作人员强化风险意识、责任意识、绩效意识，清楚认识到各自存在的问题

和不足，激励其加强绩效管理理论学习，提高实践活动的工作效率，进而构建项目绩效考评机制，全面提高绩效管理水平。

(4) 通过对项目支出进行全面考核并做出客观公正的评价，加强对绩效结果得应用，为下一年度预算安排提供参考依据。

2. 绩效评价的对象

本次绩效评价对象为临夏市 2022 年大夏河翻板闸坝及音乐喷泉维修工程资金 100 万元。

(二) 绩效评价原则、方法

1. 绩效评价原则

(1) 中立原则

工作组尽可能地站在客观、中立地角度评价项目，根据项目内容、项目申报文本、绩效目标表等资料，以及与项目相关的合同、管理制度等，考察项目的产出、效果和影响力，最大可能的避免个人关注意识对项目的的评价。

(2) 公平、公开、公正原则

从评价目标的设计，指标体系的设计、数据填报、复核、专家评议等环节，都保证评价过程的公开性、程序的规范性和合理性，应及时发现并处理评价过程中的问题，以保证评价结果的准确、客观和科学。

(3) 客观性原则

评价以数据为准绳，坚持客观评价。工作组根据资料整理、填报基础表，由项目单位确认、盖章，在进行汇总、分析、评价的基础上，独立开展评价，得出评价结果，并形成评价结论。

2. 绩效评价方法

本次绩效评价方法包括目标管理法、层次因素分析法、比较法、现场核查法、访谈及问卷调查法、成本效益分析法、专家评审法等评价方法。具体做法为定性指标和定量指标相结合，调研访谈、问卷调查及网络电子问卷调查、专家咨询审核相结合，现场核查与非现场分析相结合等方式开展绩效评价工作。

(1) 目标管理法

目标管理法属于结果导向型的考评方法之一，以实际产出为基础，考评的重点是项目是否到达年初计划目标。主要评价项目是否设立目标，目标设置是否合理明确，设立目标是否完成及未完成原因分析。

(2) 成本效益分析法

成本效益分析法是将投入与产出、效益进行关联性分析的方法，是将一定时期内的支出所产生的效益与付出的成本进行比较分析评价的方法。在评价时，将一定时期内项目总成本与总效益进行对比分析。

(3) 比较法

通过对评价对象计划目标与实施效果、历史与当期情况、不同项目和地区同类项目支出情况进行比较，综合分析评价对象绩效目标的实现程度。

(4) 现场核查法

评价组与被评价单位进行沟通，现场核查其财务情况、项目管理情况、成本情况和绩效情况等。

(5) 层次因素分析法

层次分析法是依照项目性质和要达到的总目标，将总目标分

解为不同的组成因素，按各因素之间影响关系及隶属关系将各因素按不同层次聚集组合，形成一个多层次的 analysis 结构模型。评价过程中，从最底层次指标依次权重顺序归纳总结，形成评价报告。

(6) 专家评议法

咨询相关专家意见，通过查看项目资料、充分了解项目实施情况后，结合项目评价指标和标准，相关专家做出专业或经验判断，形成评价结论。

(7) 访谈及问卷调查法

通过对项目执行者、管理者访谈及受益对象发放问卷等方式，收集利益相关者感知信息，利用访谈分析及受益对象满意度评价项目总体情况。

(三) 绩效评价标准及工作内容

1. 绩效评价标准

本次评价采用了计划标准、定量标准及定性标准相结合的方式，具体为：

(1) 计划标准：以项目实施过程中事先编制的实施方案、绩效目标及预算安排等计划数据为评价标准进行评价。

(2) 定量标准：在相关数据统计和资料整理核实的基础上，通过综合分析，按照资料的搜集、数据的整理和统计应用分析等三个步骤对标准值进行测定。

(3) 定性标准：根据绩效评价指标评分表各项指标概念与内涵，运用相应的评语确定财政扶贫资金支出后项目实施所获得的成绩和取得的效果，尤其是对难以量化的指标均采用定性描述。

2. 绩效评价工作内容

(1) 设计绩效评价指标体系。通过充分沟通，进一步完善绩效评价指标体系，设计绩效评价调查问卷和相关统计表格。

(2) 根据绩效评价要求，通知相关单位提前做好绩效评价组织工作。

(3) 开展绩效评价现场工作。与各职能部门负责人及相关人员实施人座谈，收集相关资料，特别是预算项目支出的年度总结和自评报告。

(4) 查看各项目管理档案和相关财务会计资料。

(5) 根据各项目特点采取问卷调查等方式对项目的实施情况进行核实、取证。

(6) 评价小组就发现的问题与项目实施单位进行沟通确认。

(7) 资料整理分析，撰写报告。

(四) 评分标准

本次绩效评价结果采用评分和评级相结合的方式。绩效评分总分设置基础分 100 分。根据不同评价准则、不同评价问题、评价指标的重要性，相应赋予不同分值，根据评分标准，达到要求的指标记标准分满分，不能达到标准的根据评分标准按照阶梯、比率评分，最低得分为 0 分；根据《中华人民共和国财政部〈关于规范绩效评价结果等级划分标准〉的通知》（财预便〔2017〕44 号）、《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10 号）文件精神，绩效评价结果等级划分为优、良、中、差四档，根据计算结果的分值，确定评价对象最后达到的档次。

绩效评价结果分值档次表

档次	优	良	中	差
分值	≥90	≥80, <90	≥60, <80	<60

其中“优”表示成效显著，“良”表示成效明显，“中”表示成效一般，“差”表示成效较差。

（五）评价依据

1. 《中华人民共和国预算法》；
2. 中共中央、国务院关于《全面实施预算绩效管理》的意见（中发〔2018〕34号）；
3. 《中央部门预算绩效运行监控管理暂行办法》（财预〔2019〕136号）；
4. 《关于中央预算单位预算执行管理有关事宜的通知》（财库〔2020〕5号）；
5. 《关于加强政府投资基金管理提高财政出资效益的通知》（财预〔2020〕7号）；
6. 财政部关于《印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）；
7. 中共甘肃省委、甘肃省人民政府关于《全面实施预算绩效管理的实施意见》（甘发〔2018〕32号）；
8. 《临夏市预算绩效目标管理办法》；
9. 《临夏市预算绩效运行监控管理办法》；
10. 《临夏市预算项目支出绩效评价管理办法》。

三、绩效评价指标体系得分情况和评价结论

临夏市 2022 年大夏河翻板闸坝及音乐喷泉维修工程绩效评

价指标体系共从投入和管理指标、产出指标、效益指标、满意度指标 4 个一级指标、11 个二级指标、29 个三级指标进行评分，相关指标得分如下：

（一）项目绩效评价指标体系得分

临夏市 2022 年大夏河翻板闸坝及音乐喷泉维修工程绩效指标评分表

一级指标	二级指标	三级指标	指标值	分数	得分
投入和管理 指标（16）	资金投入 （4）	项目支出预算执行率	100%	2	2
		运行经费支出安排合理性	合理	2	2
	项目实施管 理（12）	项目负责人	明确	2	2
		项目资料归档	按时	2	1
		项目资料是否完整	完整	2	1
		项目绩效目标	充分、明确、合理	4	2
		项目实施计划	有	2	1
	产出指标 （44分）	数量指标 （9）	采购施工零星材料及工具	1批	4
河道疏浚（音乐喷泉范围）			120m	5	5
质量指标 （17）		完成维修前期各项工作	100%	2	2
		完成各项采购手续	100%	2	2
		设备参数符合市、州采购要求	100%	4	4
		工程质量达到市、州建设标准	100%	5	5
		采购项目设备验收达标率	100%	4	4

	时效指标 (11)	项目实施进度及时率	100%	2	2
		采购项目整体进度及时率	100%	3	3
		各项工程和设备购置	及时完成	2	2
		项目是否按时完成投入使用	按时	4	4
	成本指标 (7)	临夏市 2022 年大夏河翻板闸坝及音乐喷泉维修工程项目资金是否有效利用	有效	4	4
		采购项目设备单体低于计划价格率	100%	3	2
	效益指标 (30分)	经济效益 (3)	促进区域经济发展程度	显著	3
社会效益指标 (14)		受益群众户数	≥3333 户	4	4
		提升区域内居民生活幸福指数	100%	6	6
		吸纳当地劳动力，提供就业岗位	10 个	4	4
生态效益 (5)		提升周边环境质量和生态环境	显著提升改善	5	5
可持续影响 指标 (8)		工程建设使用年限	≥10 年	4	4
		促进公共服务效率的持续影响，为群众营造良好生活环境	影响程度较高	4	4
满意度指标 (10分)	服务对象满意度指标 (10)	群众政策知晓度和满意度	≥95%	5	3
		区域建档立卡贫困群众满意度	100%	5	5
合计				100	92

（二）评价结论

通过对收集的相关数据和资料进行整理、汇总和分析，结合现场核查情况，对临夏市 2022 年大夏河翻板闸坝及音乐喷泉维修工程投入和管理指标、产出指标、效益指标、满意度指标进行客观评价，最终评分为 92 分，评价等级为：“优”。

项目绩效评价评分汇总表

项目	投入和管理指标	产出指标	效益指标	满意度指标	合计
指标分	16	44	30	10	100
评价分值	11	43	30	8	92
得分率	68.75%	97.73%	100%	80%	92%

四、绩效分析

（一）投入指标情况（满分 16 分，得分 11 分）

投入指标由 2 个二级指标和 6 个三级指标构成，分值为 16 分，实际得分 11 分。各指标得分详细情况如下表所示：

1. 资金投入（满分 4 分，得分 4 分）

资金投入情况实际得分分析：截至评价日，临夏市 2022 年大夏河翻板闸坝及音乐喷泉维修工程支出预算执行率为 100%，根据评分标准，得 2 分；运行经费支出安排合理，根据评分标准，得 2 分。

2. 项目实施管理（满分 12 分，得 7 分）

（1）项目负责人（满分 2 分，得分 2 分）

项目负责人实际得分分析：项目负责人明确，根据评分标准，得 2 分。

（2）项目资料归档（满分 2 分，得分 1 分）

项目资料归档实际得分分析：部分项目资料未按时归档，扣1分，得1分。

(3) 项目资料是否完整（满分2分，得分1分）

项目资料是否完整实际得分分析：个别项目资料不完整，根据评分标准，扣1分，得1分。

(4) 项目绩效目标（满分4分，得分2分）

项目绩效目标实际得分分析：项目绩效目标设置不合理，根据评分标准，扣2分，得2分。

(5) 项目实施计划（满分2分，得分1分）

项目实施计划实际得分分析：项目实施计划不够全面，根据评分标准，扣1分，得1分。

(二) 产出指标情况（满分44分，得分43分）

产出指标由4个二级指标和13个三级指标构成，分值为44分，实际得分43分。各指标得分详细情况如下表所示：

1. 数量指标（满分9分，得分9分）

(1) 采购施工零星材料及工具（满分4分，得分4分）

采购施工零星材料及工具实际得分分析：按需求采购施工零星材料及工具一批，根据评分标准，得4分。

(2) 河道疏浚（音乐喷泉范围）（满分5分，得分5分）

河道疏浚（音乐喷泉范围）实际得分分析：河道疏浚（音乐喷泉范围）长达120m，根据评分标准，得5分。

2. 质量指标（满分23分，得分23分）

(1) 完成维修前期各项工作（满分2分，得分2分）

完成维修前期各项工作实际得分分析：完成维修前期各项工

作达到 100%，根据评分标准，得 2 分。

(2) 完成各项采购手续（满分 2 分，得分 2 分）

完成各项采购手续实际得分分析：完成各项采购手续达到 100%，根据评分标准，得 2 分。

(3) 设备参数符合市、州采购要求（满分 4 分，得分 4 分）

设备参数符合市、州采购要求实际得分分析：设备参数符合市、州采购要求达到合格，根据评分标准，得 4 分

(4) 工程质量达到市、州建设标准（满分 5 分，得分 5 分）

工程质量达到市、州建设标准实际得分分析：工程质量达到市、州建设标准达标率 100%，根据评分标准，得 5 分。

(5) 采购项目设备验收达标率（满分 4 分，得分 4 分）

采购项目设备验收达标率实际得分分析：采购项目设备验收达标率 100%，根据评分标准，得 4 分。

3. 时效指标（满分 11 分，得分 11 分）

(1) 项目实施进度及时率（满分 2 分，得分 2 分）

项目实施进度及时率实际得分分析：项目实施进度及时率达到 100%，根据评分标准，得 2 分。

(2) 采购项目整体进度及时率（满分 3 分，得分 3 分）

采购项目整体进度及时率实际得分分析：采购项目整体进度及时率 100%，根据评分标准，得 3 分。

(3) 各项工程和设备购置（满分 2 分，得分 2 分）

各项工程和设备购置实际得分分析：各项工程和设备购置及时完成，根据评分标准，得 2 分。

(4) 项目是否按时完成投入使用（满分 4 分，得分 4 分）

项目是否按时完成投入使用实际得分分析：项目按时完成投入使用，根据评分标准，得4分。

4. 成本指标（满分7分，得分6分）

（1）临夏市2022年大夏河翻板闸坝及音乐喷泉维修工程是否有效利用（满分4分，得分4分）

临夏市2022年大夏河翻板闸坝及音乐喷泉维修工程是否有效利用实际得分分析：临夏市2022年大夏河翻板闸坝及音乐喷泉维修工程有效利用，根据评分标准，得4分。

（2）采购项目设备单体低于计划价格率（满分3分，得分2分）

采购项目设备单体低于计划价格率实际得分分析：采购项目设备单体低于计划价格率未达到100%，根据评分标准，扣1分，得2分。

（三）效益指标情况（满分30分，得分30分）

效益指标由4个二级指标和7个三级指标构成，分值为30分，实际得分30分。各指标得分详细情况如下表所示：

1. 经济效益指标（满分3分，得分3分）

促进区域经济发展程度（满分3分，得分3分）

促进区域经济发展程度实际得分分析：促进区域经济发展程度显著，根据评分标准，得3分。

2. 社会效益指标（满分14分，得分14分）

（1）受益群众户数（满分4分，得分4分）

受益群众户数实际得分分析：受益群众户数 ≥ 3333 户，根据评分标准，得4分。

(2) 提升区域内居民生活幸福指数 (满分 6 分, 得分 6 分)

提升区域内居民生活幸福指数实际得分分析: 提升区域内居民生活幸福指数达到 100%, 根据评分标准, 得 6 分。

(3) 吸纳当地劳动力, 提供就业岗位 (满分 4 分, 得分 4 分)

吸纳当地劳动力, 提供就业岗位实际得分分析: 吸纳当地劳动力, 提供就业岗位 10 个, 根据评分标准, 得 4 分。

3. 生态效益指标 (满分 5 分, 得分 5 分)

周边环境质量和生态环境 (满分 5 分, 得分 5 分)

周边环境质量和生态环境实际得分分析: 显著提升周边环境质量和生态环境, 根据评分标准, 得 5 分。

4. 可持续影响指标 (满分 8 分, 得分 8 分)

(1) 工程建设使用年限 (满分 4 分, 得分 4 分)

工程建设使用年限 实际得分分析: 工程建设使用年限 ≥ 10 年, 根据评分标准, 得 4 分。

(2) 促进公共服务效率的持续影响, 为群众营造良好生活环境 (满分 4 分, 得分 4 分)

促进公共服务效率的持续影响, 为群众营造良好生活环境实际得分分析: 促进公共服务效率的持续影响, 为群众营造良好生活环境达到优, 根据评分标准, 得 4 分。

(四) 满意度指标 (满分 10 分, 得 8 分)

满意度指标由 1 个二级指标和 2 个三级指标构成, 分值为 10 分, 实际得分 8 分。各指得分详细情况如下表所示:

服务对象满意度指标 (满分 10 分, 得分 8 分)

1. 群众政策知晓度和满意度（满分 5 分，得分 3 分）

群众政策知晓度和满意度实际得分分析：群众政策知晓度和未达到 95%，根据评分标准，扣 2 分，得 3 分。

2. 公众满意度（满分 5 分，得分 5 分）

公众满意度实际得分分析：公众满意度达 100%，根据评分标准，得 5 分。

五、存在的问题

通过评价发现，临夏市 2022 年大夏河翻板闸坝及音乐喷泉维修工程实施虽取得了一定的成效，但还存在一些问题和不足，主要表现在：

（一）绩效目标管理方面

1. 绩效目标设置不合理

经核查，存在项目绩效目标设置不完善的情况，未按照《临夏市预算绩效目标管理办法》相关要求设置绩效目标。主要表现在以下三个方面：

（1）绩效目标申报表未按照《临夏市预算绩效目标管理办法》第十一条设置成本类指标，无法反映预期提供的公共产品或服务所产生的成本。成本指标包括经济成本指标、社会成本指标和生态环境成本指标等二级指标，分别反映项目实施产生的各方面成本的预期控制范围。

（2）未按照《临夏市预算绩效目标管理办法》第十一条结合项目实际情况对设定指标进行细化量化。应科学分析、归纳总体绩效目标，明确完成的工作任务，将其分解成多个子目标，细化任务清单。根据任务内容，分析投入资源、开展活动、质量标准、

成本要求、产出内容、产生效果，设置绩效指标。

(3) 未按照《临夏市预算绩效目标管理办法》第十三条相关规定合理设置指标值及细化说明。个别指标科学性欠缺，与项目的实际情况不相符，产出质量指标、经济效益指标设置不合理，目标制定与实际不相符，社会效益指标、生态效益指标中三级明细指标需进一步细化说明。

2. 项目主管部门监管责任落实不到位

经核查，项目主管部门监管责任落实不到位。未按照《临夏市预算绩效运行监控管理办法》第九条相关要求对绩效目标执行情况进行监控及监督检查。

该项目在实施过程中，未对绩效目标进行监控及监督检查，不能具体反映出项目绩效目标的完成情况，不能确保项目资金支付及时性、项目绩效目标执行情况，不能保障资金使用的合规性、安全性。

3. 项目绩效评价程序缺失

未按照《临夏市预算项目支出绩效评价管理办法》第四章、第五章相关要求通过自评和外部评价相结合的方式，对预算执行情况开展绩效评价。

该项目未对预算绩效执行情况以及政策、项目实施效果开展绩效自评并报送财政部门，没有对项目总体绩效目标、各项绩效指标完成情况及预算执行情况的偏离做出分析，研究并提出改进措施，不能确保绩效目标的有效执行。

(二) 绩效目标实现方面

1. 项目决策方面

该项目未编制项目实施方案，没有明确的目标和任务，缺乏计划性，没有明确的责任分工，导致该项目难以控制进度、成本和质量等方面的风险，使项目完成效率低下。

2. 组织实施过程

过程指标中的组织实施过程，未制定相关的资金使用管理制度，致使资金分配不科学，不合理，资金难以发挥相应的效益。

(三) 项目管理方面

未建立项目台账：该项目未按照项目前期阶段、项目实施阶段、组织验收阶段设置台账，项目台账资料归档不规范，导致该项目数据的准确性和真实性得不到保障。

六、相关建议

为提高财政预算资金使用效益，保证财政资金的合法合规使用，更好的发挥财政资金的引导效应，针对存在的问题，建议如下：

(一) 完善绩效设置与管理

1. 科学、合理、全面设置项目绩效目标。

对项目功能进行梳理，包括资金性质、预期投入、支出范围、实施内容、工作任务、受益对象等，明确项目的功能性。依据项目功能性，预计项目实施在一定时期内所要达到的总体产出和效果，确定项目所要实现的总体目标，采用定性、定量相结合的方式进行表述。对项目支出总目标进行细化分解，从中提取最能反映总体目标预期实现程度的关键性指标，收集相关基准数据，确定绩效标准，从而设定具体项目支出绩效目标。

2. 加强对项目实施全过程的绩效监管，形成完整的全过程绩效监控体系；落实绩效自评工作；项目主管单位对各项目实施时提交的预算及绩效目标进行严格审核把关，保障预算及绩效目标编制的准确性、合理性与完整性。

（二）促进绩效目标实现

1. 严格按照项目绩效目标申报表资金的使用要求，对资金的用途及执行进度以及项目实施进度，进行督促确保资金用途的规范使用。

2. 密切关注项目绩效目标任务开展情况，确保实际工作切合绩效目标的同时，对项目资金执行情况以及项目实施过程按期进行监督检查，制定相应的资金管理办法，使项目资金发挥更大效益。

（三）规范项目管理

一是规范项目资料整理，建立健全项目台账管理。有计划的对各类资料进行收集、整理、储存、传递与应用，提高工作人员对项目资料管理的认知水平，确保单位项目档案管理工作的合理化、规范化。二是加强项目的资金使用和财务管理，使资金使用更加规范。

七、附件

附件 1：项目绩效评价评分表

附件 2：评价单位资质

甘肃志深通达项目管理咨询有限公司（盖章）

二〇二三年七月十三日



临夏市 2022 年大夏河翻板闸坝及音乐喷泉维修工程绩效指标评分表

一级指标	二级指标	三级指标	指标值	分数	得分
投入和管理 指标 (16)	资金投入 (4)	项目支出预算执行率	100%	2	2
		运行经费支出安排合理性	合理	2	2
	项目实施管 理 (12)	项目负责人	明确	2	2
		项目资料归档	按时	2	1
		项目资料是否完整	完整	2	1
		项目绩效目标	充分、明确、合理	4	2
		项目实施计划	有	2	1
	产出指标 (44分)	数量指标 (9)	采购施工零星材料及工具	1批	4
河道疏浚(音乐喷泉范围)			120m	5	5
质量指标 (17)		完成维修前期各项工作	100%	2	2
		完成各项采购手续	100%	2	2
		设备参数符合市、州采购要求	100%	4	4
		工程质量达到市、州建设标准	100%	5	5
		采购项目设备验收达标率	100%	4	4
时效指标 (11)		项目实施进度及时率	100%	2	2
		采购项目整体进度及时率	100%	3	3
		各项工程和设备购置	及时完成	2	2
		项目是否按时完成投入使用	按时	4	4

	成本指标 (7)	临夏市 2022 年大夏河翻板闸坝及音乐喷泉维修工程项目资金是否有效利用	有效	4	4
		采购项目设备单体低于计划价格率	100%	3	2
效益指标 (30 分)	经济效益 (3)	促进区域经济发展程度	显著	3	3
	社会效益指标 (14)	受益群众户数	≥3333 户	4	4
		提升区域内居民生活幸福指数	100%	6	6
		吸纳当地劳动力, 提供就业岗位	10 个	4	4
	生态效益 (5)	提升周边环境质量和生态环境	显著提升改善	5	5
	可持续影响 指标 (8)	工程建设使用年限	≥10 年	4	4
促进公共服务效率的持续影响, 为群众营造良好生活环境		影响程度较高	4	4	
满意度指标 (10 分)	服务对象满意度指标 (10)	群众政策知晓度和满意度	≥95%	5	3
		区域建档立卡贫困群众满意度	100%	5	5
合计				100	92

