

临夏市2022年应急食用植物油储备项目 绩效评价报告

甘志深通达绩评字（2023）第 001 号

项目名称：临夏市 2022 年应急食用植物油储备项目

实施单位：临夏市发展和改革局

委托单位：临夏市财政局

评价机构：甘肃志深通达项目管理咨询有限公司



目 录

一、基本情况	2
(一) 项目实施部门概况	2
(二) 项目批复概况	3
(三) 项目实施情况	4
(四) 项目绩效目标	4
二、绩效评价工作开展情况	5
(一) 绩效评价目的及对象	5
(二) 绩效评价原则、方法	6
(三) 绩效评价标准及工作内容	8
(四) 评分标准	9
(五) 评价依据	10
三、绩效评价得分情况及评价结论	11
(一) 项目绩效评价指标体系得分	11
(二) 评价结论	13
四、绩效分析	13
(一) 投入指标情况	13
(二) 产出指标情况	14
(三) 效益指标情况	16
(四) 满意度指标	17
五、存在的问题	17
(一) 绩效目标管理方面	17
(二) 绩效目标实现方面	19
(三) 项目管理方面	19
六、建议	19
(一) 完善绩效设置与管理	19
(二) 促进绩效目标实现	20
(三) 规范项目管理	20
七、附件	21

甘肃志深通达项目管理咨询有限公司

Gansu Zhishen Tongda Project Management Consulting Co.,Ltd

甘志深通达绩评字〔2023〕第001号

临夏市2022年应急食用植物油储备项目 绩效评价报告

临夏市财政局：

为贯彻落实《中共中央、国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）等文件精神，全面推进临夏市预算绩效管理工作，强化财政预算支出责任，提高财政资金的使用效益。受贵单位委托，甘肃志深通达项目管理咨询有限公司组成绩效评价组，于2023年3月27日至5月30日，通过运用规范的绩效评价指标体系和科学的绩效评价方法，对临夏市发展和改革委员会2022年应急食用植物油储备项目资金使用情况、项目实施情况开展了绩效评价工作。我们实施了包括抽查会计记录、项目资料、实地踏查、问卷调查、访谈等绩效评价工作必要的程序，从资金投入、拨付使用、资金管理、资金产出、资金效益、受益对象的知晓率和满意度等方面进行了本次绩效评价，现将具体情况报告如下：

一、基本情况

(一) 项目实施部门概况

临夏市发展和改革局负责研究提出全市国民经济和社会发展战略，组织编制全市国民经济和社会发展规划、中期计划和年度计划，统筹协调经济社会发展，研究分析经济形势，提出国民经济发展总量平衡、发展速度和结构调整的目标及调控政策，衔接、平衡各主要行业的行业规划；做好社会总需求和总供给等重要经济总量的综合重大比例关系的协调；负责监测全市经济和社会发展趋势，承担宏观经济的预测、监测和分析研究，综合运用财政、信贷、价格、税收等经济杠杆，通过法规宣传和政策协调、信息指导、咨询服务等途径，保证规划、计划和产业政策的实施；承担规划重大项目和生产力布局职责，提出全市固定资产投资总规模及资金来源、资金投向，按照规定权限审批、核准、备案各类建设项目；筹措重点项目建设资金，并组织协调其项目的布局，确定和指导全市长期投资的投向，负责全市全部和部分政府投资项目的可研审查、批复工作、竣工验收；加强项目研究、开发、储备工作，搞好项目的咨询服务，参与国有资产的存量调整；承担总体指导和综合协调推进全市经济体制改革工作的职责，研究全市经济体制改革和对外开放的重大问题，组织拟定综合性经济体制改革方案，审定专项经济体制改革方案；推动可持续发展战略。组织拟定并协调实施发展循环经济、能源资源节约和综合利用规划及政策措施，参与编制生态建设、环境保护规划，协调生态建设、能源资源节约和综合利用的重大问题，综合协调环保产业和促进清洁生产有关工作；贯彻执行国家的价格方针、政

策、法律和法规；负责上级部门下达的价格改革和价格调整方案在全市的实施；起草全市的价格规范性文件，经审议批准后贯彻执行；制定全市价格管理的行政措施；负责组织实施国家、省、州制定的商品和服务价格及作价原则和作价办法；按照定价目录规定的定价权限和范围，对市级实行政府定价或政府指导价的商品价格实施直接管理，对市场调节的商品和服务价格实行间接管理。做好州授权管理的商品及服务价格工作；承担重要商品储备价格管理和实施粮食最低保护价制度的有关工作，监督管理全市价格鉴证、价格评估机构，负责全市涉案财产的价格鉴证和价格评估工作，依据成本监审目录，负责价格管理权限范围内的政府指导价、政府定价商品和服务价格及行政事业性收费的成本监审；贯彻落实国家关于支持西部经济发展的方针、政策，研究提出我市开发战略、发展规划、重大问题和有关政策、法规的建议；研究提出全市深化改革、扩大开放和引进国内外资金、技术、人才的政策建议，协调经济开发和科教事业的全面发展；会同有关部门拟定政府储备物资品种目录、总体发展规划，按分工负责做好粮油、重要消费品、救灾物资的储备管理。职能转变，市发改局承担全市植物油棉糖等战略物资储备的规划和总量计划工作，指导市粮食和物资储备局负责收储、轮换等工作。内设 8 个职能股室，分别是：办公室、国民经济商贸综合股、社会事业发展股、农村经济以工代赈股、交通能源环资产业股、发展规划和经济体制改革股、价格成本管理股、粮食物资储备管理股。

（二）项目批复概况

1. 项目名称：临夏市 2022 年应急食用植物油储备项目。

2. 实施单位：临夏市发展和改革委员会。

3. 主要实施内容：临夏市发展和改革委员会委托临夏州安多益盛清真食品工贸有限公司代储临夏市应急食用植物油 50 吨；临夏市发展和改革委员会委托临夏市西川油脂股份有限公司代储临夏市应急食用植物油 100 吨。

4. 实施年限：2022 年 1 月 1 日-2022 年 12 月 31 日。

5. 预算总投资：30 万。

6. 资金来源：市财政资金。

（三）项目实施情况

项目资金到位和资金使用：财政拨款到位资金 30 万，支出资金 30 万。

项目资金管理：资金到账后，严格按照财政下达的指标和财务管理制度，做到专款专用。

项目组织和项目管理情况：该项目严格按相关规定执行，招标手续齐全规范，但部门实施主体监管责任落实不到位。

（四）项目绩效目标

1. 总体绩效目标

目标 1：保供稳价，确保储备植物油需要时调得动、用得上；

目标 2：实施宏观调控、平抑油价、保障军需民食、处理应急状态和维护正常社会生活秩序建立重要物资储备；

目标 3：节约市级储备植物油储备成本。

2. 具体绩效目标

目标 1：投入和管理目标。落实经费方面，资金到位率达到 100%。目标 2：产出目标。数量指标方面，代储植物油 150 吨；

质量指标方面，市级动态植物油必须达到四级及以上；时效指标方面，完成动态轮换；成本指标方面，市级动态植物油食补贴 1997 元/吨/年。目标 3：效益目标。经济效益指标方面，节约市级植物油储备成本；社会效益指标方面，保供稳价，确保植物油需要时调得动、用得上；可持续影响指标方面，实施宏观调控、平抑油价、保障军需民食、处理应急状态和维护正常社会生活秩序建立重要物资储备。目标 4：满意度指标。服务对象满意度指标，油价格平稳，得到人民群众广泛好评。

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的及对象

1. 绩效评价的目的

根据《中华人民共和国预算法》、《财政部关于印发〈预算绩效管理工作规划〉的通知》（财预〔2012〕396号）等相关文件的要求开展此次绩效评价。财政支出绩效评价旨在通过评价改善部门的财政支出管理，优化资源配置及提高公共服务水平。本次绩效评价遵循国家、临夏市预算绩效管理文件精神，对临夏市 2022 年应急食用植物油储备项目投入资金的管理和使用情况进行绩效评价，从财政资金投入的角度探寻该项目的效率和效益，发现专项资金管理与使用中存在的问题，总结项目的成绩，提出有针对性的建议，提高财政专项资金的有效利用度，并进一步剖析社会影响、长效机制和持续影响力等情况。

（1）核实、了解、临夏市 2022 年应急食用植物油储备项目支出是否符合经批复的预算内容、履职定位、业务管理等相关要求，防止预算功能缺失。

(2) 通过计算、分析、衡量临夏市 2022 年应急食用植物油储备项目支出绩效涉及的各项指标，客观公正地反映支出资金实际使用和产出情况，预期绩效目标是否实现，为项目绩效管理提供决策参考及政策制定依据。

(3) 通过绩效评价工作，清晰地界定各项工作内容及需要达到的绩效目标，明确绩效监控管理方式，使相关项目工作人员强化风险意识、责任意识、绩效意识，清楚认识到各自存在的问题和不足，激励其加强绩效管理理论学习，提高实践活动的工作效率，进而构建项目绩效考评机制，全面提高绩效管理水平。

(4) 通过对项目支出进行全面考核并做出客观公正的评价，加强对绩效结果的应用，为下一年度预算安排提供参考依据。

2. 绩效评价的对象

本次绩效评价对象为临夏市发展和改革局实施的临夏市 2022 年应急食用植物油储备项目资金 30 万元。

(二) 绩效评价原则、方法

1. 绩效评价原则

(1) 中立原则

工作组尽可能地站在客观、中立地角度评价项目，根据项目内容、项目申报文本、绩效目标表等资料，以及与项目相关的合同、管理制度等，考察项目的产出、效果和影响力，最大可能的避免个人关注意识对项目的评价。

(2) 公平、公开、公正原则

从评价目标的设计，指标体系的设计、数据填报、复核、专家评议等环节，都保证评价过程的公开性、程序的规范性和合理

性，应及时发现并处理评价过程中的问题，以保证评价结果的准确、客观和科学。

(3) 客观性原则

评价以数据为准绳，坚持客观评价。工作组根据资料整理、填报基础表，由项目单位确认、盖章，在进行汇总、分析、评价的基础上，独立开展评价，得出评价结果，并形成评价结论。

2. 绩效评价方法

本次绩效评价方法包括目标管理法、层次因素分析法、比较法、现场核查法、访谈及问卷调查法、成本效益分析法、专家评审法等评价方法。具体做法为定性指标和定量指标相结合，调研访谈、问卷调查及网络电子问卷调查、专家咨询审核相结合，现场核查与非现场分析相结合等方式开展绩效评价工作。

(1) 目标管理法

目标管理法属于结果导向型的考评方法之一，以实际产出为基础，考评的重点是项目是否到达年初计划目标。主要评价项目是否设立目标，目标设置是否合理明确，设立目标是否完成及未完成原因分析。

(2) 成本效益分析法

成本效益分析法是将投入与产出、效益进行关联性分析的方法，是将一定时期内的支出所产生的效益与付出的成本进行比较分析评价的方法。在评价时，将一定时期内项目总成本与总效益进行对比分析。

(3) 比较法

通过对评价对象计划目标与实施效果、历史与当期情况、不

同项目和地区同类项目支出情况进行比较，综合分析评价对象绩效目标的实现程度。

(4) 现场核查法

评价组与被评价单位进行沟通，现场核查其财务情况、项目管理情况、成本情况和绩效情况等。

(5) 层次因素分析法

层次分析法是依照项目性质和要达到的总目标，将总目标分解为不同的组成因素，按各因素之间影响关系及隶属关系将各因素按不同层次聚集组合，形成一个多层次的 analysis 结构模型。评价过程中，从最底层次指标依次权重顺序归纳总结，形成评价报告。

(6) 专家评议法

咨询相关专家意见，通过查看项目资料、充分了解项目实施情况后，结合项目评价指标和标准，相关专家做出专业或经验判断，形成评价结论。

(7) 访谈及问卷调查法

通过对项目执行者、管理者访谈及受益对象发放问卷等方式，收集利益相关者感知信息，利用访谈分析及受益对象满意度评价项目总体情况。

(三) 绩效评价标准及工作内容

1. 绩效评价标准

本次评价采用了计划标准、定量标准及定性标准相结合的方式，具体为：

(1) 计划标准：以项目实施过程中事先编制的实施方案、绩效目标及预算安排等计划数据为评价标准进行评价。

(2) 定量标准: 在相关数据统计和资料整理核实的基础上, 通过综合分析, 按照资料的搜集、数据的整理和统计应用分析等三个步骤对标准值进行测定。

(3) 定性标准: 根据绩效评价指标评分表各项指标概念与内涵, 运用相应的评语确定财政扶贫资金支出后项目实施所获得的成绩和取得的效果, 尤其是对难以量化的指标均采用定性描述。

2. 绩效评价工作内容

(1) 设计绩效评价指标体系。通过充分沟通, 进一步完善绩效评价指标体系, 设计绩效评价调查问卷和相关统计表格。

(2) 根据绩效评价要求, 通知相关单位提前做好绩效评价组织工作。

(3) 开展绩效评价现场工作。与各职能部门负责人及相关人员实施人座谈, 收集相关资料, 特别是预算项目支出的年度总结和自评报告。

(4) 查看各项目管理档案和相关财务会计资料。

(5) 根据各项目特点采取问卷调查等方式对项目的实施情况进行核实、取证。

(6) 评价小组就发现的问题与项目实施单位进行沟通确认。

(7) 资料整理分析, 撰写报告。

(四) 评分标准

本次绩效评价结果采用评分和评级相结合的方式。绩效评分总分设置基础分 100 分。根据不同评价准则、不同评价问题、评价指标的重要性, 相应赋予不同分值, 根据评分标准, 达到要求的指标记标准分满分, 不能达到标准的根据评分标准按照阶梯、

比率评分，最低得分为 0 分；根据《中华人民共和国财政部〈关于规范绩效评价结果等级划分标准〉的通知》（财预便〔2017〕44 号）、《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10 号）文件精神，绩效评价结果等级划分为优、良、中、差四档，根据计算结果的分值，确定评价对象最后达到的档次。

绩效评价结果分值档次表

档次	优	良	中	差
分值	≥90	≥80, <90	≥60, <80	<60

其中“优”表示成效显著，“良”表示成效明显，“中”表示成效一般，“差”表示成效较差。

（五）评价依据

1. 《中华人民共和国预算法》；
2. 中共中央、国务院关于《全面实施预算绩效管理》的意见（中发〔2018〕34 号）；
3. 《中央部门预算绩效运行监控管理暂行办法》（财预〔2019〕136 号）；
4. 《关于中央预算单位预算执行管理有关事宜的通知》（财库〔2020〕5 号）；
5. 《关于加强政府投资基金管理提高财政出资效益的通知》（财预〔2020〕7 号）；
6. 财政部关于《印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10 号）；

7. 中共甘肃省委、甘肃省人民政府关于《全面实施预算绩效管理的实施意见》（甘发〔2018〕32号）；
8. 《临夏市预算绩效目标管理办法》；
9. 《临夏市预算绩效运行监控管理办法》；
10. 《临夏市预算项目支出绩效评价管理办法》。

三、绩效评价指标体系得分情况和评价结论

临夏市 2022 年应急食用植物油储备项目绩效评价指标体系共从投入和管理指标、产出指标、效益指标、满意度指标 4 个一级指标、10 个二级指标、23 个三级指标进行评分，相关指标得分如下：

（一）项目绩效评价指标体系得分情况

临夏市 2022 年应急食用植物油储备项目绩效指标评分表

一级指标	二级指标	三级指标	指标值	分数	得分
投入和管理 指标（19）	资金投入（4）	项目支出预算执行率	100%	2	2
		运行经费支出安排合理性	合理	2	2
	项目实施管 理（15）	项目负责人	明确	3	3
		项目资料归档	按时	3	2
		项目资料是否完整	完整	3	2
		项目实施部门	明确	1	1
		项目绩效目标	依据充分、明确、合理	4	2
		项目实施计划	有	1	1
产出指标	数量指标	代储植物油	150 吨	5	5

(41分)	(15)	定期检查和节假日不定期抽查	不少于15次	5	5
		监管到位，未出现虚报，瞒报储油数量，确保储油数量真实。	完成	5	4
	质量指标 (10)	市级动态植物油必须达到	四级及以上	5	5
		监管到位，未出现虚报，瞒报储油质量，确保储油质量真实。	完成	5	5
	时效指标 (10)	动态轮换	完成	5	5
		市级动态植物油协议期	1年	5	5
	成本指标(6)	市级动态植物油食补贴	1997元/吨/年	6	6
	效益指标 (30分)	经济效益指标 (15)	节约市级植物油储备成本	完成	5
植物油企业经济发展			带动	5	5
植物油产业提升情况			完成	5	5
社会效益指标 (10)		保供稳价，确保植物油需要时调得动用得上	完成	10	10
可持续影响 指标(5)		实施宏观调控、平抑油价、保障军需民食、处理应急状态和维护正常社会生活秩序建立的重要物资储备。	完成	5	5
满意度指标 (10分)	服务对象满意度 指标 (10)	承代储企业对市级动态植物油管理满意	100%	5	5
		粮油价格平稳，得到人民群众广泛好评	95%以上	5	3
合计				100	93

（二）评价结论

通过对收集的相关数据和资料进行整理、汇总和分析，结合现场核查情况，对临夏市 2022 年应急食用植物油储备项目投入和管理指标、产出指标、效益指标、满意度指标进行了客观评价，最终评分为 93 分，评价等级为：“优”。

项目绩效评价评分汇总表

项目	投入和管理指标	产出指标	效益指标	满意度指标	合计
指标分	19	41	30	10	100
评价分值	15	40	30	8	93
得分率	78.95%	97.56%	100%	80%	93%

四、绩效分析

（一）投入指标情况（满分 19 分，得分 15 分）

投入指标由 2 个二级指标和 6 个三级指标构成，分值为 19 分，实际得分 15 分。各指标得分详细情况如下：

1. 资金投入（满分 4 分，得分 4 分）

资金投入情况实际得分分析：截至评价日，临夏市 2022 年应急食用植物油储备项目支出预算执行率为 100%，根据评分标准，得 2 分；运行经费支出安排合理，根据评分标准，得 2 分。

2. 项目实施管理（满分 15 分，得分 11 分）

（1）项目负责人（满分 3 分，得分 3 分）

项目负责人实际得分分析：项目负责人明确，根据评分标准，得 3 分。

（2）项目资料归档（满分 3 分，得分 2 分）

项目资料归档实际得分分析：该项目资料未按时归档，扣 1 分，得 2 分。

(3) 项目资料是否完整（满分 3 分，得分 2 分）

项目资料是否完整实际得分分析：项目资料不完整，根据评分标准，扣 1 分，得 2 分。

(4) 项目实施部门（满分 1 分，得分 1 分）

项目实施部门情况实际得分分析：项目实施部门明确，根据评分标准，得 1 分。

(5) 项目绩效目标（满分 4 分，得分 2 分）

项目绩效目标实际得分分析：项目绩效目标设置不合理，根据评分标准，扣 2 分，得 2 分。

(6) 项目实施计划（满分 1 分，得分 1 分）

项目实施计划实际得分分析：项目实施计划全面，根据评分标准，得 1 分。

(二) 产出指标情况（满分 41 分，得分 40 分）

产出指标由 4 个二级指标和 8 个三级指标构成，分值为 41 分，实际得分 40 分。各指标得分详细情况如下表所示：

1. 数量指标（满分 15 分，得分 14 分）

(1) 代储植物油数量（满分 5 分，得分 5 分）

代储植物油数量实际得分分析：代储植物油数量达到 150 吨，根据评分标准，得 5 分。

(2) 定期检查和节假日不定期抽查（满分 5 分，得分 5 分）

定期检查和节假日不定期抽查实际得分分析：完成定期检查和节假日不定期抽查 15 次，根据评分标准，得 5 分。

(3) 监管到位，未出现虚报，瞒报储植物油数量，确保储植物油数量真实。（满分 5 分，得分 4 分）

监管到位，未出现虚报，瞒报储植物油数量，确保储植物油数量真实实际得分分析：未出现虚报，瞒报储植物油数量，确保储植物油数量真实，但监管责任不到位，根据评分标准，扣 1 分，得 4 分。

2. 质量指标（满分 10 分，得分 10 分）

(1) 市级动态储备植物油必须达到四级及以上（满分 5 分，得分 5 分）

市级动态储备植物油必须达到四级及以上实际得分分析：完成市级动态储备植物油达到四级及以上，根据评分标准，得 5 分。

(2) 监管到位，未出现虚报，瞒报储植物油质量，确保储植物油质量真实。（满分 5 分，得分 5 分）

监管到位，未出现虚报，瞒报储植物油质量，确保储植物油质量真实实际得分分析：完成监管到位，未出现虚报，瞒报储植物油质量，确保储植物油质量真实，根据评分标准，得 5 分。

3. 时效指标（满分 10 分，得分 10 分）

(1) 动态轮换（满分 5 分，得分 5 分）

动态轮换实际得分分析：完成了动态轮换，根据评分标准，得 5 分。

(2) 市级动态储备植物油协议期限（满分 5 分，得分 5 分）

市级动态储备植物油协议期限实际得分分析：完成市级动态储备植物油协议期 1 年，根据评分标准，得 5 分。

4. 成本指标（满分 6 分，得分 6 分）

市级动态植物油食补贴（满分 6 分，得分 6 分）

市级动态植物油食补贴实际得分分析：完成市级动态植物油食补贴 1997 元/吨/年，根据评分标准，得 6 分。

（三）效益指标情况（满分 30 分，得分 30 分）

效益指标由 3 个二级指标和 5 个三级指标构成，分值为 30 分，实际得分 30 分。各指标得分详细情况如下表所示：

1. 经济效益指标（满分 15 分，得分 15 分）

（1）节约市级植物油储备成本（满分 5 分，得分 5 分）

节约市级植物油储备成本实际得分分析：完成节约市级植物油储备成本，根据评分标准，得 5 分。

（2）植物油企业经济发展（满分 5 分，得分 5 分）

植物油企业经济发展实际得分分析：带动植物油企业经济发展，根据评分标准，得 5 分。

（3）植物油产业提升情况（满分 5 分，得分 5 分）

植物油产业提升情况实际得分分析：植物油产业进一步提升，根据评分标准，得 5 分。

2. 社会效益指标（满分 10 分，得分 10 分）

保供稳价，确保储备植物油需要时调得动用得上（满分 10 分，得分 10 分）

保供稳价，确保储备植物油需要时调得动用得上得分分析：完成保供稳价，确保储备植物油需要时调得动用得上，根据评分标准，得 10 分。

3. 可持续影响指标（满分 5 分，得分 5 分）

实施宏观调控、平抑油价、保障军需民食、处理应急状态和

维护正常社会生活秩序建立的重要物资储备。（满分 5 分，得分 5 分）

实施宏观调控、平抑油价、保障军需民食、处理应急状态和维护正常社会生活秩序建立的重要物资储备实际得分分析：市级动态储备植物油，完成市政府为实施宏观调控、平抑油价、保障军需民食、处理应急状态和维护正常社会生活秩序建立的重要物资储备，根据评分标准，得 5 分。

（四）满意度指标（满分 10 分，得 8 分）

1. 服务对象满意度指标（满分 10 分，得分 8 分）

满意度指标由 1 个二级指标和 2 个三级指标构成，分值为 10 分，实际得分 8 分。各指得分详细情况如下表所示：

（1）承代储企业对市级动态植物油管理满意度（满分 5 分，得分 5 分）

承代储企业对市级动态植物油管理满意度实际得分分析：承代储企业对市级动态植物油管理满意达到 100%，根据评分标准，得 5 分。

（2）人民群众满意度（满分 5 分，得分 3 分）

人民群众满意度实际得分分析：人民群众满意度未达到 95% 以上，根据评分标准，扣 2 分，得 3 分。

五、存在的问题

通过评价发现临夏市 2022 年应急食用植物油储备项目实施虽取得了一定的成效，但还存在一些问题和不足，主要表现在：

（一）绩效目标管理方面

1. 绩效目标设置不合理

经核查，存在项目绩效目标设置不完善的情况，未按照《临夏市预算绩效目标管理办法》相关要求设置绩效目标。主要表现在以下三个方面：

(1)绩效目标申报表未按照《临夏市预算绩效目标管理办法》第十一条设置成本类指标，无法反映预期提供的公共产品或服务所产生的成本。成本指标包括经济成本指标、社会成本指标和生态环境成本指标等二级指标，分别反映项目实施产生的各方面成本的预期控制范围。

(2)未按照《临夏市预算绩效目标管理办法》第十一条结合项目实际情况对设定指标进行细化量化。应科学分析、归纳总体绩效目标，明确完成的工作任务，将其分解成多个子目标，细化任务清单。根据任务内容，分析投入资源、开展活动、质量标准、成本要求、产出内容、产生效果，设置绩效指标。

(3)未按照《临夏市预算绩效目标管理办法》第十三条相关规定合理设置指标值及细化说明。个别指标科学性欠缺，与项目的实际情况不相符，产出质量指标、经济效益指标设置不合理，目标制定与实际不相符，社会效益指标、生态效益指标中三级明细指标需进一步细化说明。

2. 项目主管部门监管责任落实不到位

经核查，项目主管部门监管责任落实不到位。未按照《临夏市预算绩效运行监控管理办法》第九条相关要求对绩效目标执行情况监控及监督检查。

该项目在实施过程中，未对绩效目标进行监控及监督检查，不能具体反映出项目绩效目标的完成情况，不能确保项目资金支

付及时性、项目绩效目标执行情况，不能保障资金使用的合规性、安全性。

3. 项目绩效评价程序缺失

未按照《临夏市预算项目支出绩效评价管理办法》第四章、第五章相关要求通过自评和外部评价相结合的方式，对预算执行情况开展绩效评价。

该项目未对预算绩效执行情况以及政策、项目实施效果开展绩效自评并报送财政部门，没有对项目总体绩效目标、各项绩效指标完成情况及预算执行情况的偏离做出分析，研究并提出改进措施，不能确保绩效目标的有效执行。

(二) 绩效目标实现方面

群众满意度不达标，未全面实现绩效目标。

(三) 项目管理方面

该项目未按照项目前期阶段、项目实施阶段、组织验收阶段设置台账，项目台账资料归档不规范，导致该项目数据的准确性和真实性得不到保障。

六、相关建议

为提高财政预算资金使用效益，保证财政资金的合法合规使用，更好的发挥财政资金的引导效应，针对存在的问题，建议如下：

(一) 完善绩效设置与管理

1. 科学、合理、全面设置项目绩效目标。

对项目功能进行梳理，包括资金性质、预期投入、支出范围、实施内容、工作任务、受益对象等，明确项目的功能性。依据项

目功能性，预计项目实施在一定时期内所要达到的总体产出和效果，确定项目所要实现的总体目标，采用定性、定量相结合的方式进行表述。对项目支出总目标进行细化分解，从中提取最能反映总体目标预期实现程度的关键性指标，收集相关基准数据，确定绩效标准，从而设定具体项目支出绩效目标。

2. 加强对项目实施全过程的绩效监管，形成完整的全过程绩效监控体系；落实绩效自评工作；项目主管单位对各项目实施时提交的预算及绩效目标进行严格审核把关，保障预算及绩效目标编制的准确性、合理性与完整性。

（二）促进绩效目标实现

一是严格按照项目绩效目标申报表资金的使用要求，对资金的用途、进度以及项目实施进度进行督促，确保资金用途的规范使用和项目顺利实施。二是密切关注项目绩效目标任务开展情况，确保实际工作切合绩效目标的同时，对项目资金执行情况以及项目实施过程按期进行监督检查，制定相应的资金管理办法，使得项目资金发挥更大效益。三是进行广泛地社会调研，将调研结果运用于项目，确保项目各相关方满意度。

（三）规范项目管理

一是规范项目资料整理，建立健全项目台账管理。有计划的对各类资料进行收集、整理、储存、传递与应用，提高工作人员对项目资料管理的认知水平，确保单位项目档案管理工作的合理化、规范化。二是加强项目的资金使用和财务管理，使资金使用更加规范。

七、附件

附件 1：项目绩效评价评分表

附件 2：评价单位资质

甘肃志深通达项目管理咨询有限公司（盖章）

二〇二二年七月十三日



临夏市 2022 年应急食用植物油储备项目绩效指标评分表

一级指标	二级指标	三级指标	指标值	分数	得分
投入和管理 指标 (19)	资金投入(4)	项目支出预算执行率	100%	2	2
		运行经费支出安排合理性	合理	2	2
	项目实施管 理 (15)	项目负责人	明确	3	3
		项目资料归档	按时	3	2
		项目资料是否完整	完整	3	2
		项目实施部门	明确	1	1
		项目绩效目标	依据充分、明确、合理	4	2
		项目实施计划	有	1	1
产出指标 (41分)	数量指标 (15)	代储植物油	150 吨	5	5
		定期检查和节假日不定期抽查	不少于 15 次	5	5
		监管到位，未出现虚报，瞒报储油数量，确保储油数量真实。	完成	5	4
	质量指标 (10)	市级动态植物油必须达到	四级及以上	5	5
		监管到位，未出现虚报，瞒报储油质量，确保储油质量真实。	完成	5	5
	时效指标 (10)	动态轮换	完成	5	5
		市级动态植物油协议期	1 年	5	5
	成本指标(6)	市级动态植物油食补贴	1997 元/吨/ 年	6	6

效益指标 (30分)	经济效益指标 (15)	节约市级植物油储备成本	完成	5	5
		植物油企业经济发展	带动	5	5
		植物油产业提升情况	完成	5	5
	社会效益指标 (10)	保供稳价，确保植物油需要时 调得动用得上	完成	10	10
	可持续影响 指标 (5)	实施宏观调控、平抑油价、保 障军需民食、处理应急状态和 维护正常社会生活秩序建立 的重要物资储备。	完成	5	5
满意度指标 (10分)	服务对象满 意度指标 (10)	承代储企业对市级动态植物 油管理满意	100%	5	5
		粮油价格平稳，得到人民群众 广泛好评	95%以上	5	3
合计				100	93



营业执照

(副本)

统一社会信用代码
91620102MAC1390D7H

扫描二维码登录
国家企业信用信息公示系统
了解更多登记、备案、
许可、监管信息



名称 甘肃志深通达项目管理咨询有限公司

类型 有限责任公司(自然人投资或控股)

法定代表人 丁宁

注册资本 伍佰万元整

成立日期 2022年09月27日

住所 甘肃省兰州市城关区雁南街道滩尖子300号
华商小区一楼1号商铺

经营范围

一般项目：工程管理服务；工程造价咨询业务；工程技术咨询服务；（规划管理、勘察、设计、监理除外）；财政咨询项目预算绩效管理；资产评估；社会稳定性风险评估；环保咨询服务；信息技术咨询服务；企业管理；破产清算服务；市政设施管理；政府采购代理服务；销售代理；农村集体经济组织管理；矿业权评估服务；项目策划与公关服务；企业管理；供应链管理；供应链管理；招标采购代理服务；（不含涉外调查）；企业管理咨询；教育咨询；教育评估服务；（不含许可类信息咨询服务）；社会调查（不含涉外调查）；财务咨询；咨询服务；（不含许可类信息咨询服务）；社会鉴定评估；水利相关咨询服务；运行效能评估咨询服务；企业管理咨询；价格鉴证评估；水利相关咨询服务；运行效能评估咨询服务；与农业生产经营活动有关的技术、信息、设施建设和运营等服务；公共安全技术服务；5G通信技术服务；大数据服务；规划设计管理；技术服务；房屋租赁咨询开发、技术咨询、技术交流、技术转让、技术推广；薪酬管理服务；开展自主经营活动）*



登记机关



2022年09月27日